



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСКА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.09.2019

№ 1480

Об утверждении основных направлений
долговой политики города Железногорска на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и распоряжением Администрации Курской области от 23.08.2019 № 380-ра «Об утверждении основных направлений долговой политики Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация города Железногорска ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики города Железногорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления долговой политики) согласно приложению на 4-х листах.
2. Управлению финансов администрации города Железногорска (Стекачев В.И.) обеспечить формирование проекта бюджета города Железногорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом Основных направлений долговой политики.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава города Железногорска

Д.В. Котов





Приложение
к постановлению Администрации
города Железногорска
от 05.09.2019 № 1420

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики города Железногорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

I. Общие положения

Долговая политика города Железногорска является производной от бюджетной политики, формируемой на базе прогноза социально-экономического развития города Железногорска на очередной финансовый год и на плановый период. По этой причине ее содержание определяется текущими особенностями развития экономики города Железногорска, Курской области и Российской Федерации в целом. При разработке долговой политики города Железногорска анализируются и учитываются факторы, влияющие на размер дефицита бюджета города Железногорска, а, следовательно, - на потребность города Железногорска в заемном финансировании.

Долговая политика – деятельность уполномоченных органов местного самоуправления, направленная на обеспечение потребностей города Железногорска в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов по долгу, поддержание объема и структуры обязательств, исключая их неисполнение, включая реструктуризацию.

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

- бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга, и сокращение расходов на его обслуживание;
- организацию учета долговых обязательств и операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика города Железногорска строится в соответствии с муниципальной программой «Повышение эффективности управления финансами».

II. Цели и задачи долговой политики на 2020-2022 годы

Основной целью долговой политики на 2020-2022 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление муниципальным

долгом города Железногорска для обеспечения сбалансированности бюджета города Железногорска. Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации привлечения, погашения и обслуживания муниципального долга города Железногорска.

Долговая политика основывается на следующих принципах:

- сохранение объема муниципального долга города Железногорска на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных федеральным законодательством;

- сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств города Железногорска.

Основными задачами долговой политики являются:

- достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга города Железногорска;

- минимизация стоимости заимствований;

- обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге города Железногорска.

Программы муниципальных внутренних заимствований города Железногорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики с учетом выполнения условий соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования «город Железногорск», заключаемого с комитетом финансов Курской области.

III. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов долговой политики города Железногорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии со структурой муниципального долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Сохранится практика привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов (местных бюджетов) в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение муниципальным образованием «город Железногорск» кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий,

что позволит в случае возникновения кассовых разрывов привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию средств бюджета города Железногорска на обслуживание муниципального долга.

Привлечение кредитных ресурсов может быть обеспечено путем проведения в 2020 году и в плановом периоде открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по привлечению кредитов кредитной организации с целью финансирования дефицита и погашения долговых обязательств бюджета города Железногорска по процентным ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

IV. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования «город Железногорск» - отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

- риск роста процентных ставок - возникновение непредвиденных расходов бюджета города Железногорска, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга, и невозможностью обеспечения выполнения условия в части осуществления заимствований исключительно по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

- риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета города Железногорска, погашение долговых обязательств муниципального образования «город Железногорск» и пополнение в течение финансового года остатков средств на счетах бюджета города Железногорска, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

Мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек бюджета города Железногорска, оптимизацию структуры муниципального долга города Железногорска, проведение различных действий с долговыми обязательствами (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам муниципального образования «город Железнодорожск»;

снижение рисков неисполнения доходной части бюджета города Железнодорожска путем уточнения прогноза поступлений доходов с учетом уточнения макроэкономических показателей социально-экономического развития города Железнодорожска и реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году.

Важная роль отводится планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием. Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Железнодорожска.

Для снижения рисков, связанных с возможностью муниципального образования «город Железнодорожск» своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, определения оптимального объема краткосрочных долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований.

В целях снижения рисков муниципального образования «город Железнодорожск» как заемщика к изменениям рыночной конъюнктуры в части процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований, предполагается проведение мониторинга рыночной конъюнктуры на постоянной основе и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом:

- принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру муниципального долга;
- оценивается уровень расходов на обслуживание муниципального долга и осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективы;
- определяются риски увеличения будущих расходов на обслуживание муниципального долга;
- устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление муниципальными долговыми обязательствами на постоянной основе.