



Курская область
Глава города Железногорска

ул. Ленина, д. 52, г. Железногорск,
Курская область, Российская Федерация, 307170
тел. (47148) 2-68-62, 3-70-02, факс: (47148) 3-03-33,
E-mail: ministr@regionnet.ru

03.11.2021 г. КН/1/16/31-3061
На № 03.1-02-21/4441 от 19.10.2021

Первому заместителю
председателя комитета финансов
Курской области

И.Ю. Апонасенко

Уважаемая Инна Юрьевна!

Администрация города Железногорска на Ваше письмо от 19.10.2021 № 03.1-02-21/4441 направляет предложения по корректировке плановых назначений Программы оздоровления государственных финансов Курской области на 2021 год по МО «город Железногорск».

Приложение: на 3 л.

Глава города Железногорска

А.В. Карнаушко



**КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСКА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2021

№ 2004

г. Железнодорожск

Об утверждении основных направлений долговой политики города Железнодорожска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и распоряжением Администрации Курской области от 04.10.2021 № 587-ра «Об утверждении основных направлений долговой политики Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Администрация города Железнодорожска **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики города Железнодорожска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления долговой политики).
2. Управлению финансов Администрации города Железнодорожска (Вашенкова М.Н.) обеспечить формирование проекта бюджета города Железнодорожска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом Основные направлений долговой политики.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава города Железнодорожска



А.В. Карнаушко



Утверждены
постановлением Администрации
города Железногорска
от 08.11.2022 № 2004

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики города Железногорска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

I. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения бюджета города Железногорска за 2018-2020 годы ограничения по уровню дефицита и параметров объема муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации соблюдены.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены значения показателей для отнесения муниципальных образований Российской Федерации к группам долговой устойчивости. Показатели долговой устойчивости города Железногорска за 2018-2020 годы представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2018 год	Исполнение бюджета за 2019 год	Исполнение бюджета за 2020 год
1.	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета города Железногорска без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, %	21,2	21,0	11,7
2.	Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города Железногорска без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета, %	0,4	3,0	0,9
3.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета города Железногорска и дотаций из областного бюджета, %	10,7	15,7	4,6

Показатели города Железногорска за 2018 год и 2020 годы соответствуют группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, а за 2019 год – группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Муниципальный долг города Железногорска представлен кредитами кредитных организаций и по состоянию на 01.01.2021 года составил 140 000,0 тыс. руб.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2022-2024 годы

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики Российской Федерации, Курской области и города Железногорска, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Приказом Комитета финансов Курской области от 01.09.2021 № 135н «Об утверждении на 2022 год перечня муниципальных образований Курской области, отнесенных к группам заемщиков в соответствии с уровнем долговой устойчивости» город Железногорск отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости на 2022 год.

В целях соблюдения среднего уровня долговой устойчивости города Железногорска на период 2022-2024 годов, необходимо соблюдение предельных значений показателей долговой устойчивости, установленных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

№ п/п	Показатель (индикатор)	Предельное значение		
		2022 год	2023 год	2024 год
1.	Объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, %	не более 50	не более 50	не более 50
2.	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотации, %	не более 18	не более 18	не более 18
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов, за	не более 5	не более 5	не более 5

№ п/п	Показатель (индикатор)	Предельное значение		
		2022 год	2023 год	2024 год
	исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, %			

Значимым фактором, определяющим долговую политику города Железнодорожска, является обеспечение возможности привлечения в бюджет города Железнодорожска кредитов от кредитных организаций исключительно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых.

III. Цели и задачи долговой политики на 2022-2024 годы

Основной целью долговой политики на 2022-2024 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление муниципальным долгом города Железнодорожска для обеспечения сбалансированности бюджета города Железнодорожска.

Долговая политика основывается на следующих принципах:

- сохранение объема муниципального долга города Железнодорожска на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных федеральным законодательством;
- сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств города Железнодорожска.

Основными задачами долговой политики являются:

- достижение приемлемых и экономически обоснованных показателей объема и структуры муниципального долга города Железнодорожска;
- минимизация стоимости заимствований;
- обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге города Железнодорожска.

Программы муниципальных внутренних заимствований города Железнодорожска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов долговой политики города Железнодорожска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии со структурой муниципального долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Сохранится практика привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение муниципальным образованием «город Железногорск» кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит, в случае возникновения кассовых разрывов, привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию средств бюджета города Железногорска на обслуживание муниципального долга.

Заключение контрактов осуществляется путем проведения открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитной организации с целью финансирования дефицита и погашения долговых обязательств бюджета города Железногорска по процентным ставкам не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования «город Железногорск» - отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

- риск роста процентных ставок - возникновение непредвиденных расходов бюджета города Железногорска, связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга, и невозможностью обеспечения выполнения условия в части осуществления заимствований исключительно по ставке на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых;

- риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета города Железногорска и на погашение долговых обязательств города Железногорска, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

- 1) мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек бюджета города Железногорска, оптимизацию структуры муниципального долга города Железногорска, проведение различных действий с долговыми обязательствами (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

- 2) мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам муниципального образования «город Железногорск».

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом:

- принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру муниципального долга;

- оценивается уровень расходов на обслуживание муниципального долга и осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

- устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление муниципальными долговыми обязательствами на постоянной основе.

VI. Иные положения долговой политики

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

- бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- осуществление заимствований, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание;
- организацию учета долговых обязательств;
- проведение операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика города Железногорска строится в соответствии с государственной программой Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, государственным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области» и муниципальной программой города Железногорска «Повышение эффективности управления финансами».