



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСКА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.10.2020

№ 2192

Об утверждении основных направлений
долговой политики города Железногорска на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и распоряжением Администрации Курской области от 11.09.2020 № 514-ра «Об утверждении основных направлений долговой политики Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация города Железногорска ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики города Железногорска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления долговой политики) согласно приложению на 6-ти листах.
2. Начальнику Управления финансов Администрации города Железногорска Ващенко М.Н. обеспечить формирование проекта бюджета города Железногорска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом Основных направлений долговой политики.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации города Железногорска Ефремова И. М.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава города Железногорска



Д.В. Котов



Приложение
к постановлению Администрации
города Железногорска
от 13/12.2020 № 2/192

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики города Железногорска на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов

I. Итоги реализации долговой политики

По итогам исполнения бюджета города Железногорска за 2017-2019 годы ограничения по уровню дефицита и параметров предельного объема муниципального долга, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации соблюдены.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены значения показателей для отнесения муниципальных образований Российской Федерации к группам долговой устойчивости. Показатели долговой устойчивости города Железногорска за 2017-2019 год представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Исполнение бюджета за 2017 год	Исполнение бюджета за 2018 год	Исполнение бюджета за 2019 год
1.	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета города Железногорска без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, %	10,2	21,2	21,0
2.	Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города Железногорска без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета, %	0,7	0,4	3,0
3.	Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета города Железногорска и дотаций из областного бюджета, %	0,8	10,7	15,7

Показатели города Железнодорожска за 2017-2018 годы соответствуют группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, за 2019 год соответствуют группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Муниципальный долг города Железнодорожска представлен кредитами кредитных организаций и по состоянию на 01.01.2020 года составил 185 000,0 тыс.руб.

Привлечение заемных ресурсов кредитных организаций осуществлялось по ставкам, не превышающим установленное Правительством Российской Федерации ограничение (ключевая ставка Банка России +1%).

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2021-2023 годы

Долговая политика принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики Российской Федерации, Курской области и города Железнодорожска, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях соблюдения среднего уровня долговой устойчивости города Железнодорожска на период 2021-2023 годов, необходимо соблюдение предельных значений показателей долговой устойчивости, установленных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

№ п/п	Показатель (индикатор)	Предельное значение		
		2021 год	2022 год	2023 год
1.	Объем муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, %	не более 50	не более 50	не более 50
2.	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых	не более 18	не более 18	не более 18

№ п/п	Показатель (индикатор)	Предельное значение		
		2021 год	2022 год	2023 год
	доходов и дотации, %			
3.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, %	не более 5	не более 5	не более 5

Значимым фактором, определяющим долговую политику города Железнодорожска, является обеспечение возможности привлечения в бюджет города Железнодорожска кредитов от кредитных организаций исключительно по ставке на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых.

III. Цели и задачи долговой политики на 2021-2023 годы

Основной целью долговой политики на 2021-2023 годы, как и в предыдущие периоды, является эффективное управление муниципальным долгом города Железнодорожска для обеспечения сбалансированности бюджета города Железнодорожска.

Долговая политика основывается на следующих принципах:

- сохранение объема муниципального долга города Железнодорожска на экономически безопасном уровне в пределах ограничений, установленных федеральным законодательством;
- сохранение условий для снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств города Железнодорожска.

Основными задачами долговой политики являются:

- достижение приемлемых и экономически обоснованных показателей объема и структуры муниципального долга города Железнодорожска;
- минимизация стоимости заимствований;
- обеспечение прозрачности информации о муниципальном долге города Железнодорожска.

Программы муниципальных внутренних заимствований города Железнодорожска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов будут формироваться исходя из необходимости продолжения решения основных задач долговой политики с учетом показателей, сложившихся в условиях пандемии 2020 года.

IV. Инструменты реализации долговой политики

Перечень инструментов долговой политики города Железногорска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии со структурой муниципального долга и включает в себя:

1. Привлечение бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Преимуществом использования данного инструмента являются низкие процентные ставки, позволяющие сократить расходы бюджета на обслуживание муниципального долга.

Сохранится практика привлечения бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Курской области на условиях, установленных действующим законодательством.

2. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Привлечение муниципальным образованием «город Железногорск» кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит, в случае возникновения кассовых разрывов, привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечить экономию средств бюджета города Железногорска на обслуживание муниципального долга.

Заключение контрактов осуществляется путем проведения открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитной организации с целью финансирования дефицита и погашения долговых обязательств бюджета города Железногорска по процентным ставкам не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств муниципального образования «город Железногорск» - отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые заимствования для погашения имеющихся долговых обязательств;

- риск роста процентных ставок - возникновение непредвиденных расходов бюджета города Железногорска, связанных с ростом расходов на

обслуживание муниципального долга, и невозможностью обеспечения выполнения условия в части осуществления заимствований исключительно по ставке на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых;

- риск снижения ликвидности - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета города Железнодорожска и на погашение долговых обязательств города Железнодорожска, связанное с отказом кредиторов предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

С целью снижения указанных выше рисков в рамках реализации долговой политики необходимо осуществлять:

- 1) мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка и на его основе формирование количественной оценки уровня издержек бюджета города Железнодорожска, оптимизацию структуры муниципального долга города Железнодорожска, проведение различных действий с долговыми обязательствами (выкуп, рефинансирование, досрочное погашение);

- 2) мониторинг состояния муниципального долга и на его основе планирование заимствований и бюджетных ассигнований на осуществление платежей по долговым обязательствам муниципального образования «город Железнодорожск»;

- 3) снижение рисков неисполнения доходной части бюджета города Железнодорожска путем уточнения прогноза поступлений доходов с учетом уточнения макроэкономических показателей социально-экономического развития города Железнодорожска и реальной ситуации по поступлению доходов в текущем финансовом году.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом:

- принимается решение о необходимости внесения изменений в действующую структуру муниципального долга;

- оценивается уровень расходов на обслуживание муниципального долга и осуществляется прогнозирование таких расходов на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

- устанавливаются целевые ориентиры, для достижения которых осуществляется управление муниципальными долговыми обязательствами на постоянной основе.

VI. Иные положения долговой политики

Долговая политика охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

- бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

- осуществление заимствований, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание;

- организацию учета долговых обязательств;

- проведение операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежными графиками.

Долговая политика города Железногорска строится в соответствии с государственной программой Курской области «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, государственным долгом и повышения устойчивости бюджетов Курской области».