



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСКА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.12.2020

№ 2195

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере торговой деятельности на территории города Железнодорожска в 2021 году

Руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Уставом города Железнодорожска Курской области, Администрация города Железнодорожска ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере торговой деятельности на территории города Железнодорожска в 2021 году согласно приложению на 8 листах.
2. Начальнику отдела по связям с населением и СМИ Администрации города Железнодорожска Извековой И.А разместить постановление на официальном сайте муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области в разделе «Муниципальные функции города Железнодорожска».
3. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации города Железнодорожска И.М. Ефремова.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава города Железнодорожска

Д.В. Котов





Приложение
к постановлению Администрации
города Железногорска
от 03.12.2020 № 24/95

**Профилактики нарушений обязательных требований, требований,
установленных муниципальными правовыми актами в сфере торговой
деятельности на территории города Железногорска в 2021 году**

1. Общие положения

1.1. Настоящая программа разработана в целях организации проведения отделом потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железногорска мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – мероприятия по профилактике нарушений) в сфере торговой деятельности на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области, в целях предупреждения возможного нарушения органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (далее подконтрольные субъекты) обязательных требований в сфере торговой деятельности и снижения рисков причинения ущерба.

1.2. Профилактика мероприятий по профилактике нарушений проводится в рамках осуществления муниципального контроля, предметом которого является оценка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами по:

- соблюдению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области;
- соблюдению особых требований к розничной продаже алкогольной продукции на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области;
- соблюдению порядка организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- соблюдению порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, установленного правовыми актами органов государственной власти Курской области, за исключением случаев, если организатором ярмарки выступает федеральный орган государственной власти на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области.

1.3. Обзор обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории города Железногорска Курской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев

нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений за 2020 год (далее – Обзор практики) разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований».

Целями обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности являются:

- обеспечение единства практики применения органами муниципального контроля в сфере торговой деятельности муниципальных правовых актов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о практике осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности.

Задачами обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности являются:

- выявление и пресечение несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований;
- выявление и устранение причин, порождающих нарушений обязательных требований, и условий, способствующих совершению таких нарушений или облегчающих их совершение;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов практики и их реализации;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Муниципальный контроль в сфере торговой деятельности осуществляется в виде плановых и внеплановых проверок, выездных и (или) документарных, профилактических мероприятий, проводимых в установленном порядке.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденным распоряжением Администрации города Железногорска от 25.10.2019 № 112 и распоряжением Администрации города Железногорска от 02.03.2020 № 378 «О проведении плановой выездной проверки в отношении закрытого акционерного общества «Заря» проведена одна плановая выездная проверка юридического лица.

В результате проведения проверки нарушений по соблюдению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области не выявлено.

Последующие проверки не проводились, т.к. руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об

особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Администрацией города Железногорска принято решение об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год плановых проверок в рамках муниципального контроля в сфере торговой деятельности.

В 2020 году внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия сведений о нарушениях.

Основанием для принятия решения о проведении внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в Уполномоченный орган заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

3) мотивированное представление должностного лица органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав

потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

4) распоряжение руководителя органа муниципального контроля, изданное на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, как с потенциальными субъектами проверки, проводилась путем размещения на официальном сайте и в официальном вестнике газете «Железнодорожные новости» изменений в муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере торговой деятельности.

1.4. Целью программы является:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.
- формирование у должностных лиц органов муниципального контроля и у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований;
- снижение количества нарушений обязательных требований.

1.5. Задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований;
- понятность обязательных требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органов муниципального контроля;
- удовлетворенность подконтрольных субъектов доступностью информации о принятых и готовящихся изменениях в содержании обязательных требований, размещенной на официальном сайте муниципального образования «город Железнодорожный» и в сетевом издании «Интернет-портал «Железнодорожные новости»;
- информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок и их правах при проведении проверок;
- выполнение программных профилактических мероприятий.

1.6. Срок реализации программы – 2021 год и плановый период 2022-2023 г.

2. Основные мероприятия по профилактике нарушений

2.1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

Наименование мероприятия	Сроки реализации	Ответственный
1	2	3
1. Размещение на официальном сайте муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области и в сетевом издании «Интернет-портал «Железнодорожские новости»: - перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих мероприятия по профилактике нарушений, установленные муниципальными правовыми актами, а также текстов соответствующих правовых актов; - результатов обобщенной практики муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений при осуществлении торговой деятельности с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений при осуществлении торговой деятельности; - информации по вопросам соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами (разработка руководств, проведение семинаров, разъяснительной работы, внесении изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие); - информации о достижении отчетных показателей реализации программы; - разъяснений по часто задаваемым вопросам, касающимся осуществления муниципального контроля.	в течение 2021 года декабрь 2021 года в течение 2021 года декабрь 2021 года по мере поступления вопросов	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железнодорожска; Отдел по связям с населением и СМИ Администрации города Железнодорожска
2. Выдача предостережений о недопустимости нарушений мероприятий по профилактике, установленных муниципальными правовыми актами в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железнодорожска
3. Проведение в ходе проверок профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений, в случае отсутствия каких-либо	май, июнь, сентябрь 2021 года	Отдел потребительского рынка и развития

нарушений обязательных требований.		предпринимательства Администрации города Железнодорожска
4. Разработка и утверждение программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными обязательных требований на 2022 год.	до 20 декабря 2021 года	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железнодорожска

2.2. Проект плана проведения профилактических мероприятий на 2022- 2023 годы

Наименование мероприятия	Сроки реализации	Ответственный
1	2	3
Размещение на официальном сайте муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области и в сетевом издании «Интернет-портал «Железнодорожские новости»: - перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих мероприятия по профилактике нарушений, установленные муниципальными правовыми актами, а также текстов соответствующих правовых актов; - результатов обобщенной практики муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений при осуществлении торговой деятельности с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений при осуществлении торговой деятельности; - информации по вопросам соблюдения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами (разработка руководств, проведение семинаров, разъяснительной работы, внесение изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие); - информации о достижении отчетных показателей реализации программы; - разъяснений по часто задаваемым вопросам, касающимся осуществления муниципального контроля.	в течение года декабрь текущего года в течение текущего года декабрь текущего года по мере поступления вопросов	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железнодорожска; Отдел по связям с населением и СМИ Администрации города Железнодорожска

2. Выдача предостережений о недопустимости нарушений мероприятий по профилактике, установленных муниципальными правовыми актами в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.	при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железнодорожска
3. Проведение в ходе проверок профилактических бесед, направленных на предупреждение правонарушений, в случае отсутствия каких-либо нарушений обязательных требований.	согласно графика проверок	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железнодорожска
4. Разработка и утверждение программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными обязательных требований на 2022 и 2023 годы и проект плана мероприятий на последующие 2 года.	до 20 декабря текущего года	Отдел потребительского рынка и развития предпринимательства Администрации города Железнодорожска

3. Оценка эффективности программы

3.1. Отчетные показатели на 2021 год

Наименование показателей	Значение показателя
1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	60 %
2. Понятность требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля	60 %
3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области и в сетевом издании «Интернет-портал «Железнодорожские новости»	60 %
4. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок	60 %

3.2. Проект отчетных показателей на 2022-2023 год

Наименование показателей	Значение показателя
1. Информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований	60 %
2. Понятность требований, их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами органа муниципального контроля	60 %
3. Удовлетворенность обеспечением доступности информации о	60 %

принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенной на официальном сайте муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области и в сетевом издании «Интернет-портал «Железнодорожские новости»	
4. Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах подконтрольных субъектов при проведении проверок	60 %

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется по итогам опроса лиц, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, иных подконтрольных лиц и лиц, участвующих в проведении профилактических мероприятий. Опрос проводится силами должностных лиц органа муниципального контроля с использованием разработанной ими анкеты.

4. Ресурсное обеспечение программы

Ресурсное обеспечение программы включает в себя кадровое и информационно-аналитическое обеспечение ее реализации. Информационно-аналитическое обеспечение реализации программы осуществляется с использованием официального сайта муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области и сетевого издания «Интернет-портал «Железнодорожские новости».