



КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.12.2022

№ 3250

г. Железнодорожск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории города Железнодорожска Курской области на 2023 год

Руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 г № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области, утвержденным решением Железнодорожской городской Думы № 402-6-РД от 25.11.2021, Уставом города Железнодорожска Курской области, Администрация города Железнодорожска **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории города Железнодорожска Курской области на 2023 год.
2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации города Железнодорожска Ефремова И.М.
3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава города Железнодорожска



А.В. Карнаушко



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
города Железногорска

от 01.08.2022 № 3250

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному
контролю на территории города Железногорска Курской области на
2023 год**

Раздел I. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории города Железногорска Курской области на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990.

1.2. Программа профилактики определяет порядок проведения Администрацией города Железногорска профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

1.3. От имени Администрации города Железногорска осуществление муниципального земельного контроля при проведении профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области обеспечивают должностные лица Управления муниципального имущества Администрации города Железногорска Курской области (далее – Управление, контрольный орган).

**Раздел II. Анализ текущего состояния осуществления вида
контроля, описание текущего уровня развития профилактической
деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики**

2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный земельный контроль.

2.2. Предметом муниципального земельного контроля является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Курской области, муниципальными правовыми актами города Железногорска (далее - обязательные требования), в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, в том числе:

а) о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

2) исполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль.

2.3. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), которыми юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2.4. В 2021 году Управлением проведено 28 проверок по соблюдению норм земельного законодательства, в результате которых выявлено 18 нарушений, в том числе 10 нарушений, связанных с самовольным занятием земельного участка или его использованием без правоустанавливающих документов, и 10 нарушений в части нецелевого использования либо неиспользования земельного участка по назначению.

В связи с принятием Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (ред. от 02.09.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году Управлением плановые и внеплановые контрольные мероприятия не проводились.

В соответствии с частью 3 статьи 56, частью 2 статьи 57, статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением в 2022 году проведено 9 мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами, из которых установлены 2 риска нарушения обязательных требований земельного законодательства.

В 2022 году Управлением в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории города Железнодорожска Курской области на 2022 год, утверждённой постановлением Администрации города Железнодорожска от 09.12.2021 № 2296, проводились следующие мероприятия:

1) консультирования контрольных лиц об обязательных требованиях земельного законодательства, а также о мерах, направленных на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства в количестве – 108;

2) личные приемы начальником Управления, а также специалистами Управления по вопросам организации и проведения проверок соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

3) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в количестве 4 шт.;

4) размещение на официальном сайте Администрации города Железнодорожска Курской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

5) обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Железнодорожска в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

III. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

3.1. Ключевыми и наиболее значимыми рисками при реализации Программы профилактики являются:

1) различное толкование содержания обязательных требований контролируруемыми лицами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений федеральных нормативных правовых актов;

2) незнание контрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

3) отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права;

4) отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

Раздел IV. Цели и задачи реализации программы профилактики

4.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) разъяснение контролируемым лицам системы обязательных требований;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

6) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

7) повышение прозрачности системы осуществления муниципального земельного контроля;

8) снижение издержек как Администрации города Железногорска, так и контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий

4.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

3) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирование позитивной ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;

4) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

5) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

6) инвентаризация и оценка состава и особенностей контролируемых объектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

7) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых объектов;

8) снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

5.1. Управлением проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование.

При проведении профилактических мероприятий взаимодействие с гражданами, организациями осуществляется только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Управлением также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные Программой профилактики.

5.2. Информирование.

5.2.1. Должностные лица Управления осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

5.2.2. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте Администрации города Железногорска Курской области в сети Интернет (www.adminzhel.ru), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в

государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

5.3. Обобщение правоприменительной практики.

5.3.1. По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля и утверждаемый распоряжением Администрации города Железнодорожска. Указанный доклад размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

5.3.2. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Управления о состоянии муниципального земельного контроля.

5.3.3. В целях обеспечения общественных обсуждений проект Доклада о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Администрации города Железнодорожска в сети Интернет (www.adminzhel.ru).

5.3.4. В течение всего периода размещения на официальном сайте Администрации города Железнодорожска проекта Доклада о правоприменительной практике участники общественных обсуждений могут вносить предложения и замечания посредством их направления в письменной форме по адресу: 307170, Курская область, г. Железнодорожск, ул. Ленина, д. 52, каб. 113, тел. (47148) 7-64-26, адрес электронной почты: zemlyaz46@yandex.ru.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Администрации города Железнодорожска и размещается на официальном сайте Администрации города Железнодорожска в сети Интернет (www.adminzhel.ru) в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом.

5.4. Объявление предостережения.

5.4.1. Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

5.4.2. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» и направляется в адрес контролируемого лица.

5.4.3. Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный орган возражение в отношении предостережения.

Возражение должно содержать:

- 1) наименование контрольного органа, в который направляется возражение;
- 2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и (или) почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;
- 3) дату и номер предостережения;
- 4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;
- 5) дату получения предостережения контролируемым лицом;
- 6) личную подпись и дату.

В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения.

5.4.4. По результатам рассмотрения возражения контрольный орган принимает одно из следующих решений:

- 1) удовлетворяет возражение в форме отмены предостережения;
- 2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.

Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее десяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

5.5. Консультирование.

5.5.1. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в устной или письменной форме по вопросам, связанным с организацией осуществления муниципального земельного контроля:

- 1) порядка проведения контрольных мероприятий;
- 2) периодичности проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 4) порядка обжалования решений контрольного органа;

5) разъяснения норм земельного законодательства для предотвращения нарушения обязательных требований.

Консультирование осуществляется в устной форме в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование в устной форме не может превышать 10 минут.

5.5.2. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить в устной форме ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование в письменной форме может осуществляться посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного органа, иных участников контрольного мероприятия.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Контрольный орган осуществляет запись в журнале учета проведенных консультирований, форма которого утверждается контрольным органом.

5.5.3. Консультирование проводится Управлением по телефону: (47148) 7-64-26; по адресу: 307170, Курская область, г. Железногорск, ул. Ленина, д. 52, каб. 113; адрес электронной почты: zemlyaz46@yandex.ru.

**Раздел V. Показатели результативности и эффективности
программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям.**

Отчетные показатели Программы профилактики на 2023 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- повышение уровня доверия контрольных лиц к органу, осуществляющему муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования города «город Железнодорожный» Московской области.

Ожидаемый результат реализации Программы профилактики:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и снижение количества допущенных контрольными лицами нарушений обязательных требований в области земельного законодательства.

- отсутствие повторно выявленных нарушений в отношении одного объекта контроля является показателем эффективности проведения профилактических мероприятий.

VI. План мероприятий профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственн ое лицо
1	Подготовка перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, с текстами	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственн ое лицо
	соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты (далее – Перечень)		
2	Размещение на официальном сайте Администрации города Железнодорожска в сети Интернет (далее -сайт) Перечня (со ссылками на тексты соответствующих нормативных правовых актов)	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля
3	Мониторинг и актуализация размещенного на сайте Перечня	Постоянно	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля
4	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий,	1 раз в квартал при наличии внесения изменений в нормативные правовые акты	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственн ое лицо
	направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований		
5	Информирование о содержании новых обязательных требований	Постоянно	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля
6	Оказание консультаций в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований	Постоянно	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля
7	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля с выделением наиболее часто встречающихся нарушений и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами	По полугодиям	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля
8	Обобщение практики по поступающим обращениям	По полугодиям	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственн ое лицо
9	Подготовка проекта Доклада о правоприменительной практике	До 15 января	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля
10	Проведение общественных обсуждений проекта Доклада о правоприменительной практике с размещением на сайте	До 1 июля	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля
11	Размещение на сайте утвержденного Доклада о правоприменительной практике при осуществлении муниципального земельного контроля	До 1 июля	Должностны е лица органа муниципальн ого земельного контроля