

№ 3817 от 13.11.2013г. «Об утверждении муниципальной программы «Повышение энергоэффективности и развития энергетики в городе Железнодорожске в 2014- 2020 годах».

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Железнодорожска Курской области постановлениями администрации города Железнодорожска от 13.09.2013 № 3196 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Железнодорожска, от 15.10.2013 № 3501 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Железнодорожска», распоряжением от 15.10.2013 № 1067 « О разработке муниципальных программ города Железнодорожска», распоряжением администрации города Железнодорожска от 11.10.2013 № 1052 «О возложении исполнения обязанностей на Котова Д.В.», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение энергоэффективности и развития энергетики в городе Железнодорожске в 2014- 2020 годах» (далее - Программа) согласно приложению на 37 листах.
2. Управлению финансов администрации города Железнодорожска обеспечить финансирование Программы в пределах средств бюджета города Железнодорожска на соответствующий финансовый год.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Д.В. Котова.
4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
главы города Железнодорожска

Д.В. Котов

Приложение
к постановлению администрации
города Железнодорожска
от 13.11.2013 № 3817

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСКА

**«Повышение энергоэффективности и развития энергетики в городе
Железнодорожске в 2014- 2020 годах»**

Ответственный исполнитель – Управление городского хозяйства
администрации города Железнодорожска
Курской области

Дата составления проекта
муниципальной программы – 18 октября 2013 г.

Исполнитель – начальник отдела ЖКХ, развития и энергосбережения
коммунальной инфраструктуры Управления городского хозяйства
администрации города Железнодорожска Курской области Ковалева Марина
Дмитриевна, телефон 3-02-42, электронный адрес upr-oks@yandex.ru

Заместитель главы администрации
города Железнодорожска - начальник
Управления городского хозяйства

Д.А. Быканов

**Муниципальная программа
«Повышение энергоэффективности и развития энергетики
в городе Железногорске в 2014 - 2020 годах»**

Паспорт муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление городского хозяйства администрации города Железногорска Курской области
Соисполнители муниципальной программы	Администрация города Железногорска, структурные подразделения администрации города Железногорска
Участники муниципальной программы	Управление образования администрации города, управление культуры администрации города, управление физической культуры, спорта, туризма, оздоровления детей и молодежной политики администрации города, муниципальные предприятия
Подпрограмма муниципальной программы	1. Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах»
Программно-целевые инструменты муниципальной программы	Отсутствуют
Цели муниципальной программы	Обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий; повышение эффективности их использования на объектах бюджетной сферы и в сфере жилищно-коммунального хозяйства
Задачи муниципальной программы	- Обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности за счет снижения потерь электрической энергии; - переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, водоснабжения, электрической энергии) потребителям в соответствии с показаниями приборов учета; - нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов в бюджетных организациях; - оптимизация расходов на оплату энергетических ресурсов
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	- Обеспечение оснащенности жилищного фонда города коммерческими узлами учета тепла; - обеспечение приборами учета энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы города; - сокращение потребления холодной и горячей воды за счет уменьшения производственных потерь

Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2014 - 2020 годы 2014 – 2016 годы – первый этап; 2017 – 2020 годы - второй этап
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы	Общий объем финансирования за счет средств бюджета города Железнодорожска, необходимый для реализации настоящей программы составляет 152 248,3 тысяч рублей, в том числе по годам реализации: 2014 г. –159,1 тыс.рублей 2015 г. –108,6 тыс.рублей 2016 г.– 52,6 тыс.рублей 2017 г.– 47485,2 тыс.рублей 2018 г. - 42742,7 тыс.рублей 2019 г. – 31864,5 тыс.рублей 2020 г. - 29835,6 тыс.рублей
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	В результате реализации программы возможно обеспечить: - ежегодное снижение потребления энергоресурсов не менее чем на 3%; - снижение расходов бюджета на финансирование оплаты коммунальных услуг, потребляемых предприятиями и учреждениями города ежегодно на 2 % в год; - снижение потребления энергоресурсов в натуральных единицах: а) по отоплению на 9840 Гкал; б) по электроэнергии на 10,5 тыс. кВтч; в) по водоснабжению на 130 м3; - увеличение доли объемов энергоресурсов, оплата за которые осуществляется по приборам учета

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации программы, в том числе формулировки основных проблем

В настоящее время эффективность использования энергоресурсов в городе Железнодорожске, как и в России, крайне низка и составляет около 60 %. Данная проблема стоит достаточно остро на предприятиях и в учреждениях города Железнодорожска.

Следствием низкой эффективности использования коммунальных ресурсов бюджетными потребителями города являются высокие издержки бюджета города на энергообеспечение. Основным направлением повышения энергоэффективности является выполнение мероприятий, направленных на ликвидацию причин неэффективной эксплуатации энергетического оборудования и инженерных сетей; реализация быстро окупаемых энергосберегающих технологий с учетом особенностей каждого объекта.

Для решения проблемы необходимо осуществление комплекса мер по интенсификации энергосбережения, которые заключаются в разработке, принятии, и реализации срочных согласованных действий по повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергоресурсов. Основным инструментом управления энергосбережением является программный метод, предусматривающий разработку, принятие и исполнение муниципальной программы энергосбережения (далее по тексту программа).

Реализация программы позволит решить существующие проблемы энергосбережения, вовлечь в работу энергосберегающий потенциал объектов жилищно-коммунального хозяйства на территории города Железнодорожска, которые имеют не только экономическое, но и социальное и экологическое значение.

Основные проблемы в сфере энергоснабжения и энергопотребления:

по муниципальным учреждениям:

- слабая оснащенность приборами учета потребления энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы;
- недостаточное финансирование учреждений бюджетной сферы для проведения в короткие сроки полного комплекса мер по энергосбережению;
- отсутствие квалифицированных кадров в сфере управления энергоэффективностью;
- в жилищном фонде:
 - слабая оснащенность приборами учета потребления энергоресурсов в жилищном фонде;
 - значительный рост цен на энергоресурсы;
- в коммунальном секторе:
 - значительный износ сетей теплоснабжения и водоснабжения;
 - наличие большой задолженности населения за потребленные энергоресурсы, коммунальные услуги, что не позволяет осуществлять инвестирование в реконструкцию и новое строительство сетей в необходимом объеме;
 - значительная доля физически и морально устаревшего энергоёмкого оборудования на предприятиях коммунальной сферы.

Основными видами используемых энергоресурсов в городе Железногорске являются:

- 1) электрическая энергия;
- 2) тепловая энергия;
- 3) горячее водоснабжение;
- 4) природный газ.

Затраты на обеспечение энергетическими ресурсами ежегодно возрастают, что дополнительно оказывает существенную нагрузку на бюджет города. Что в свою очередь обосновывает необходимость в разработке данной Программы.

Потребность в повышении эффективности использования энергетических ресурсов диктуется Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Жилищно-коммунальная сфера является одной из основных отраслей, от функционирования которой непосредственно зависит жизнедеятельность населения. В современных условиях отсутствие воды, тепла, санитарной очистки, достойного жилья (даже в незначительных масштабах) способствуют возникновению социальной напряженности.

Водоснабжение и водоотведение на территории города осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал».

Теплоснабжение - муниципальное унитарное предприятие «Гортеплосеть».

Передачу электроэнергии - муниципальное унитарное предприятие «Городские электрические сети».

Централизованное теплоснабжение города обеспечивается от городской котельной, которая находится на балансе муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть». Котельная муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть» обеспечивает теплом и горячей водой различные предприятия и жилой массив города. Номинальная мощность котельной составляет 423,0 Гкал/час.

За период с 01.01.2012 года по 01.10.2013 года наблюдается динамика снижения количества аварий и внеплановых отключений на тепловых сетях в городе Железногорске,

что свидетельствует о профессионализме работы сотрудников муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть».

В городе Железнодорожске существует централизованная система водоснабжения, которая обслуживается муниципальным унитарным предприятием «Горводоканал».

Поднятая вода проходит через систему очистки станции обезжелезивания.

В городе Железнодорожске Курской области действует хозяйственно-бытовая система канализации, обеспечивающая большую часть жилой и промышленной зоны. В составе системы водоотведения числятся:

- городские очистные сооружения канализации (ГОСК), общей мощностью 67,5 тыс. куб. м/сут.;
- сети водоотведения протяженностью 215,6 км;
- 12 канализационных насосных станций (КНС).

Основными проблемами системы водоотведения города Железнодорожска Курской области являются:

- рост степени износа сооружений и сетей системы водоотведения;
- отсутствие централизованной канализации в поселках, входящих в черту города Железнодорожска Курской области;
- необходимость замены запорной арматуры в камерах 5 КНС;
- попадание не нормативно очищенных производственных сточных вод от промышленных предприятий, от предприятий общественного питания в сети водоотведения ввиду отсутствия локальных очистных сооружений;
- использование устаревшей системы контроля за работой КНС;
- обезвоживание и утилизация осадка очистных сооружений.

Передача электроэнергии осуществляется от энергосистемы ОАО «МРСК Центра» - «Курскэнерго» через ряд подстанций.

1. ПС-16 напряжение 110/10/6 кВ
2. ПС-15 напряжение 35/6 кВ
3. ПС-46 напряжение 35/6 кВ
4. ПС-48 напряжение 35/6 кВ

Установленная мощность всех подстанций составляет 86000 кВА.

Обеспечение электроэнергией абонентов осуществляется через ООО «Региональная энергосбытовая компания».

Основными проблемами системы передачи электроэнергии города Железнодорожска Курской области являются:

1. Рост износа оборудования и сетей электроснабжения.
2. Высокая потребляемая мощность лампами уличного освещения.
3. Отсутствие электрических сетей в некоторых районах частной застройки города.
4. Наличие на рынке объектов электроснабжения недобросовестных потребителей электроэнергии.

Газоснабжение города Железнодорожска осуществляется от газопровода высокого давления 1-й категории от АГРС-№ 4 п. Пасерково.

Уровень газификации города составляет 95,6%, это связано с тем, что на территории города имеются многоквартирные жилые дома, в которых установлены электрические плиты.

Описание проблем эксплуатации систем теплоснабжения

Основными проблемами эксплуатации систем теплоснабжения являются:

1. Рост потерь при транспортировке тепловой энергии по сравнению с плановыми (нормативными) показателями.
2. Растущий моральный износ оборудования.
3. Отсутствие автоматического регулирования индивидуальных тепловых пунктов потребителей (автоматического регулирования температуры воды в подающем

трубопроводе системы отопления по графику в зависимости от наружной температуры в местах подключения систем отопления к тепловым сетям.

4. Отсутствие приборов учета тепловой энергии на большей части объектов теплоснабжения (жилые дома).

5. Наличие на рынке капитального ремонта объектов теплоснабжения недобросовестных подрядчиков, нарушающих сроки выполнения работ, технологии производства и т.п.

6. Нехватка профессиональных кадров, их текучесть в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

7. Себестоимость тепловой энергии характеризуется высокой составляющей покупных ресурсов - природного газа, мазута.

Описание проблем качества теплоснабжения

Под качеством теплоснабжения понимается достаточность тепловой энергии с определенными характеристиками для обеспечения технологических процессов и (или) комфортных условий в помещениях.

В настоящее время в городе Железногорске Курской области можно констатировать факт достаточной протяженности тепловых сетей, вследствие чего дефицит тепла не наблюдается. Данный факт положительным образом сказывается на комфортности и безопасности здоровья населения.

Стоит отметить, что на комфортность в помещениях и обеспеченность технологических процессов также влияют потери тепловой энергии при транспортировке по тепловым сетям города.

Описание проблем надежности теплоснабжения

На сегодняшний день в связи с устареванием оборудования городской котельной, а также ростом процента износа тепловых сетей на первый план выходит такая проблема теплоснабжения как надежность.

Под надежностью понимается способность проектируемых и действующих источников тепла, тепловых сетей и в целом системы отопления обеспечить в течение заданного времени требуемые режимы, параметры и качество теплоснабжения (отопления, вентиляции, горячего водоснабжения, а также технологических потребностей предприятий в горячей воде).

Основными показателями надежности являются:

вероятность безотказной работы,
коэффициент готовности,
коэффициент живучести.

Вероятность безотказной работы системы [Р] - способность системы не допускать отказов, приводящих к падению температуры в отапливаемых помещениях жилых и общественных зданий ниже $+12^{\circ}\text{C}$, в промышленных зданиях ниже $+8^{\circ}\text{C}$, более числа раз, установленного нормативами.

Коэффициент готовности системы [Кг] - вероятность работоспособного состояния системы в произвольный момент времени поддерживать в отапливаемых помещениях расчетную внутреннюю температуру, кроме периодов, допускаемых нормативами. Допускаемое снижение температуры составляет $+20^{\circ}\text{C}$.

Живучесть системы [Ж] - способность системы сохранять свою работоспособность в аварийных (экстремальных) условиях, а также после длительных остановок (более 54 часов).

Состояние котельной в городе Железногорске Курской области позволяет говорить о достаточной эффективности выработки тепловой энергии в котельной, а также о достаточно небольшом количестве аварий (порывов) в системе теплоснабжения города Железногорска. Как показал анализ, количество аварий (порывов) в системе

теплоснабжения города в 2013 году составило 86, также заметна динамика снижения количества аварий.

Описание проблем экологичности теплоснабжения

Энергетика является одной из самых загрязняющих отраслей.

Наиболее распространенной в настоящее время является теплоэнергетика, обеспечивающая нашу страну 3/4 всей вырабатываемой энергии, технология выработки которой основывается на сжигании различного органического топлива - газа, мазута, торфа и т.д.

Котельные являются одним из основных загрязнителей атмосферы окислами азота, оксидом углерода, оказывая вредное воздействие на здоровье людей и на экологическое состояние в целом.

Основные направления решения экологических задач теплоснабжения города Железногорска Курской области:

- технологическое перевооружение и постепенный вывод из эксплуатации устаревшего оборудования, внедрение наилучших существующих технологий при производстве, транспорте и распределении тепловой и электрической энергии;
- совершенствование технологических процессов производства, передачи и распределения электроэнергии, реализация мероприятий по энергосбережению, снижению потерь энергии при транспортировке;
- снижение антропогенного воздействия на окружающую среду;
- реализация мероприятий по повышению эффективности топливообеспечения;
- сокращение образования отходов производства и обеспечение безопасного обращения с ними, реализация мероприятий по переработке отходов;
- экономически и экологически обоснованная децентрализация производства энергии, оптимизация системы энергоснабжения мелких потребителей;
- совершенствование системы управления в области охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, внедрение системы экологического менеджмента с учетом требований международного стандарта ISO 14001.

Описание путей модернизации системы теплоснабжения с учетом потенциала энергосбережения

Неотъемлемой частью мероприятий по реформированию и модернизации ЖКХ является повышение энергоэффективности жилых зданий и инженерного оборудования с целью создания комфортной среды проживания для населения.

Основными направлениями работ в области энергосбережения являются:

- организационные мероприятия по созданию необходимой нормативной правовой и методической базы энергосбережения, а также ликвидация причин неудовлетворительной эксплуатации энергетического оборудования и инженерных сетей.

Реализация организационно-административных мероприятий позволит повысить энергоэффективность коммунально-бытового сектора на 9 - 11%.

- реализация быстрокупаемых общепромышленных приоритетных инновационных энергосберегающих проектов и технологий, направленных на повышение энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве.

При реализации указанных проектов необходимо осуществлять мероприятия, обеспечивающие повышение энергоэффективности этих технологий:

- проведение энергетических обследований источников тепла и воды, трубопроводных сетей, потребителей (жилые здания и сооружения);

- регулирование производительности насосов в котельных, центральных тепловых пунктах, насосных станциях с помощью частотных преобразователей на объектах с переменным режимом работы;
- разработка и ввод в действие нормативно-технических документов (стандартов, правил, руководящих материалов, инструкций), обеспечивающих достоверность характеристик и надежность приборов, предназначенных для осуществления коммерческого учета ресурсов;
- регулирование расхода тепла за счет широкого использования систем автоматического регулирования, в том числе программного;
- сокращение расходов горячей воды за счет установки регуляторов расхода на вводах зданий;
- проведение гидрохимической промывки систем отопления, а для сетей горячего водоснабжения - использование электрогидроимпульсного и других способов;
- повышение теплозащитных свойств существующих и вновь возводимых и эксплуатируемых жилых и общественных зданий за счет повышения термического сопротивления стеновых конструкций и окон.

Необходимо осуществить модернизацию коммунальной энергетики, в том числе за счет привлечения частного капитала в эту потенциально привлекательную в инвестиционном отношении сферу хозяйственной деятельности на основе реформирования и модернизации всего жилищно-коммунального комплекса города, с использованием концессионных, арендных и других механизмов управления объектами коммунальной инфраструктуры.

Концепция программы основывается на состоянии энергетики города в целом, а также тенденциях и направлениях развития топливно-энергетического комплекса города Железнодорожска.

Целью энергетической политики города является максимально эффективное использование потенциала энергетического сектора и топливно-энергетических ресурсов для сокращения расходов бюджетных средств на энергообеспечение, снижение расходов бюджетных организаций на оплату используемых энергоресурсов за счет оснащения потребителей приборами и системами учета и регулирования расхода энергоресурсов, выхода на более высокую ступень энергоэффективности.

Требования действующего Федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исходят из необходимости снижения энергетических и бюджетных затрат и сокращения загрязнения окружающей среды.

Концепция программы включает в себя:

- методы и средства реализации энергосберегающей политики на территории города;
- обоснование направлений по внедрению энергосберегающих мероприятий;
- анализ эффективности энергосберегающих мероприятий;
- переподготовку специалистов по вопросам энергосбережения;
- сокращение потребления всех видов энергии;
- обеспечение в полном объеме энергоресурсами каждого потребителя города.

2. Цели и задачи муниципальной политики в сфере повышения энергосбережения и энергетической эффективности в городе Железнодорожске в 2014-2020 годах

Муниципальная программа направлена на повышение энергоэффективности и энергосбережение, в том числе топливно-энергетического комплекса, что снизит риски и затраты, связанные с высокой энергоемкостью экономики.

Основными целями программы являются:

- обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий;

- повышение эффективности их использования на объектах бюджетной сферы и в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Их реализация позволит:

- замедлить темпы роста потребления топлива и энергии без нанесения ущерба благосостоянию и интересам общества;
- повысить эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;
- повысить качество жизни населения, снизить доли затрат на оплату энергетических услуг;
- снизить финансовой нагрузки на бюджет города Железногорска за счет сокращения платежей за получаемые энергоресурсы.

Задачами программы являются:

- обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности за счет снижения потерь электрической энергии;
- переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, водоснабжения, электрической энергии) потребителям в соответствии с показаниями приборов учета;
- нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов в бюджетных организациях;
- оптимизация расходов на оплату энергетических ресурсов;
- снижение затрат на приобретение топливно-энергетических ресурсов энергопотребителями города за счет нормирования, лимитирования и энергоресурсосбережения;
- нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов;
- проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоёмкости экономики города;
- обеспечение требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта и в процессе их эксплуатации;
- обеспечение учета используемых энергоресурсов и применения приборов учета используемых энергоресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы;
- расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов объектов коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности субъектов хозяйственной деятельности района;
- завершение проведения энергоаудита, энергетических обследований, составление и ведение энергетических паспортов, установка приборов учета потребления энергоресурсов;
- обязательное заключение энергосервисных договоров и договоров купли-продажи, поставки, передачи энергоресурсов, включающих в себя условия энергосервисных договоров (контрактов);
- организация ведения топливно-энергетических балансов;
- информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В 2013 году продолжено проведение организационных мероприятий и обследование объектов, совершенствовалась система мониторинга энергетической эффективности, продолжается монтаж систем учета энергоресурсов и воды в жилищном хозяйстве, бюджетной и производственной сферах. Начиная с 2011 года, проведены энергетические обследования предприятий и учреждений города. По состоянию на текущий момент прошли энергетические обследования и получили энергетические паспорта 70 предприятий и учреждений города. Установлено приборов учета

энергоресурсов в жилищном фонде города: 5041 ед. В последующие годы будут реализовываться высокочрезвычайные мероприятия. Прежде всего, у потребителей энергоресурсов, будут внедрены прогрессивные энергосберегающие технологии, оборудование, завершён монтаж систем учёта и регулирования энергоресурсов и воды в жилищном хозяйстве, реализуются проекты по кардинальной замене систем тепло- и водоснабжения на основе энерготехнологических комплексов глубокого использования топливно-энергетических ресурсов.

Программно-целевой метод является наиболее предпочтительным, поскольку позволяет повысить эффективность работы органа местного самоуправления и обеспечить системное решение организационных, технологических, материально-технических и финансовых вопросов. Реализация в полном объёме мероприятий программы окажет положительное влияние на социальное благополучие населения, экономическое развитие и санитарно-эпидемиологическое состояние города.

3. Прогноз конечных результатов муниципальной программы

Прогнозом конечных результатов муниципальной программы будет являться достижение целей муниципальной программы потребует реализации комплекса долгосрочных взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам мероприятий с использованием эффективного подхода с охватом всех секторов экономики.

В результате реализации программы возможно обеспечить:

- ежегодное снижение потребления энергоресурсов не менее 3%;
- снижение расходов бюджета на финансирование оплаты коммунальных услуг, потребляемых предприятиями и учреждениями города ежегодно на 2 % в год;
- снижение потребления энергоресурсов в натуральных единицах:
 - а) по отоплению на 9840 Гкал;
 - б) по электроэнергии на 10,5 тыс. кВтч;
 - в) по водоснабжению на 130 м³;
- увеличение доли объёмов энергоресурсов, оплата за которые осуществляется по приборам учёта.

4. Срок реализации программы в целом, контрольные этапы и сроки их реализации

Срок реализации муниципальной Программы - 2014 - 2020 годы.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться поэтапно:

на I этапе (2014 – 2016 годы) необходимо осуществление перехода на энергоэффективный путь развития всех бюджетных учреждений и жилищного фонда города Железногорска (100 % учёт энергоресурсов);

на II этапе (2017 – 2020 годы) необходимо обеспечить снижение затрат бюджета города на оплату потреблённых энергоресурсов на 2 %, обеспечение сокращения потребления энергоресурсов на 3% .

Параметры реализации программы для II этапа должны быть уточнены до 1 января 2017 года на основе результатов текущего осуществления мероприятий программы.

5. Перечень основных мероприятий программы

Перечень планируемых мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере бюджетных учреждений города:

Основное мероприятие 1.1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях образования города Железногорска.

Основное мероприятие 1.2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях культуры города Железногорска.

Основное мероприятие 1.3. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях физкультуры и спорта города Железногорска.

Основное мероприятие 1.4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в администрации города Железногорска.

Перечень работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере бюджетных учреждений:

- установка приборов учета энергоресурсов (электрической энергии, тепловой энергии, воды, природного газа);
- выполнение мероприятий по выполнению заключений энергетических паспортов;
- проведение энергетических обследований.

Перечень работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

а) оснащение приборами учета, автоматизация расчетов за потребляемые энергетические ресурсы, внедрение систем дистанционного снятия показаний приборов учета используемых энергетических ресурсов;

б) разработка технико-экономических обоснований на внедрение энергосберегающих мероприятий;

в) утепление многоквартирных домов, квартир и площади мест общего пользования в многоквартирных домах, не подлежащих капитальному ремонту, а также внедрение систем регулирования потребления энергетических ресурсов; мероприятия по модернизации и реконструкции многоквартирных домов с применением энергосберегающих технологий и снижение на этой основе затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг населению, повышение тепловой защиты многоквартирных домов при капитальном ремонте;

г) размещение на фасадах многоквартирных домов указателей классов их энергетической эффективности;

д) автоматизация потребления тепловой энергии многоквартирными домами (автоматизация тепловых пунктов);

е) устройство тепловой изоляции трубопроводов и повышение энергетической эффективности оборудования тепловых пунктов, разводящих трубопроводов отопления и горячего водоснабжения;

ж) по восстановление/внедрение циркуляционных систем горячего водоснабжения, проведение гидравлической регулировки, автоматической/ручной балансировки распределительных систем отопления и стояков;

з) установка частотного регулирования приводов насосов в системах горячего водоснабжения;

и) перекладка электрических сетей для снижения потерь электрической энергии

Перечень основных мероприятий (2014-2020 годы), направленных на достижение поставленной цели и решение задач программы, с указанием финансовых ресурсов и срока их реализации представлен в Таблице 4 к программе.

6. Меры правового регулирования муниципальной программы

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в соответствии с которыми целью энергетической политики является максимально эффективное использование потенциала энергетического сектора и топливно-энергетических ресурсов для сокращения расходов бюджетных средств на энергообеспечение.

В связи с изменением законодательства Российской Федерации и в целях эффективного осуществления мероприятий программы в ходе ее реализации ответственный исполнитель и соисполнители программы планируют разрабатывать нормативные правовые акты в сфере ее реализации.

В программу будут вноситься изменения с учетом федеральных, областных, муниципальных правовых актов. Ответственный исполнитель и соисполнители программы могут разрабатывать и принимать муниципальные правовые акты, необходимые для осуществления системы программных мероприятий.

Сведения о мерах правового регулирования отражены в таблице 3.

7. Перечень и краткое описание подпрограммы

Достижение целей и решение соответствующих задач муниципальной программы обуславливает целесообразность использования подпрограммных методов управления.

Реализация мероприятий, включенных в состав муниципальной подпрограммы позволит продолжить реализацию комплекса мер, направленных на повышение энергоэффективности в бюджетных учреждениях города, на муниципальных унитарных предприятиях города.

Таким образом, в состав муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах» включена:

- подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Выделение подпрограммы произведено непосредственно в соответствии с целью муниципальной программы, направленной на снижение издержек и повышение качества и доступности жилищно-коммунальных услуг.

В целях реализации подпрограммы предполагается осуществить переход к новой экономической модели оздоровления финансовой ситуации в энергосбережении, создание реальной системы экономической мотивации сокращения затрат ресурсов и повышения эффективности деятельности предприятий жилищно-коммунального комплекса, бюджетных учреждений города.

Подпрограмма разработана в целях повышения качества реализации задач, поставленных муниципальной программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах». В целом подпрограмма направлена на обеспечение механизмов реализации муниципальной программы.

В рамках подпрограммы 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах» предполагается реализация следующих основных мероприятий.

Основное мероприятие 1.1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях образования города Железногорска.

Основное мероприятие предполагает реализацию мероприятий, направленных на выполнение энергосберегающих мероприятий в целях экономии энергоресурсов и средств бюджета города.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.1 повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Основное мероприятие 1.2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях культуры города Железногорска.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.2. повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Основное мероприятие 1.3. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях физкультуры и спорта города Железногорска.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.3. повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Основное мероприятие 1.4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в администрации города Железногорска.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.4. повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

8. Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы

Показателями (индикаторами) муниципальной программы являются:

- обеспечение оснащенности жилищного фонда города коммерческими узлами учета тепла;
- обеспечение приборами учета энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы города;
- сокращение потребления холодной и горячей воды за счет уменьшения производственных потерь потребления энергетических ресурсов в бюджетных организациях.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данной программы является обеспечение выполнения целей, задач и показателей в целом.

Не реализация программы повлечет не достижение конечных результатов и целевых показателей (индикаторов) программы.

9. Обоснование состава и значений целевых индикаторов и показателей муниципальной программы

Перечень и сведения о плановых значениях показателей (индикаторов) программы и подпрограмм, включенных в состав программы (с расшифровкой плановых значений по годам реализации), представлены в таблице 1.

10. Ресурсное обеспечение программы

Расходы на реализацию муниципальной программы формируются за счет средств бюджета города Железногорска и средств внебюджетных источников.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

Муниципальная программа обеспечивает вклад в достижение целей государственной программы, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни населения города Железнодорожска Курской области.

Расходы на реализацию подпрограммы муниципальной программы осуществляются в рамках текущего финансирования деятельности администрации города Железнодорожска, Управления городского хозяйства и бюджетных учреждений города на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета города Железнодорожска в 2014-2020 годах составит 152 248,3 тыс. руб., в том числе:

в 2014 году -	159,1	тыс. руб.;
в 2015 году -	108,6	тыс. руб.
в 2016 году -	52,6	тыс. руб.;
в 2017 году -	47485,2	тыс. руб.;
в 2018 году -	42742,7	тыс. руб.;
в 2019 году -	31864,5	тыс. руб.;
в 2020 году -	29835,6	тыс. руб.

Общий объем финансирования муниципальной подпрограммы за счет средств бюджета города Железнодорожска в 2014-2020 годах составит 152 248,3 тыс. руб., в том числе:

в 2014 году -	159,1	тыс. руб.;
в 2015 году -	108,6	тыс. руб.
в 2016 году -	52,6	тыс. руб.;
в 2017 году -	47485,2	тыс. руб.;
в 2018 году -	42742,7	тыс. руб.;
в 2019 году -	31864,5	тыс. руб.;
в 2020 году -	29835,6	тыс. руб.

Затраты определены на основании данных, представленных главными распорядителями средств городского бюджета.

Средства городского бюджета привлекаются на установку приборов учета, проведение энергетических обследований, улучшение теплотехнических характеристик зданий, установку энергосберегающих ламп освещения, модернизацию котельных и трубопроводных систем передачи ресурсов в муниципальных бюджетных учреждениях.

Для реализации программы могут быть использованы и внебюджетные источники – средства предприятий сферы топливно-энергетического комплекса, ресурсоснабжающих организаций - для повышения эффективности использования энергетических ресурсов при производстве и передаче, средства собственников помещений в многоквартирных домах, управляющих компаний, ТСЖ, привлекаемые для установки приборов учета энергетических ресурсов и улучшения теплотехнических характеристик зданий жилищного фонда.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы отражено в таблице 5-7.

11. Меры муниципального регулирования и управление рисками в ходе реализации программы

В ходе реализации муниципальной программы возможно возникновение некоторых рисков, приводящих к экономическим потерям, негативным социальным последствиям, а также к невыполнению основных целей и задач муниципальной программы.

Негативный фактор	Способы минимизации рисков
Недостаточное финансирование мероприятий программы за счет средств городского бюджета	- определение приоритетов для первоочередного финансирования; - привлечение средств областного, федерального бюджета и внебюджетных источников
Несоответствие (в сторону уменьшения) фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы запланированным	- проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий программы; - анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы от запланированных; - оперативная разработка и реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий программы

Для предотвращения и минимизации данных рисков планируется принять определенные меры:

- организовать мониторинг хода реализации мероприятий муниципальной программы и выполнения муниципальной программы в целом, позволяющий своевременно принять управленческие решения о более эффективном использовании средств и ресурсов муниципальной программы;
- провести экономический анализ использования ресурсов муниципальной программы, обеспечивающий сбалансированное распределение финансовых средств на реализацию основных мероприятий муниципальной программы в соответствии с ожидаемыми результатами.

При реализации муниципальной программы могут возникнуть непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике области и с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

Для минимизации непредвиденных рисков будет осуществляться прогнозирование реализации муниципальной программы с учетом возможного ухудшения экономической ситуации.

Кроме того, существует социальный риск, связанный с низкой информированностью образовательного сообщества, а также общества в целом, о ходе реализации муниципальной программы. Если социально-экономические последствия выполнения мероприятий не будут понятны общественностью, то в обществе может возникнуть безразличие, а в крайнем своем проявлении - неприятие и негативное отношение граждан как к самой муниципальной программе, так и к отдельным ее элементам.

На основе анализа мероприятий, предлагаемых к реализации в рамках муниципальной программы, выделены следующие риски ее реализации:

1. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных программой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы или задержке в их выполнении.

В рамках данной группы рисков можно выделить два основных.

Риск исполнителей/соисполнителей, который связан с возникновением проблем в реализации программы в результате недостаточной квалификации и (или)

недобросовестности ответственных исполнителей, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы. Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации отдельных мероприятий муниципальной программы.

Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации программы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий муниципальной программы. Большое число участников реализации программы, а также высокая зависимость реализации мероприятий программы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой эффективности координации их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

2. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации программы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные программой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации муниципальной программы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменением внешней среды, и которыми невозможно управлять в рамках реализации программы.

3. Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитывая, что мероприятия программы реализуются, в том числе за счет средств федерального бюджета, такой риск для реализации программы может быть качественно оценен как высокий.

4. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для программы можно оценить как умеренный.

Меры управления рисками реализации муниципальной программы основываются на следующих обстоятельствах:

1. Наибольшее отрицательное влияние из вышеперечисленных рисков на реализацию муниципальной программы может оказать ухудшение состояния экономики, которые содержат угрозу срыва реализации муниципальной программы.

2. Управление рисками реализации муниципальной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители муниципальной программы, должно соответствовать задачам и полномочиям существующих структурных подразделений администрации города и организаций, задействованных в реализации муниципальной программы.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в реализации муниципальной программы.

12. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы, а также с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы осуществляется путем сопоставления фактически достигнутых и плановых значений показателей эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период и рассчитывается по формуле:

$$П_{эф} = \frac{\sum_{i=1}^n П_i}{n}$$

где: $П_{эф}$ - степень достижения показателей эффективности реализации муниципальной Программы (в долях единицы);

$П_i$ - степень достижения i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы (в долях единицы);

n - количество показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Степень достижения i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

$$П_I = \frac{П_{фи}}{П_{пли}}$$

- для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$П_i = \frac{П_{пли}}{П_{фи}}$$

где: $П_i$ - степень достижения i -го показателя эффективности реализации муниципальной Программы (в долях единицы);

$П_{пли}$ - фактическое значение i -го показателя эффективности реализации муниципальной Программы (в соответствующих единицах измерения);

$П_{фи}$ - плановое значение i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения).

В случае, если значения показателей эффективности являются относительными (выражаются в процентах), при расчете эти показатели отражаются в долях единицы).

Оценка объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы, определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы в целом за счет всех источников финансирования за отчетный период по формуле:

$$\Phi_{коэф} = \frac{\Phi_{ф}}{\Phi_{пл}}$$

где: $\Phi_{коэф}$ - оценка объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы в целом (в долях единицы);

$\Phi_{ф}$ - фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования, направленный в отчетном периоде на реализацию мероприятий муниципальной

программы (тыс. рублей);

$\Phi_{пл}$ - плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на соответствующий отчетный период, установленный муниципальной программой (тыс. рублей).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E}_{пр} = \frac{\Pi_{эф}}{\Phi_{коэф}}$$

где: $\mathcal{E}_{пр}$ - оценка эффективности реализации муниципальной программы (в долях единицы);

$\Pi_{эф}$ - степень достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы (в долях единицы);

$\Phi_{коэф}$ - уровень финансирования муниципальной программы в целом (в долях единицы).

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

1. если значение показателя $\mathcal{E}_{пр}$ от 0,8 до 1,0 и выше, то эффективность реализации муниципальной программы оценивается как высокая;
2. если значение показателя $\mathcal{E}_{пр}$ от 0,7 до 0,8, то такая эффективность реализации муниципальной программы оценивается как средняя;
3. если значение показателя $\mathcal{E}_{пр}$ ниже 0,7, то такая эффективность реализации муниципальной программы оценивается как низкая.

Ожидаемый бюджетный эффект от реализации муниципальной программы выражается в повышении эффективности расходования бюджетных средств за счет сокращения неэффективных расходов.

Сокращения неэффективных расходов планируется достичь за счет координирующей деятельности ответственного исполнителя.

Ежегодно ответственным исполнителем осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы, и в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы представляется в управление экономики и прогнозирования администрации города и в Управление финансов администрации города Железногорска.

Паспорт подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы	Управление городского хозяйства администрации города Железногорска Курской области
Участники муниципальной подпрограммы	Администрация города Железногорска, управление образования администрации города, управление культуры администрации города, управление физической культуры, спорта, туризма, оздоровления детей и молодежной политики администрации города, муниципальные предприятия
Мероприятия подпрограммы	Основное мероприятие 1.1. Мероприятия по энергосбережению в учреждениях образования города Железногорск; Основное мероприятие 1.2. Мероприятия по энергосбережению в учреждениях культуры города Железногорск; Основное мероприятие 1.3 Мероприятия по энергосбережению в учреждениях физической культуры, спорта, туризма города Железногорск; Основное мероприятие 1.4 Мероприятия по энергосбережению в администрации города Железногорска
Программно-целевые инструменты муниципальной подпрограммы	Отсутствуют
Цели муниципальной подпрограммы	Обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий, повышение эффективности их использования на объектах бюджетной сферы и в сфере жилищно-коммунального хозяйства
Целевые индикаторы и показатели муниципальной подпрограммы	- Обеспечение оснащенности жилищного фонда города коммерческими узлами учета тепла; - обеспечение приборами учета энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы города; - сокращение потребления холодной и горячей воды за счет уменьшения производственных потерь потребления энергетических ресурсов в бюджетных организациях; - оптимизация расходов на оплату энергетических ресурсов

Этапы и сроки реализации муниципальной подпрограммы	2014 - 2020 годы I этап 2014 – 2016 годы II этап 2017 – 2020 годы
Объемы бюджетных ассигнований муниципальной подпрограммы	За счет средств бюджета города Железногорска за период с 2014 по 2020 гг. 152 248,3 тыс. руб., в том числе: в 2014 году - 159,1 тыс. руб.; в 2015 году - 108,6 тыс. руб.; в 2016 году - 52,6 тыс. руб.; в 2017 году - 47485,2 тыс. руб.; в 2018 году - 42742,7 тыс. руб.; в 2019 году - 31864,5 тыс. руб.; в 2020 году - 29835,6 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы	В результате реализации подпрограммы возможно обеспечить: - ежегодное снижение потребления энергоресурсов не менее 3%; - снижение расходов бюджета на финансирование оплаты коммунальных услуг, потребляемых предприятиями и учреждениями города ежегодно на 2 % в год; - снижение энергоресурсов в натуральных единицах: а) по отоплению на 9840 Гкал; б) по электроэнергии на 10,5 тыс. кВтч; в) по водоснабжению на 130 м3; - соответствие санитарно-гигиенических требований микроклимату зданий; - улучшение индикаторов энергоэффективности; - рациональное использование энергетических ресурсов на объектах.

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации подпрограммы, в том числе формулировки основных проблем

В настоящее время эффективность использования энергоресурсов в городе Железногорске, как и в России, крайне низка и составляет около 60 %. Данная проблема стоит достаточно остро на предприятиях и в учреждениях города Железногорска.

Следствием низкой эффективности использования коммунальных ресурсов бюджетными потребителями города являются высокие издержки бюджета города на энергообеспечение. Основным направлением повышения энергоэффективности является выполнение мероприятий, направленных на ликвидацию причин неэффективной эксплуатации энергетического оборудования и инженерных сетей; реализация быстро окупаемых энергосберегающих технологий с учетом особенностей каждого объекта.

Для решения проблемы необходимо осуществление комплекса мер по интенсификации энергосбережения, которые заключаются в разработке, принятии, и реализации срочных согласованных действий по повышению энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергоресурсов. Основным инструментом управления энергосбережением является программный метод, предусматривающий разработку, принятие и исполнение муниципальной программы энергосбережения.

Реализация подпрограммы позволит решить существующие проблемы энергосбережения, вовлечь в работу энергосберегающий потенциал объектов жилищно-

коммунального хозяйства на территории города Железногорска, которые имеют не только экономическое, но и социальное и экологическое значение.

Основные проблемы в сфере энергоснабжения и энергопотребления:

по муниципальным учреждениям:

- слабая оснащенность приборами учета потребления энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы;

- недостаточное финансирование учреждений бюджетной сферы для проведения в короткие сроки полного комплекса мер по энергосбережению;

- отсутствие квалифицированных кадров в сфере управления энергоэффективностью;

в жилищном фонде:

- слабая оснащенность приборами учета потребления энергоресурсов в жилищном фонде;

- значительный рост цен на энергоресурсы;

в коммунальном секторе:

- значительный износ сетей теплоснабжения и водоснабжения;

- наличие большой задолженности населения за потребленные энергоресурсы, коммунальные услуги, что не позволяет осуществлять инвестирование в реконструкцию и новое строительство сетей в необходимом объеме;

- значительная доля физически и морально устаревшего энергоёмкого оборудования на предприятиях коммунальной сферы.

Затраты на обеспечение энергетическими ресурсами ежегодно возрастают, что дополнительно оказывает существенную нагрузку на бюджет города. Что в свою очередь обосновывает необходимость в разработке данной подпрограммы.

Концепция подпрограммы основывается на состоянии энергетики города в целом, а также тенденциях и направлениях развития топливно-энергетического комплекса города Железногорска.

Целью энергетической политики города является максимально эффективное использование потенциала энергетического сектора и топливно-энергетических ресурсов для сокращения расходов бюджетных средств на энергообеспечение, снижение расходов бюджетных организаций на оплату используемых энергоресурсов за счет оснащения потребителей приборами и системами учета и регулирования расхода энергоресурсов, выхода на более высокую ступень энергоэффективности.

Концепция подпрограммы включает в себя:

- методы и средства реализации энергосберегающей политики на территории города;

- обоснование направлений по внедрению энергосберегающих мероприятий;

- анализ эффективности энергосберегающих мероприятий;

- переподготовку специалистов по вопросам энергосбережения;

- сокращение потребления всех видов энергии;

- обеспечение в полном объеме энергоресурсами каждого потребителя города.

2. Цели и задачи муниципальной политики в сфере повышения энергосбережения и энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах

Муниципальная подпрограмма направлена на повышение энергоэффективности и энергосбережение, в том числе топливно-энергетического комплекса, что снизит риски и затраты, связанные с высокой энергоемкостью экономики.

Основными целями подпрограммы являются:

- Обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий;
- повышение эффективности их использования на объектах бюджетной сферы и в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Их реализация позволит:

- замедлить темпы роста потребления топлива и энергии без нанесения ущерба благосостоянию и интересам общества;
- повысить эффективности использования топливно-энергетических ресурсов;
- повысить качества жизни населения, снижение доли затрат на оплату энергетических услуг;
- снизить финансовой нагрузки на бюджет города Железногорска за счет сокращения платежей за получаемые энергоресурсы.

Задачами подпрограммы являются:

- обеспечение энергосбережения и повышение энергоэффективности за счет снижения потерь электрической энергии;
- переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, водоснабжения, электрической энергии) потребителям в соответствии с показаниями приборов учета;
- нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов в бюджетных организациях;
- оптимизация расходов на оплату энергетических ресурсов;
- снижение затрат на приобретение топливно-энергетических ресурсов энергопотребителями города за счет нормирования, лимитирования и энергоресурсосбережения;
- нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов;
- проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоемкости экономики города;
- обеспечение требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта и в процессе их эксплуатации;
- обеспечение учета используемых энергоресурсов и применения приборов учета используемых энергоресурсов при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы;
- расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов объектов коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности субъектов хозяйственной деятельности района;
- завершение проведения энергоаудита, энергетических обследований, составление и ведение энергетических паспортов, установка приборов учета потребления энергоресурсов;
- обязательное заключение энергосервисных договоров и договоров купли-продажи, поставки, передачи энергоресурсов, включающих в себя условия энергосервисных договоров (контрактов);
- организация ведения топливно-энергетических балансов;
- информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Программно-целевой метод является наиболее предпочтительным, поскольку позволяет повысить эффективность работы органа местного самоуправления и обеспечить системное решение организационных, технологических, материально-технических и финансовых вопросов. Реализация в полном объеме мероприятий программы окажет

положительное влияние на социальное благополучие населения, экономическое развитие и санитарно-эпидемиологическое состояние города.

3. Прогноз конечных результатов подпрограммы

Прогнозом конечных результатов подпрограммы будет являться достижение целей муниципальной подпрограммы и потребует реализации комплекса долгосрочных взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам мероприятий с использованием эффективного подхода с охватом всех секторов экономики.

В результате реализации подпрограммы возможно обеспечить:

- ежегодное снижение потребления энергоресурсов не менее 3%;
- снижение расходов бюджета на финансирование оплаты коммунальных услуг, потребляемых предприятиями и учреждениями города ежегодно на 2 % в год;
- снижение потребления энергоресурсов в натуральных единицах:
 - а) по отоплению на 9840 Гкал;
 - б) по электроэнергии на 10,5 тыс. кВтч;
 - в) по водоснабжению на 130 м³;
- увеличение доли объемов энергоресурсов, оплата за которые осуществляется по приборам учета.

4. Срок реализации подпрограммы в целом

Срок реализации муниципальной подпрограммы - 2014 - 2020 годы.

Реализация муниципальной подпрограммы будет осуществляться поэтапно:

на I этапе (2014 – 2016 годы) необходимо осуществление перехода на энергоэффективный путь развития всех бюджетных учреждений и жилищного фонда города Железногорска (100 % учет энергоресурсов);

на II этапе (2017 – 2020 годы) необходимо обеспечить снижение затрат бюджета города на оплату потребленных энергоресурсов на 2 %, обеспечение сокращения потребления энергоресурсов на 3% .

Параметры реализации подпрограммы для II этапа должны быть уточнены до 1 января 2017 года на основе результатов текущего осуществления мероприятий программы.

5. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Перечень планируемых мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере бюджетных учреждений города:

Основное мероприятие 1.1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях образования города Железногорска.

Основное мероприятие 1.2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях культуры города Железногорска.

Основное мероприятие 1.3. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях физкультуры и спорта города Железногорска.

Основное мероприятие 1.4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в администрации города Железногорска.

Перечень работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере бюджетных учреждений:

- установка приборов учета энергоресурсов (электрической энергии, тепловой энергии, воды, природного газа);
- выполнение мероприятий по выполнению заключений энергетических паспортов;
- проведение энергетических обследований.

Перечень работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

а) оснащение приборами учета, автоматизация расчетов за потребляемые энергетические ресурсы, внедрение систем дистанционного снятия показаний приборов учета используемых энергетических ресурсов;

б) разработка технико-экономических обоснований на внедрение энергосберегающих мероприятий;

в) утепление многоквартирных домов, квартир и площади мест общего пользования в многоквартирных домах, не подлежащих капитальному ремонту, а также внедрение систем регулирования потребления энергетических ресурсов; мероприятия по модернизации и реконструкции многоквартирных домов с применением энергосберегающих технологий и снижение на этой основе затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг населению, повышение тепловой защиты многоквартирных домов при капитальном ремонте;

г) размещение на фасадах многоквартирных домов указателей классов их энергетической эффективности;

м) автоматизация потребления тепловой энергии многоквартирными домами (автоматизация тепловых пунктов);

д) устройство тепловой изоляции трубопроводов и повышение энергетической эффективности оборудования тепловых пунктов, разводящих трубопроводов отопления и горячего водоснабжения;

е) по восстановлению/внедрению циркуляционных систем горячего водоснабжения, проведение гидравлической регулировки, автоматической/ручной балансировки распределительных систем отопления и стояков;

з) установка частотного регулирования приводов насосов в системах горячего водоснабжения;

Перечень основных мероприятий (2014-2020 годы), направленных на достижение поставленной цели и решение задач муниципальной подпрограммы, с указанием финансовых ресурсов и срока их реализации представлен в Таблице 2 к программе.

Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых в рамках реализации подпрограммы

В рамках подпрограммы 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах» предполагается реализация следующих основных мероприятий.

Основное мероприятие 1.1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях образования города Железногорска.

Основное мероприятие предполагает реализацию мероприятий, направленных на выполнение энергосберегающих мероприятий в целях экономии энергоресурсов и средств бюджета города.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.1 повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Основное мероприятие 1.2. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях культуры города Железногорска.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.2. повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Основное мероприятие 1.3. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в учреждениях физкультуры и спорта города Железногорска.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.3. повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

Основное мероприятие 1.4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в администрации города Железногорска.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данного мероприятия является учет потребленного энергоресурса, снижение затрат на оплату потребленного энергоресурса, снижение негативных последствий роста тарифов, экономия средств городского бюджета.

Не реализация основного мероприятия 1.4. повлечет отклонение от значения показателя (индикатора) муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске в 2014-2020 годах».

6. Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы

Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в соответствии с которыми целью энергетической политики является максимально эффективное использование потенциала энергетического сектора и топливно-энергетических ресурсов для сокращения расходов бюджетных средств на энергообеспечение.

7. Перечень целевых индикаторов и показателей подпрограммы

Показателями (индикаторами) муниципальной программы являются:

- Обеспечение оснащенности жилищного фонда города коммерческими узлами учета тепла;
- обеспечение приборами учета энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы города;
- сокращение потребления холодной и горячей воды за счет уменьшения производственных потерь потребления энергетических ресурсов в бюджетных организациях.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данной программы является обеспечение выполнения целей, задач и показателей в целом.

Не реализация программы повлечет не достижение конечных результатов и целевых показателей (индикаторов) программы.

8. Обоснование состава и значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы

Перечень и сведения о плановых значениях показателей (индикаторов) программы и подпрограмм, включенных в состав программы (с расшифровкой плановых значений по годам реализации), представлены в таблице 1.

9. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Расходы на реализацию муниципальной программы формируются за счет средств бюджета города Железнодорожска и средств внебюджетных источников.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

Муниципальная программа обеспечивает вклад в достижение целей государственной программы, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для повышения уровня и качества жизни населения города Железнодорожска Курской области.

Расходы на реализацию подпрограммы муниципальной программы осуществляются в рамках текущего финансирования деятельности администрации города Железнодорожска. Управления городского хозяйства и бюджетный учреждений города на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования муниципальной подпрограммы за счет средств бюджета города Железнодорожска в 2014-2020 годах составит 152 248,3 тыс. руб., в том числе:

в 2014 году -	159,1	тыс. руб.;
в 2015 году -	108,6	тыс. руб.
в 2016 году -	52,6	тыс. руб.;
в 2017 году -	47485,2	тыс. руб.;
в 2018 году -	42742,7	тыс. руб.;
в 2019 году -	31864,5	тыс. руб.;
в 2020 году -	29835,6	тыс. руб.

Затраты определены на основании данных, представленных главными распорядителями средств городского бюджета.

Средства бюджета города Железнодорожска привлекаются на установку приборов учета, проведение энергетических обследований, улучшение теплотехнических характеристик зданий, установку энергосберегающих ламп освещения, модернизацию котельных и трубопроводных систем передачи ресурсов в муниципальных бюджетных учреждениях.

Для реализации подпрограммы могут быть использованы и внебюджетные источники – средства предприятий сферы топливно-энергетического комплекса, ресурсоснабжающих организаций - для повышения эффективности использования энергетических ресурсов при производстве и передаче, средства собственников помещений в многоквартирных домах, управляющих компаний, ТСЖ, привлекаемые для установки приборов учета энергетических ресурсов и улучшения теплотехнических характеристик зданий жилищного фонда.

10. Меры муниципального регулирования и управление рисками в ходе реализации подпрограммы

При реализации муниципальной подпрограммы могут возникнуть непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике области и с природными и техногенными катастрофами и катаклизмами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

Для минимизации непредвиденных рисков будет осуществляться прогнозирование

реализации муниципальной подпрограммы с учетом возможного ухудшения экономической ситуации.

Кроме того, существует социальный риск, связанный с низкой информированностью образовательного сообщества, а также общества в целом, о ходе реализации подпрограммы. Если социально-экономические последствия выполнения мероприятий не будут понятны общественностью, то в обществе может возникнуть безразличие, а в крайнем своем проявлении - неприятие и негативное отношение граждан как к самой подпрограмме, так и к отдельным ее элементам.

На основе анализа мероприятий, предлагаемых к реализации в рамках муниципальной подпрограммы, выделены следующие риски ее реализации:

1. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией подпрограммы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовности организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных программой, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы или задержке в их выполнении.

В рамках данной группы рисков можно выделить два основных.

Риск исполнителей/соисполнителей, который связан с возникновением проблем в реализации подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей, что может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы. Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации отдельных мероприятий муниципальной подпрограммы.

Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации подпрограммы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий подпрограммы. Большое число участников реализации программы, а также высокая зависимость реализации мероприятий программы от принятия необходимых организационных решений требуют высокой эффективности координации их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации подпрограммы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

2. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием подпрограммы в неполном объеме. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников. Однако, учитывая формируемую практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации подпрограммы за счет средств бюджетов, а также предусмотренные программой меры по созданию условий для привлечения средств внебюджетных источников, риск сбоев в реализации программы по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Реализации муниципальной подпрограммы также угрожают следующие риски, которые связаны с изменением внешней среды, и которыми невозможно управлять в рамках реализации подпрограммы.

3. Риск ухудшения состояния экономики, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения. Учитывая, что мероприятия подпрограммы реализуются, в том числе за счет средств федерального бюджета, такой риск для реализации подпрограммы может быть качественно оценен как высокий.

4. Риск возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в том числе природных и техногенных катастроф и катаклизмов, что может привести к существенному снижению состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф. На качественном уровне такой риск для подпрограммы можно оценить как умеренный.

Меры управления рисками реализации муниципальной подпрограммы основываются на следующих обстоятельствах:

1. Наибольшее отрицательное влияние из вышеперечисленных рисков на реализацию подпрограммы может оказать ухудшение состояния экономики, которые содержат угрозу срыва реализации подпрограммы.

2. Управление рисками реализации подпрограммы, которыми могут управлять ответственный исполнитель и соисполнители муниципальной программы, должно соответствовать задачам и полномочиям существующих структурных подразделений администрации города и организаций, задействованных в реализации муниципальной подпрограммы.

Управление рисками реализации подпрограммы будет осуществляться путем координации деятельности всех субъектов, участвующих в реализации подпрограммы.

11. Методика оценки эффективности подпрограммы

Показателями (индикаторами) муниципальной подпрограммы являются:

- Обеспечение оснащенности жилищного фонда города коммерческими узлами учета тепла;
- обеспечение приборами учета энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы города;
- сокращение потребления холодной и горячей воды за счет уменьшения производственных потерь потребления энергетических ресурсов в бюджетных организациях;
- оптимизация расходов на оплату энергетических ресурсов

Ожидаемым непосредственным результатом реализации данной подпрограммы является обеспечение выполнения целей, задач и показателей в целом.

Не реализация программы повлечет не достижение конечных результатов и целевых показателей (индикаторов) подпрограммы.