

ЖЕЛЕЗНОГОРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 мая 2025 года № 157-7-ПД

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска Курской области за 2024 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 24 Положения о Контрольно-счетной палате города Железнодорожска Курской области, утвержденного решением Железнодорожской городской Думы от 27.12.2011 № 552-4-РД, рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска Курской области за 2024 год, Железнодорожская городская Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска Курской области за 2024 год (прилагается).
2. Опубликовать отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска Курской области за 2024 год в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Железнодорожской городской Думы

Е.А. Сафрошин

ОТЧЕТ **о деятельности Контрольно-счетной палаты города Железногорска** **Курской области за 2024 год**

(утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты
города Железногорска от 26 февраля 2025 года № 14; одобрен решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты города Железногорска № 1 от 26 февраля 2025 года)

Предисловие Председателя Контрольно-счетной палаты **города Железногорска**

Контрольно-счетная палата города Железногорска является важнейшей составляющей парламентского контроля муниципального уровня, а также серьезным аналитическим центром, обладающим самыми широкими экспертными возможностями и исключительно профессиональной командой. Работая в тесном ежедневном взаимодействии с Железногорской городской Думой, со структурными подразделениями Администрации города Железногорска над самыми актуальными задачами в сфере экономического и социального развития, которые должны быть реализованы, несмотря на сильнейшие вызовы, санкционное давление и чрезвычайное положение в Курской области, команде Контрольно-счетной палаты удалось достичь серьезных результатов в части контроля за выполнением национальных целей на территории муниципального образования, поставленных Президентом, повышения эффективности расходования средств, улучшения системы бюджетного администрирования и реализации выданных нами рекомендаций.

Так, одной из ключевых постоянных задач Контрольно-счетной палаты является контроль за выполнением национальных целей и проектов, а также положений Послания Федеральному Собранию, в котором Президент сформулировал главные приоритеты развития страны на ближайшие шесть лет. Это, безусловно, требует тщательного анализа и актуализации реализуемых и разработки новых программ и проектов, грамотного и обоснованного планирования ресурсов для достижения поставленных целей.

Вторая важнейшая задача Контрольно-счетной палаты в текущих условиях – содействие реализации муниципальной политики путем повышения качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, анализ их выполнимости.

Третий важный акцент – специальная военная операция и объявление чрезвычайной ситуации на территории Курской области. Город Железногорск стал домом для 8139 человек, прибывших из приграничных территорий Курской области. С начала проведения СВО Контрольно-счетная палата в оперативном порядке участвует в проверке соответствующих расходов и разработке соответствующих рекомендаций. Видим необходимость уделить особое внимание контролю за четким разграничением расходов в соответствии

с полномочиями по уровням бюджета на указанные цели, обеспечив при этом полную безопасность всех жителей города Железнодорожска. В 2024 году, в период специальной военной операции, проведена экспертиза 78 проектов Железнодорожской городской Думы, на 42 из которых с расходными обязательствами на общую сумму 9232,00 тыс. рублей, подготовлены заключения. Это способствовало своевременной актуализации законодательства в сферах экономики, управления имуществом, муниципальных закупок и дополнительных социальных гарантий военнослужащим и членам их семей.

Здесь стоит также отдельно подчеркнуть деятельность Контрольно-счетной палаты в формировании и становлении контрольно-счетного органа в регионе и в Центральном федеральном округе: проводится серьезная организационная и методологическая работа. Контрольно-счетная палата продолжит реализацию обозначенных в Стратегии Контрольно-счетной палаты задач в качестве ключевых приоритетов в работе. Безусловно, будут появляться и новые задачи, отражающие актуальные вызовы и потребности, решение которых будет способствовать эффективной реализации приоритетов развития города Железнодорожска. Для этого продолжим совершенствовать подходы к деятельности, развивать информационные технологии, включая активное внедрение решений на базе искусственного интеллекта и применения продвинутых методов анализа, повышать качество и востребованность наших рекомендаций.

Конечно, основной документ, определяющий развитие Контрольно-счетной палаты, – Стратегия – должен отражать все ключевые изменения и актуальные задачи. В 2024 году мы завершили реализацию действующей Стратегии и представим новое видение развития ведомства на ближайшие шесть лет.

1. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2024 году

**1.1. Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска за 2022 - 2024 годы**

Наименование показателя	Кол-во		
	2022	2023	2024
1	2	3	4
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	17	31	44
контрольных мероприятий	8	6	11
экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов решений и иных нормативных правовых актов)	9	25	33
Количество проведенных экспертиз проектов Решений и иных нормативных правовых актов	112	84	78
Количество подготовленных экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, ед.	53	48	43
Количество объектов, в отношении которых проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, всего, из них:	113	124	109
объектов контрольных мероприятий	23	21	25
объектов экспертно-аналитических мероприятий	90	103	84
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям всего, из них на основании:	7	4	5
поручений представительного органа муниципального образования	2	2	1
предложений и запросов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	-	-	-
предложений и запросов глав муниципальных образований	5	1	3

1	2	3	4
обращений органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	-	1	1
обращений граждан	-	-	-
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	1	2	-
со Счетной палатой Российской Федерации	-		-
с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	1	2	-
с контрольно-счетными органами муниципальных образований	-		-
Объем проверенных средств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, тыс. рублей, из них:	7853920,73	28550417,82	7590811,48
по контрольным мероприятиям	5768214,72	25097802,67	3827359,23
по экспертно-аналитическим мероприятиям	2085706,01	3452615,15	3763452,25
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (тыс. руб.), из них:	2692139,74	1726820,39	1164204,38
по контрольным мероприятиям			1008965,79
по экспертно-аналитическим мероприятиям			155238,59
количество	434	349	710
по контрольным мероприятиям			677
по экспертно-аналитическим мероприятиям			33
нарушения при формировании и исполнении бюджетов (тыс. руб.)	314704,77	30481,66	8559
количество	107	37	87
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (тыс. руб.)	371333,04	1540000,76	935722,81
количество	76	168	361
нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (тыс. руб.)	20281,41	10097,53	10275,07
количество	208	8	22
нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (тыс. руб.)	1983918,94	143992,94	208347,15

1	2	3	4
количество	32	130	237
иные нарушения (тыс. руб.)	1901,58	0	971,07
количество	11	0	2
нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	-	2247,5	329,28
количество	-	6	1
Выявлено неэффективное использование муниципальных средств (тыс. руб.)	68303,81	166704,71	103908,86
количество	22	86	53
Устранено выявленных нарушений (тыс. руб./ед.), в том числе:	1474,82	395,06	735446,08
количество	17		26
обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.)	1317,33	338,47	2,2
количество	16	5	1
Направлено представлений всего, в том числе:	14	16	16
количество представлений, выполненных в установленные сроки	12	9	6
количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	2	5	6
количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	-	2	4
Направлено предписаний всего, в том числе:	1	1	5
количество предписаний, выполненных в установленные сроки	1	1	4
количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	-	-	-
количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	-	-	1
Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-	-	-
Сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджетных трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	-	-	-

1	2	3	4
Направлено информационных писем в органы исполнительной власти муниципального образования	15	26	17
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, по результатам рассмотрения, которых в том числе:	11	9	7
принято решений о возбуждении уголовного дела	-	-	6
принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	2	-	1
принято решений о прекращении уголовного дела	-	-	1
возбуждено дел об административных правонарушениях	-	3	3
внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона	-	9	3
Возбуждено дел об административных правонарушениях всего, из них	14	14	6
количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	10	13	3
Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	1	3	-
Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	10	13	3
Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	2	3	-
Штатная численность сотрудников (штатных единиц), в том числе замещающих:	9	9	9
муниципальную должность	1	1	1

1	2	3	4
должность муниципальной службы	8	8	8
иные	-	-	-
Фактическая численность сотрудников (чел.), в том числе замещающих:	9	9	9
муниципальную должность	1	1	1
должность муниципальной службы	8	8	8
иные	-	-	-
Состав сотрудников по наличию образования (чел.):	9	9	9
высшее профессиональное образование	9	9	9
среднее профессиональное образование	-	-	-
Структура профессионального образования сотрудников (ед.):			
экономическое	5	8	7
юридическое	5	6	6
управление	-	-	-
иное	3	4	4
Информационное присутствие:	16	17	24
количество публикаций и сообщений	11	10	21
количество теле- и радиосюжетов	5	7	3
Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (тыс. руб.)	10229,28	10626,66	11276,44

1.2. Количество и структура мероприятий Контрольно-счетной палаты

В 2024 году Контрольно-счетная палата завершила 44 мероприятия. Согласно Плану работы контрольного органа они были разделены по двум направлениям (Рис. 1):

- контрольные (11 мероприятий);
- экспертно-аналитические (33 мероприятия).

Планом работы на 2024 год, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска от 18.12.2023 № 73 «О Плане работы Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска на 2024 год» (в редакции от 30.05.2024 № 40) (далее по тексту – План работы КСП на 2024 год), Контрольно-счетной палатой проведено 11 контрольных мероприятий в отношении 25 объектов с учетом главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС).

Мероприятия были включены в План работы с учетом трех предложений главы города Железнодорожска, одного поручения Железнодорожской городской Думы и одного предложения о совместной проверке Железнодорожской межрайонной прокуратуры.

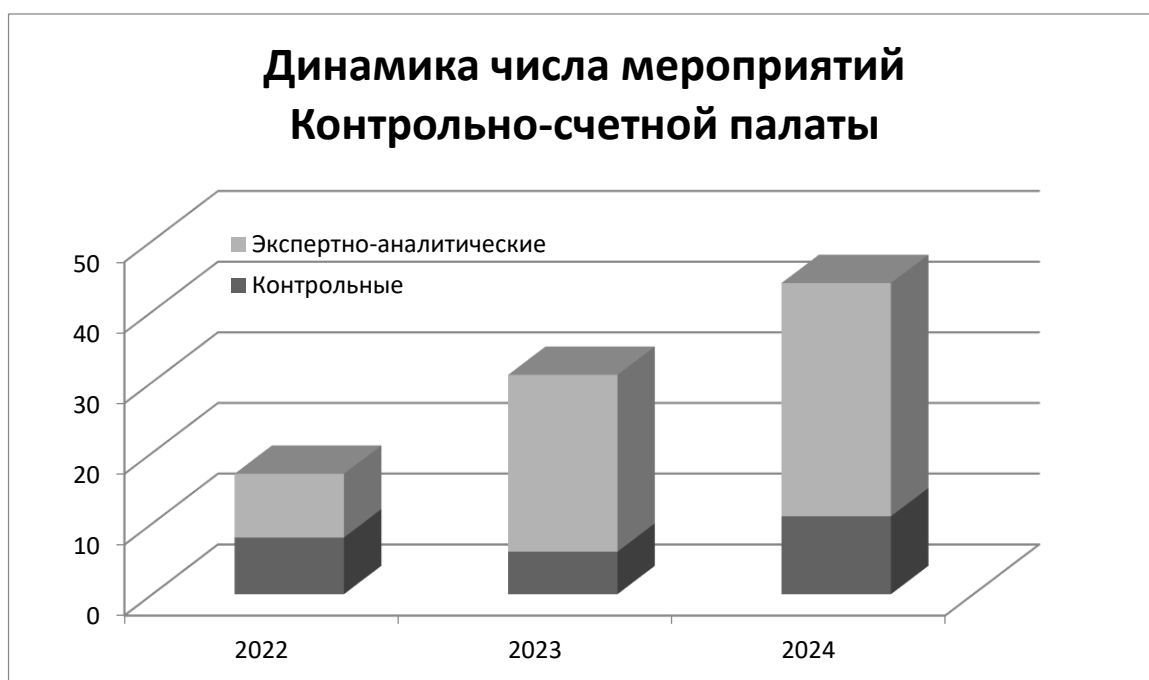


Рис. 1 Динамика числа мероприятий КСП г. Железногорска
Контрольные мероприятия

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 № 9ПК (ред. от 24.05.2022) (далее по тексту - Классификатор нарушений), установленные нарушения по результатам контрольных мероприятий распределились следующим образом:

1) 86 нарушений при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 1736,68 тыс. руб.:

- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения, порядка учета бюджетных обязательств получателями бюджетных средств (п. 1.2.45 Классификатора нарушений);

- нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников муниципальных казенных учреждений (п. 1.2.95 Классификатора нарушений);

2) 361 нарушение при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 935722,81 тыс. руб., что составляет 92,8 % от общей суммы выявленных нарушений, куда вошли такие нарушения как:

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (п. 2.2. Классификатора нарушений);

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета (п. 2.3. Классификатора нарушений);

- нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств (п. 2.4. Классификатора нарушений);

- нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (п. 2.9. Классификатора нарушений);

- нарушения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (п. 2.11 Классификатора нарушений) и другие нарушения.

3) 205 нарушений при осуществлении муниципальных закупок на общую сумму 59 930,88 тыс. руб., что составляет 5,9 % от общей суммы выявленных нарушений, куда вошли такие нарушения как:

- невключение в контракт (договор) обязательных условий (п. 4.28. Классификатора нарушений);

- нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки (п. 4.34 Классификатора нарушений);

- внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (п. 4.41 Классификатора нарушений);

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору) (п. 4.44 Классификатора нарушений);

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 4.45 Классификатора нарушений).

4) 22 нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 10 275,07 тыс. руб. (1 % от общей суммы выявленных нарушений):

- нарушение порядка формирования, увеличения/уменьшения уставного фонда, формирования и использования резервного фонда и иных фондов унитарного предприятия (п. 3.5. Классификатора нарушений);

- нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия (п. 3.6. Классификатора нарушений);

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (п. 3.7. Классификатора нарушений);

- невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущее убыточную/ неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно прибыли (п. 3.9. Классификатора нарушений);

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя (собственника имущества) государственного (муниципального) казенного учреждения (п. 3.15. Классификатора нарушений);

- нарушения при оформлении прав на объекты муниципальной казны и выбытии объектов из казны, при приобретении, прекращении права хозяйственного ведения и права оперативного управления имуществом, а также порядка закрепления и использования находящихся в муниципальной собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества (п. 3.19. Классификатора нарушений);

5) 2 иных нарушения на общую сумму 971,07 тыс. рублей.

Выявлено 50 нарушений неэффективного использования бюджетных средств в сумме 8694,55 тыс. руб., которые допущены при начислении и выплате заработной платы в отдельных муниципальных казенных учреждениях, в связи с неэффективным использованием муниципального имущества и в связи с выполнением работ за счет средств субсидии из городского бюджета без адресных ориентиров.

Экспертно-аналитические мероприятия

Согласно Плану работы КСП на 2024 год утверждено 19 наименований экспертно-аналитических мероприятий, проведено 33 мероприятия. Экспертно-аналитические мероприятия проведены в отношении 84 объектов контроля.

Приоритетными задачами органов внешнего муниципального финансового контроля являются:

1. Экспертиза проектов решений о бюджете и иных актов бюджетного законодательства, финансово-экономических обоснований проектов муниципальных программ;

2. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов.

3. Аудит в сфере закупок.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 5 отчетов, 11 заключений (за исключением заключений на проекты муниципальных правовых актов).

В Железнодорожную городскую Думу направлены материалы всех экспертно-аналитических мероприятий, Главе города Железнодорожска направлены материалы десяти экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в адрес руководителей бюджетных и казенных учреждений, структурных подразделений Администрации города Железнодорожска в 2024 году направлено 12 информационных писем, содержащих 46 предложений (рекомендаций), из них на момент подготовки настоящего Отчета 10 предложений учтено.

В соответствии с Классификатором нарушений, установленные нарушения на общую сумму 155238,59 тыс. рублей по результатам экспертно-аналитических мероприятий, которые распределились следующим образом:

1) 1 нарушение при формировании и исполнении бюджетов на сумму 6822,32 тыс. рублей, что составляет 4,4 % от общей суммы выявленных нарушений;

3) 32 нарушения при осуществлении муниципальных закупок на общую сумму 148416,27 тыс. руб., что составляет 95,6 % от общей суммы выявленных нарушений.

Выявлено 11 нарушений неэффективного использования бюджетных средств на сумму 95745,1 тыс. рублей.

1.3. Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков

Контрольные мероприятия

Общий объем проверенных средств по результатам проведенных контрольных мероприятий составил 3827359,23 тыс. рублей, из них объем проверенных бюджетных средств – 2877362,98 тыс. руб. Выявлено 677 нарушений и недостатков (кроме неэффективного использования средств бюджета) на сумму 1008636,51 тыс. рублей (26,35 % от объема проверенных средств).

В 3 квартале 2024 года совместно с Железнодорожной межрайонной прокуратурой проведено контрольное мероприятие «Проверка (выборочным методом) исполнения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным казенным учреждением «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» города Железнодорожска за период 2021-2023 годы, а также фактическое исполнение предложений, направленных КСП г. Железнодорожска по результатам контрольного мероприятия 2023 года «Реализация муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Железнодорожске» в части Сквера «Воинской славы» и прилегающей территории», где объем проверенных бюджетных средств составил 873 294,89 тыс. рублей.

На основании заключенного с Железнодорожной межрайонной прокуратурой соглашения об основах взаимодействия, с учетом выявленных в деятельности МКУ «Дирекция по строительству» нарушений, указывающих на признаки уголовно-наказуемых деяний при использовании средств бюджета, информация с подтверждающими документами была направлена в Железнодорожскую межрайонную прокуратуру, по итогам рассмотрения которых прокуратурой были вынесены постановления о направлении материалов проверки в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, направленных в 2023 году на выплату поощрения муниципальной управленческой команды муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области» в адрес Главы города

Железнодорожска 28.12.2023 было направлено информационное письмо с предложениями:

- в целях недопущения финансовых нарушений внести изменение в решение Железнодорожска городской Думы от 24.01.2012 № 566-4-РД «Об утверждении Положения о порядке оплаты труда муниципальных служащих муниципальной службы города Железнодорожска Курской области»,

- в целях недопущения финансовых нарушений, в том числе с коррупционной составляющей, внести изменения в Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области, утвержденное решением Железнодорожска городской Думы от 21.06.2022 № 466-6-РД.

По итогам рассмотрения в 2024 году указанного информационного письма была разработана дорожная карта по внесению изменений в вышеуказанные муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы оплаты труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования «город Железнодорожск». На заседании Железнодорожска городской Думы 25 апреля 2024 года было принято решение от 25.04.2024 № 128-7-РД, которым внесены изменения в Положение о порядке оплаты труда муниципальных служащих муниципальной службы города Железнодорожска Курской области, и решение от 25.04.2024 № 129-7-РД, которым внесены изменения в Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области, с исключением коррупционной составляющей по премированию лиц, замещающих муниципальные должности.

В 2024 году проведено контрольное мероприятие в отношении МУП «Транспортные линии», имущественный комплекс которого на основании решения Железнодорожска городской Думы от 05.03.2024 приватизирован путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью. По итогам анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия за 2023 год установлено, что предприятие очень зависимо от внешних источников финансирования, основную долю которых составляют платежи из бюджетов по заключенным контрактам на перевозки пассажиров. Однако, со стороны Управления городского хозяйства Администрации города Железнодорожска фактически отсутствовал контроль за соблюдением в 2023 году МУП «Транспортные линии» условий муниципальных контрактов, несмотря на поступающие жалобы граждан по вопросам транспортного обслуживания в городе Железнодорожске.

По-прежнему остро стоит вопрос на предприятии с нехваткой водителей автобусов. В период проведения контрольного мероприятия в пассажирских перевозках не были задействованы 23,5 % автобусов ввиду отсутствия водителей. Контрольно-счетной палатой также обозначена проблема с транспортной картой учащегося в городе Железнодорожске, которая фактически не функционирует с 2023 года, по Карте жителя Курской области оформить льготу по бесплатному проезду для школьников города Железнодорожска невозможно. Бесплатная перевозка обучающихся города Железнодорожска на основании решения Железнодорожска городской Думы от 23.03.2017 № 509-5-

РД, в отсутствие субсидирования из местного бюджета влечет недополученные доходы (упущенная выгода) предприятия, что соответственно отражается на размере прибыли, которая ежегодно подлежит перечислению в бюджет МО «город Железнодорожск».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что автобусы МУП «Транспортные линии» не оснащены валидаторами для отображения и проверки документов (проездных билетов общественного транспорта, пропусков), записанных на бесконтактные или контактные электронные носители. Оплата с использованием Карты жителя Курской области в автобусах города Железнодорожска осуществляется через терминал, который находится у водителя или у кондуктора. В большинстве случаев оплата в автобусах производится непосредственно у водителя, что отвлекает от вождения транспортного средства, несет риски по соблюдению требований безопасности дорожного движения при перевозке и некачественного оказания услуг населению.

Все выше обозначенные проблемы нашли свое отражение в документах, которые по итогам контрольного мероприятия направлены в адрес директора ООО «Транспортные линии», Главы города Железнодорожска Курской области и начальника Управления городского хозяйства Администрации города Железнодорожска.

В ходе контрольного мероприятия в МОУ «Гимназия № 10» проведена проверка использования муниципального имущества, которое приобретено в 2024 году учреждением в рамках заключенного между Министерством образования и науки Курской области и Администрацией г. Железнодорожска соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование» в рамках государственной программы Курской области «Развитие образования в Курской области» от 26.01.2024 на общую сумму 1085,9 тыс. руб., из которых 1064,2 тыс. руб. – средства областного бюджета, 21,7 тыс. руб. – средства местного бюджета.

Установлено, что мебель и оборудование (ноутбуки, объектив для фотоаппарата, звуковые колонки, видеокамера и др.), которое поступили в целях реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» по национальному проекту «Образование» соответствует заключенным муниципальным контрактам и используется в образовательной деятельности МОУ «Гимназия № 10».

При этом, проведенная проверка показала, что в МОУ «Гимназия № 10» необходимо проведение ремонта, требуется замена ученической мебели (парты, стулья, шкафы) и иной мебели, которая находится в столовой образовательного учреждения. Данный вопрос обозначен в информационном письме в адрес начальника Управления образования Администрации города Железнодорожска и в информации, которая направлена Главе города Железнодорожска.

Все отчеты по результатам контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска, утверждены распоряжениями председателя Контрольно-счетной палаты и направлены в Железнодорожскую межрайонную прокуратуру Курской области, в

МО МВД России «Железнодорожный», а также объектам контрольных мероприятий. Информации по результатам контрольных мероприятий с основными выводами направлены в адрес Главы города Железнодорожного и в Железнодорожную городскую Думу.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «ЕРЦ» в МО МВД России зарегистрирован материал проверки в порядке статей 144-145 УПК РФ за номером КУСП 4921 от 01.04.2024. На момент подготовки настоящего Отчета по материалу проверки вынесено промежуточное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с отсутствием необходимых для принятия окончательного решения документов. При поступлении запрошенных сведений будет вынесено окончательное процессуальное решение.

По акту о проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Транспортные линии» проводится проверка в рамках Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

По итогам анализа информации о результатах проверок финансово-хозяйственной деятельности МУП «ЕРЦ», МУП «Транспортные линии» Железнодорожной межрайонной прокуратурой в адрес предприятий города Железнодорожного внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства.

По результатам анализа информации о проведенных контрольных мероприятиях Железнодорожной межрайонной прокуратурой в порядке, предусмотренном пунктом 2 часть 2 статьи 37 УПК РФ направлены материалы проверки исполнения бюджетного законодательства МКУ «Дирекция по организации строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности» за период с 2021 по 2023 годы в Железнодорожный МСО СУ СК России по Курской области по признакам состава преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 Уголовного кодекса РФ, 11.06.2024 возбуждено шесть уголовных дел, проводится расследование.

В отношении остальных результатов проверок проверки не завершены, либо мер прокурорского реагирования в 2024 году не принималось.

Экспертно-аналитические мероприятия

Общий объем проверенных средств в 2024 году по результатам экспертно-аналитических мероприятий составил 3763452,25 тыс. рублей, объем выявленных нарушений составил 155238,59 тыс. рублей (или 4,1 %).

Кроме того, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 95214,31 тыс. рублей.

Статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ установлено, что орган внешнего муниципального финансового контроля готовит заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В 2024 году проведена внешняя проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления

бюджетной отчетности в отношении семи главных администраторов бюджетных средств.

По результатам указанной проверки подготовлено и направлено объектам контроля 7 заключений, которые содержат 20 рекомендаций и предложений по улучшению формирования бюджетной отчетности.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств было подготовлено заключение на Отчет об исполнении бюджета города Железногорска за 2023 год, которое содержало следующие предложения и рекомендации:

1) Всем главным администраторам бюджетных средств:

- годовую отчетность формировать в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- устранить отклонения, указывающие на недостатки ведения бухгалтерского (бюджетного) учета при формировании бюджетной отчетности в 2024 году;

- отменить учетную политику муниципальных учреждений, в связи с изданием и утверждением Единой учетной политики и передачей полномочий по Соглашению о передаче функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности с муниципальным казенным учреждением «Центр бюджетного учета».

2) Управлению финансов Администрации города Железногорска:

- устранить недостатки в ведении учета и хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением;

- привести Приказ Управления финансов от 30.12.2021 № 211 «Об утверждении Порядка организации бюджетного учета имущества казны МО «город Железногорск» в соответствие с федеральным стандартом бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная казна)», утвержденного Приказом Минфина России от 15.06.2021 № 84н;

3) Администрации города Железногорска:

- принять меры к полному финансированию и инициировать вопрос о корректировке законодательных актов Курской области, регулирующих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в части расчета расходов на содержание работников, осуществляющих государственные полномочия, для доведения объема финансирования расходов на оплату труда с начислениями до уровня оплаты труда муниципальных служащих муниципальных образований и материальных затрат с учетом требований пункта 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части финансового обеспечения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов;

- совместно с Управлением образования инициировать требование о возмещении расходов на оплату труда (с начислениями) медицинских работников образовательных учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации города Железногорска;

- обратиться от имени муниципального образования «город Железногорск» в суд с иском о взыскании с Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) в лице Управления Федерального казначейства по Курской области (далее – УФК по Курской области, Управление) убытков, возникших при оказании муниципальными дошкольными образовательными учреждениями города Железногорска услуг по уходу и присмотру за детьми-инвалидами;

- привести статус МУ «УГОЧС» (главного распорядителя бюджетных средств) в соответствие с требованиями статьи 6 Бюджетного кодекса РФ;

- принять меры по сокращению выпадающих доходов от передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества казны города Железногорска социально-ориентированным некоммерческим организациям, установив льготную ставку арендной платы.

Проведен оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Железногорска за 1 квартал 2024 года, за I полугодие 2024 года и за 9 месяцев 2024 года, по результатам которого подготовлены Заключение, направленные в адрес Главы города Железногорска и Железногорской городской Думы.

На основании статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Методических рекомендаций, утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 21.03.2014 № 15К (961)) Контрольно-счетной палатой осуществляется аудит в сфере закупок. Возложение на контрольно-счетные органы полномочий по осуществлению контроля в сфере закупок, предусмотренного статьей 99 указанного Федерального закона, не допускается (письмо Минэкономразвития России от 09.09.2014 № Д28и-1758, определение Верховного Суда Республики Бурятия от 24.07.2014 № 33-2987). Поэтому Контрольно-счетная палата города Железногорска в отношении муниципальных закупок не является контрольным органом, перед нами стоит более сложная задача – выполнить функции органа аудита, которые подразумевают проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. Согласно статье 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ) органы аудита в сфере закупок обобщают результаты осуществления вышеуказанной деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и

размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

По аудиту в сфере закупок проведено четыре мероприятия: «Оперативная информация по аудиту закупок за 1 квартал 2024 года», «Аудит в сфере закупок за 1 полугодие 2024 года», «Оперативная информация по аудиту закупок за 9 месяцев 2024 года», «Аудит в сфере закупок за 2023 год», по результатам которых подготовлены соответствующие Отчеты.

Все отчеты размещены в общем доступе в Единой информационной системе в сфере закупок.

Объем проверенных средств в указанном направлении составил 1387793,9 тыс. рублей. Суммой объем выявленных нарушений при осуществлении муниципальных закупок составил 61676,27 тыс. рублей или 4,4 % от объема проверенных средств.

Сумма неэффективного расходования бюджетных средств составила 94653,04 тыс. рублей. Указанная сумма сложилась в результате осуществления муниципальными заказчиками малых закупок на общую сумму исполнения контрактов выше, чем установленный пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предел, в связи с чем является неэффективным расходованием бюджетных средств.

Общая сумма выявленных нарушений по аудиту закупок составила 156329,31 тыс. рублей, что составляет 11,3 % от объема проверенных средств.

Основные выводы и предложения сводятся к следующему:

1. Всем муниципальным заказчикам увеличить количество конкурентных закупок с целью повышения эффективности закупок.

2. Управлению финансов Администрации города Железногорска и подведомственному учреждению рассмотреть вопрос и предусмотреть позиции, необходимые для работы с муниципальными заказчиками по Федеральному закону № 44 –ФЗ при передаче функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности МКУ «ЦБУ».

3. Управлению городского хозяйства Администрации города Железногорска:

1) осуществить ведомственный контроль в отношении подведомственных учреждений по закупкам 2023 года, не включенных в План-график;

2) провести мероприятия по недопущению нарушений установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ограничений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

4. Управлению образования Администрации города Железногорска в качестве ведомственного органа контроля провести мероприятия:

1) по недопущению нарушений (две школы и три детских сада) по определению ими и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта в соответствие со статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ, и недопущению рисков избыточных расходов бюджетных средств;

2) по недопущению нарушений установленных законом ограничений по пункту 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд;

3) по недопущению нарушения сроков размещения отчета об объеме закупок российских товаров и Отчета об объеме закупок СОНО.

Информация по фактам нарушений вместе с материалами проверки направлены в Железнодорожную межрайонную прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

Впервые за всю свою деятельность Контрольно-счетная палата города Железнодорожска провела экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета является одним из основных полномочий контрольно-счетного органа, установленного статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Для подготовки к нему в начале февраля 2024 года был принят стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК - 16 «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета».

В процессе мероприятия были проанализированы размеры ставок по местным налогам. В результате установлено, что по земельному налогу утверждена необоснованно низкая налоговая ставка в 0,3 процента в отношении земельных участков, занятых гаражно-строительными кооперативами, индивидуальными гаражами и детскими городками, которые в 5 раз ниже предусмотренных Налоговым кодексом РФ.

По налогу на имущество физических лиц установленные решением Железнодорожской городской Думы налоговые ставки не имеют предельных размеров налоговых ставок, предусмотренных пунктом 3 статьи 406 Налогового кодекса Российской Федерации.

Между тем, частью 5 статьи 406 Налогового кодекса РФ дано право устанавливать дифференцированные налоговые ставки, которым органы местного самоуправления города Железнодорожска не пользуются.

Это идет в разрез с Посланием Президента РФ Федеральному собранию в отношении Основных направлений развития фискальной системы на период до 2030 года, в котором он обозначил «продумать подходы к модернизации фискальной системы, к более справедливому распределению налогового бремени в сторону тех, у кого более высокие личные и корпоративные доходы. И напротив, нужно снизить налоговую нагрузку на семьи, в том числе, за счет вычетов, которым требуется поддержка».

В результате проведенного мероприятия установлено, что общая сумма льгот по местным налогам за 2023 год составила 96763 тыс. рублей (выпадающие доходы бюджета), что составляет 45,8 % от объема поступающих в местный бюджет налогов, из них льготы по категориям, установленным федеральным законодательством составляют 68415 тыс. рублей.

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, составило 84430 человек, это 88,3 % от количества жителей города Железнодорожска в 2023 году (95578).

В результате экспертно-аналитического мероприятия составлен Реестр

предоставленных налоговых льгот и иных льгот и преимуществ за 2023 год, который содержит 35 наименований льгот, установленных муниципальным образованием «город Железнодорожск» на общую сумму 30594,91 тысяч рублей.

Согласно оценке налоговых расходов бюджета города Железнодорожска, произведенной Управлением финансов Администрации города Железнодорожска, на основании данных куратора Управления социальной защиты и охраны здоровья населения из четырнадцати, действующих в 2023 году налоговых льгот, семь признаны недостаточно эффективными, т.к. не были востребованы: пять льгот по земельному налогу и две льготы по налогу на имущество физических лиц. Шесть льгот признаны эффективными, одна льгота не рассчитывалась, т.к. была не востребована. Согласно решению Железнодорожской городской Думы от 23.10.2024 № 164-7-РД с 01.01.2025 года местные льготы по налогу на имущество физических лиц исключены из решения Железнодорожской городской Думы, т.к. они уже предусмотрены Налоговым кодексом РФ (пункт 1 статьи 407).

Согласно Стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета» оценка эффективности льгот по земельному налогу проведена на основании трех критериев: бюджетная эффективность, социальная эффективность, экономическая эффективность.

Из трех критериев оценки два имеют положительные результаты, что позволяет сделать вывод об эффективности налоговых льгот. Отрицательный результат сложился по бюджетной эффективности льгот, предоставленных юридическим лицам.

Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц проведена на основании бюджетной эффективности и социальной эффективности. Бюджетная эффективность налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц рассчитана с учетом федеральных льгот. Оценка показала положительную эффективность льгот.

Помимо налоговых льгот, в 2023 году предоставлялись преимущества в форме предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества, составляющего казну города Железнодорожска 20 организациям города Железнодорожска на общую сумму 6,07 млн. рублей. В безвозмездное пользование за 2024 год предоставлено 1376,9 кв. м. нежилых помещений.

Сумма доходов, не поступившая в бюджет города Железнодорожска от предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование, превысила доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну города Железнодорожска на 1,1 млн. рублей или на 22,5 %. Льготы по уплате арендной платы за муниципальное имущество в виде снижения на 50 % размера арендной платы, установленной решением Железнодорожской городской Думы, ни одной социально-ориентированной некоммерческой организации не предоставлено, что не способствует формированию доходной части бюджета. Это говорит об отрицательной бюджетной эффективности.

При этом социальная эффективность – положительная, т.к. льготы получили 12 социально ориентированных некоммерческих организаций –

получателей поддержки муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области на общую сумму в размере 2938 тыс. рублей (или 48,4 %).

Четырем организациям предоставлены муниципальные помещения безвозмездно для решения вопросов местного значения на основании пунктов 9.1, 14 части 1 статьи 16 Федерального закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на общую сумму 2195,08 тыс. рублей (или 36,14 %).

Три учреждения Железнодорожного района являются муниципальными учреждениями другого муниципального образования - Железнодорожного района (статья 2 Закона Курской области от 21.10.2004 № 48-ЗКО (в ред. от 22.05.2019) «О муниципальных образованиях Курской области»), имеющих самостоятельный бюджет и собственное имущество, не отвечает принципам сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, установленных статьями 33, 34 Бюджетного кодекса РФ. Средства выпадающих доходов в размере 561,27 тыс. рублей признаны неэффективным расходованием бюджетных средств.

Конкурсной комиссией по отбору социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий на реализацию социально значимых программ и мероприятий установлена преференция Железнодорожной городской общественной организации Курской областной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов в виде субсидии из бюджета города Железнодорожного в размере 975,82 тыс. рублей.

Программа мероприятий указанной организации предусматривает охват целевой группы граждан мероприятиями в количестве 4634 человека, деятельность организации признана соответствующей Положению о порядке предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых программ и мероприятий, утвержденного постановлением Администрации г. Железнодорожного Курской области от 28.05.2021 № 940.

По рекомендации Контрольно-счетной палаты решением Железнодорожной городской Думы в 2025 году указанной организации предоставлено нежилое помещение в соответствии с ее правовым статусом.

По результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия:

1) Управлением финансов Администрации города Железнодорожного вынесен вопрос о пересмотре налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц до предельных размеров с учетом дифференциации, установленной частью 5 статьи 406 Налогового кодекса РФ, а также по отмене необоснованной ставки налога, занятых гаражно-строительными кооперативами, индивидуальными гаражами и детскими городками, на рассмотрение комиссии по налоговой политике в 2025 году;

2) Куратором налоговых расходов, Управлением социальной защиты и охраны населения города Железнодорожного, произведен перерасчет налоговых расходов за 2023 год в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса

Российской Федерации на основании данных Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма № 5-МН) за 2023 год;

3) Запланировано размещение в 2025 году информации для населения о предоставляемых льготах по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц с целью их востребованности;

4) Постановление Администрации города Железногорска от 16.10.2020 № 1897 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Город Железногорск» Курской области» актуализировано в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.06.2022 г. № 1081 «О внесении изменений в общие требования к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.4. Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Контрольно-счетной палатой отмечается, что установление системных проблем по наиболее актуальным вопросам муниципальной политики во взаимосвязи с анализом причин выявленных нарушений и недостатков системного характера требует особого внимания, поскольку позволяет их предупредить и значительно повысить качество принимаемых решений в подконтрольных сферах.

К основным причинам нарушений и недостатков системного характера Контрольно-счетная палата относит: недостаточность нормативно-правового регулирования, проблемы межведомственного взаимодействия, функционирования информационных и иных систем, организационно-управленческих мер, принимаемых органом исполнительной власти в установленной сфере деятельности, низкий уровень финансовой дисциплины, а также отсутствие надлежащего внутреннего финансового аудита (контроля) и прочие причины.

В целях устранения или предупреждения нарушений и недостатков системного характера, а также устранения их причин и условий Контрольно-счетная палата вырабатывает соответствующие рекомендации и направляет их в адрес объектов аудита (контроля), иным органам и организациям с указанием мер, в случае принятия которых возможно системное улучшение в сфере муниципального управления, улучшение результатов деятельности объектов аудита (контроля), а также предложений о внесении изменений в муниципальные правовые акты.

Контрольно-счетной палатой в отчетном году продолжена работа с нарушениями и недостатками системного характера, среди которых можно выделить следующие:

- нарушения и недостатки установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

- нарушения (недостатки) порядка и условий предоставления из городского бюджета субсидий муниципальному предприятию;
- нарушения и недостатки в сфере закупок: превышение установленных законом ограничений на закупки малых объемов, нарушение сроков размещения в единой информационной системе годовых отчетов; нарушение сроков размещения планов-графиков.

Ярким примером нарушений и недостатков, установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, стали результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств - Управление городского хозяйства Администрации города Железногорска за 2023 год, которой установлено, что подведомственное учреждение не отразило в бухгалтерском учете активы в виде основных средств на общую сумму 715707,9 тыс. рублей (25 наименований объектов), что сказалось на показателях бюджетной (бухгалтерской) отчетности самого главного администратора бюджетных средств, которое привело к искажению информации об активах более, чем на 10 процентов.

В процессе проведения контрольного мероприятия указанное нарушение было устранено, к учету приняты объекты на сумму 715707,9 тыс. рублей, балансовая стоимость имущества увеличилась на указанную сумму. Выполнение указанных требований Контрольно-счетной палаты предотвратило риски утраты муниципального имущества.

По результатам аудита в сфере закупок по итогам 2023 года установлено ставшие системными нарушения превышения установленных законом ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (так называемые «малые закупки»). Восемь заказчиков допустили указанное нарушение, общая сумма превышения составила 94653,04 тыс. рублей. Это сумма бюджетных средств, которая должна была быть направлена на конкурентные способы закупок, что говорит о неэффективном расходовании бюджетных средств, а также является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ;

По результатам проверки соблюдения указанными выше муниципальными учреждениями и предприятиями города Железногорска сроков утверждения планов-графиков закупок на 2024 год установлено нарушение тринадцатью объектами аудита, которые утвердили планы-графики закупок на 2024 с нарушением установленного законом срока на период от 1 дня до 15.

Причинами нарушения стали: несвоевременное доведение лимитов бюджетных обязательств; некорректная работа функционала сайта в ЕИС; МКУ «ЦБУ» не предоставлено уведомление о доведении лимитов на 2024 год и плановый период; расхождения бюджетной сметы на 2024 год и Отчета о состоянии доступных к использованию лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок; уменьшение лимитов бюджетных обязательств в один день с доведением лимитов. Указанные обстоятельства говорят о независимых

от муниципальных заказчиков причинах несвоевременного размещения планов-графиков закупок, а также о некачественном взаимодействии муниципальных учреждений с МКУ «Центр бюджетного учета», что привело к административным правонарушениям, предусмотренным частью 4 статьи 7.29.3, часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам контрольного мероприятия по проверке финансово-хозяйственной деятельности МУП «Горэлектросети» установлено, что учредителем, – Управлением городского хозяйства, на системной основе не осуществлялись мониторинг и контроль достижения результатов предоставления субсидий, а также проверка и анализ отчетности подведомственной организации. В результате осуществить оценку достижения получателем значений результатов предоставления субсидии не представлялось возможным, так как соглашения на предоставление субсидии не содержали ни одного из значений результатов, предусмотренных типовой формой соглашения. В нарушение порядка предоставления субсидии, определенная в соглашении цель предоставления субсидии «достижение результатов» муниципальной программы «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Железнодорожске» не имела целевого показателя. Значение результата достижения цели муниципальной программы не устанавливалась. Субсидия на возмещение затрат по содержанию, эксплуатации и текущему ремонту объектов наружного освещения, предоставленная из бюджета города Железнодорожска в размере 4940,51 тыс. рублей признана неэффективным использованием бюджетных средств.

Это, с одной стороны, снижает эффективность распределения бюджетных ресурсов, а с другой – указывает на недостаточность контроля учредителя за их использованием предприятием.

1.5. Представления и предписания Контрольно-счетной палаты, направленные объектам контрольных мероприятий

Согласно статье 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

По итогам проведенных в 2024 году контрольных мероприятий руководителям объектов аудита (контроля) было направлено 16 представлений

и 5 предписаний, в которых изложено 78 предложений в целях устранения допущенных нарушений.

При выявлении по результатам проведенных контрольных мероприятий недостатков и нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата направляет руководителям объектов аудита (контроля) представления с требованиями о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений.

С учетом действующей в 2024 году Стратегии развития Контрольно-счетной палаты, определяющей ее в качестве стратегического партнера органов власти в целях достижения общих результатов, основной акцент в 2024 году по-прежнему делался на причинах и условиях возникновения выявляемых нарушений и недостатков. Такой подход позволяет повысить результативность деятельности объектов контроля и работает в направлении предотвращения системных проблем, а также устранения нарушений и недостатков системного характера.

Представления должны быть выполнены в установленный Контрольно-счетной палатой срок, который может быть продлен по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты, но не более одного раза. О мерах, принятых по результатам выполнения представлений, руководители объектов проведенных мероприятий обязаны уведомить Контрольно-счетную палату в письменной форме.

В случаях невыполнения представлений или несоблюдения сроков их выполнения Контрольно-счетная палата имеет право направлять обязательные для выполнения предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного муниципальному образованию ущерба и привлечению к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

С целью выполнения представлений Контрольно-счетной палаты объектами аудита (контроля) принимаются соответствующие меры по устранению выявленных недостатков и нарушений.

По итогам анализа выполнения представлений и предписаний на момент подготовки Отчета 6 представлений выполнены в полном объеме и сняты с контроля, 6 представлений находятся в процессе исполнения, сроки по ним не наступили и 4 представления не выполнены либо выполнены не полностью.

Так, в результате выполнения представлений по итогам проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год приведены в соответствие с законодательством Учетная политика, штатное расписание и иные муниципальные правовые акты, выполнена обязанность представлять в финансовый орган информацию о судебных актах, подлежащих исполнению за счет средств бюджета, с 2025 года приведено в соответствие финансирование из городского бюджета Территориальной избирательной комиссии, отменен противоречащий Уставу города муниципальный правовой акт, отражены в бухгалтерском учете 25 объектов основных средств (полигон твердых бытовых отходов) на общую сумму 715707,9 тыс. рублей, выполнено требование о постановке на

бухгалтерский учет платы за наем в муниципальном жилом фонде на сумму 12168,64 тыс. руб.

По результатам проверки установлено, что статус муниципального учреждения «Управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций города Железнодорожска» не отвечает требованиям статьи 6 Бюджетного кодекса РФ как главного распорядителя бюджетных средств, т.к. не относится ни к одному типу учреждений, указанных в статье 6 Бюджетного кодекса РФ.

Указанное нарушение было устранено Администрацией города и с 01.01.2025 года статус главного распорядителя бюджетных средств муниципального учреждения «Управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций города Железнодорожска» приведен в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

По итогам рассмотрения предписания Контрольно-счетной палаты учтено предложение по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании «город Железнодорожск», в октябре 2024 года внесены изменения в приказ Управления финансов Администрации города Железнодорожска, которым утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Железнодорожска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Железнодорожска (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Железнодорожска).

По итогам рассмотрения представления и предписания, которые были направлены в адрес руководителей МУП «Горводоканал» и МУП «Гортеплосеть», на муниципальных унитарных предприятиях организовано ведение аналитического учета имущества, которое входит в уставной фонд предприятий, внесены изменения в учетные политики предприятий, устранены нарушения по вопросам ведения бухгалтерского учета на предприятиях на общую сумму 7 567, 24 тыс. руб.

По результатам рассмотрения предписаний, внесенных в адрес руководителя муниципального бюджетного учреждения спортивной направленности, возмещен ущерб в бюджет города Железнодорожска на сумму 2,2 тыс. руб., а также приняты меры по предотвращению ущерба муниципальному образованию «город Железнодорожск» в размере 300,00 тыс. руб.

Также в адрес руководителей муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, отраслевых и функциональных органов Администрации города Железнодорожска направлено 29 информационных писем, в которых изложено 81 предложение (рекомендация) по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшем. Из общего количества направленных предложений в представлениях, предписаниях и информационных письмах в количестве 268, на дату подготовки отчета объектами контроля учтено и исполнено 75 предложений Контрольно-счетной палаты, остальные - актуальны.

Выполнение объектами аудита (контроля) требований представлений, предложение (рекомендация) способствует не только устранению нарушений и недостатков, в том числе системного характера, но и минимизации их негативного влияния на бюджетную и иные сферы, что в целом приводит к

повышению эффективности управления муниципальными и иными ресурсами и поступательному решению наиболее актуальных вопросов социально-экономической политики города Железнодорожска.

1.6. Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Контрольно-счетной палаты

В 2024 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инспекторами Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска составлено 6 протоколов об административных правонарушениях (по ч. 2 и ч. 4 ст. 15.15.6, ч. 2 ст. 15.15.7, ст. 15.15.10 КоАП РФ).

На рассмотрении в суде находится 3 административных материала, рассмотрено 3 административных материала, по которым вынесены постановления о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности с назначением административных наказаний в виде штрафов и предупреждения. Кроме того, в 2024 году произведена оплата штрафов, назначенных в 2023 году по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях. Общая сумма оплаченных административных штрафов за 2024 год составила 76,00 тыс. руб., которая полностью поступила в бюджет (Рис. 2)



Рис. 2. Результаты деятельности инспекторов КСП в сфере законодательства об административных правонарушениях

На протяжении 2024 года в суде рассматривалось дело об административном правонарушении, возбужденное по ч. 4 ст. 15.15.6. КоАП РФ в отношении бывшего руководителя одного из муниципальных казенных учреждений за регистрацию в регистрах бухгалтерского учета мнимых объектов, за которые была произведена оплата, но которые фактически на дату

подписания директором универсальных передаточных документов в город Железнодорожск не поступили. Указанное дело являлось предметом рассмотрения в судах апелляционной и кассационной инстанций, которые поддержали позицию Контрольно-счетной палаты и вернули дело на новое рассмотрение мировому судье. На основании постановления мирового судьи от 04.12.2024 бывший директор муниципального казенного учреждения привлечен к административной ответственности в виде штрафа. На дату подготовки отчета указанное постановление мирового судьи в законную силу не вступило в связи с его обжалованием в Железнодорожском городском суде.

Необходимо также уделить внимание на административные правонарушения, выявляемые Контрольно-счетной палатой города Железнодорожска в рамках аудита в сфере закупок. Не обладая полномочиями по возбуждению административного производства в указанной сфере, Контрольно-счетной палатой систематизированы указанные нарушения и соответствующая информация направлена в полномочный орган – Железнодорожскую межрайонную прокуратуру.

За 2023 год в соответствии с Классификатором нарушений, утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 14ПК, установлено 30 нарушений, все содержат состав административного правонарушения по статьям 7.29.3; 7.30 КоАП РФ (таблица 2).

Таблица 2

Административные правонарушения в сфере закупок,
выявленные Контрольно-счетной палатой в 2024 году

№ п/п	Вид нарушения	Количество нарушений	Мера ответственности
1	2	3	4
1.	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения и муниципальных нужд порядке	1	ч. 4 ст. 7.29.3, ч 3 статьи 7.30 КоАП РФ
2	Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	13	часть 4 статьи 7.29.3; часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ
3	Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора)	5	часть 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ
4	Нарушение установленных законом ограничений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд	9	пункты 1 статьи 7.29 КоАП РФ

1	2	3	4
5	Нарушение сроков размещения Отчета об объеме закупок СОНО	1	часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ
6	Нарушение сроков размещения отчета об объеме закупок российских товаров	1	часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ
	Итого:	30	30 составов административных правонарушений

К сожалению, по представленной Железнодорожной межрайонной прокуратурой информации, мер прокурорского реагирования в 2024 году в отношении муниципальных заказчиков не принималось (Ответ от 27.01.2025 № 19-2025).

1.7. Экспертиза муниципальных правовых актов

В своих заключениях Контрольно-счетная палата города Железнодорожного неоднократно обращала внимание на предельный размер дефицита бюджета города Железнодорожного, который составлял в 2024 году 222 940,87 тыс. рублей. Отсюда особое внимание уделялось четкому разграничению расходных обязательств муниципального образования в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в соответствии со статьями 86 Бюджетного кодекса РФ и статьями 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», т.к. любое увеличение расходов по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, не позволяет реализовать Стратегию социально-экономического развития города Железнодорожного по увеличению собственных доходов бюджета. Низкая доля собственных средств в бюджете является слабой стороной в SWOT-анализе социально-экономического положения города Железнодорожного до 2025 года.

Финансово-экономическая экспертиза проведена в отношении 78 проектов муниципальных правовых актов, на 43 из которых подготовлены заключения с общей суммой расходных обязательств на сумму 9232,0 тыс. рублей. В заключениях на проекты решений высказано 48 замечаний и предложений, 27 из которых учтены субъектом правотворческой инициативы (56,3 %).

В своих заключениях Контрольно-счетная палата города Железнодорожного уделяет особое внимание расходам из городского бюджета на социальные вопросы, эффективному использованию муниципального имущества.

Так, в заключении на проект решения Железнодорожной городской Думы «О внесении изменений в решение Железнодорожной городской Думы от 27 ноября 2007 г. № 586-З-РД «Об организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях г. Железнодорожного» Контрольно-счетная палата города Железнодорожного обратила внимание на

оценку количества пищевых отходов и объёма несъедаемых блюд в трех школах, которая показала, что доля отходов в объеме готовых блюд составила от 11 процентов до 58,7 процентов. Большой объем отходов говорит о неэффективности производимых расходов из бюджета города Железнодорожска. Предлагаемый проект также не учитывал сменность образовательного процесса в школах города. Поэтому проект решения по рекомендации Контрольно-счетной палаты был направлен на доработку.

По рекомендации Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска был отклонен проект решения Железнодорожской городской Думы «Об утверждении Положения о стипендии спортсменам, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, осваивающим программы спортивной подготовки в организациях дополнительного образования», т.к. он противоречил статье 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Положительное заключение было дано на проект решения «О согласовании замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города Железнодорожска в 2025-2027 годах», т.к. проект направлен на увеличение доходной части городского бюджета.

В Заключении Контрольно-счетной палаты на проект Порядка предоставления мер материального стимулирования в период обучения граждан, заключивших договоры о целевом обучении, были даны предложения и рекомендации, которые были учтены субъектом правотворческой инициативы и приняты на заседании Железнодорожской городской Думы.

Контрольно-счетная палата города Железнодорожска в заключении не допустила включить в Программу приватизации муниципального имущества города Железнодорожска на 2025 год встроенное нежилое помещение площадью 107,3 кв. м, в связи с необоснованно низкой ценой (более, чем в два раза ниже кадастровой стоимости), предотвратив ущерб муниципальному образованию на сумму более чем в 2 млн. рублей, а также возможностью более эффективно им распорядиться, предложив депутатам городской Думы отклонить указанный проект решения, которое также было учтено представительным органом.

2. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска

Статьей 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ предусмотрено, что контрольно-счетные органы муниципальных образований при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать между собой, с контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также со Счетной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Контрольно-счетные органы вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

2.1. Взаимодействие с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России

Контрольно-счетная палата города Железнодорожска с мая 2012 года состоит в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов России (далее Союз МКСО). С августа 2012 года является членом Ассоциации контрольно-счетных органов Курской области.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска с Союзом МКСО и Ассоциацией контрольно-счетных органов Курской области направлено, прежде всего, на решение общих задач, обмен знаниями, обучение и достижение согласия и единой позиции. Практически это достигается путем создания и внедрения единых методологических подходов, стандартов, методик проведения контрольных мероприятий, классификацией выявленных нарушений.

Профессиональное взаимодействие способствует созданию устойчивой системы консультационного обеспечения Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска и повышению эффективности деятельности.

Союз МКСО на системной основе организует и проводит конференции, общие собрания представительств Союза МКСО, в рамках обучающих мероприятий проводит круглые столы для повышения результативности управления финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований, взаимодействия и обмена опытом в целях усиления эффективности финансового контроля.

В январе 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты Воронина Е.Н. приняла участие в собрании Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов на тему: «Актуальные вопросы осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», которое состоялось в зале заседаний Курской областной Думы.

В октябре 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в очередном Общем собрании представительства Союза МКСО в ЦФО на тему «Проблемы и перспективы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях» в городе Калуга.

В декабре 2024 года председатель Контрольно-счетной палаты выступила спикером на одной из видеоконференций с практикой города Железногорска на тему «Контроль расходования бюджетных средств, выделенных на укрепление материально-технической базы учреждений образования».

Являясь заместителем председателя комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения, председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в заседании президиума Союза МКСО, которое проходило с 9 по 11 декабря 2024 года в городе Суздале, где председателем Контрольно-счетной палаты была представлена информация о городе Железногорске, о контрольно-счетном органе с использованием видеоматериалов.

За отчетный год для Союза муниципальных контрольно-счетных органов подготовлена и направлена 21 письменная информация, содержащая вопросы различной сферы деятельности Контрольно-счетной палаты города Железногорска. В Ассоциацию контрольно-счетных органов Курской области – 5 письменных информационных.

Так, для представительства Союза МКСО в Центральном Федеральном округе был проведен анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовлены предложения, направленные на его совершенствование, которые разделены на три направления:

- 1) приведения бюджетного процесса в соответствие с законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (мониторинг);
- 2) совершенствование самого бюджетного процесса муниципального образования (регулирование сроков, условий, полномочий и т.п.);
- 3) проверка полномочий участников бюджетного процесса и формирование мнения по совершенствованию их деятельности.

Контрольно-счетная палата активно осуществляет взаимодействие с Комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения. На основе Концепции риск-ориентированного подхода в контрольно-счетных органах муниципальных образований, утвержденную решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 02.06.2022 №4 (85), п. 19.2) был изучен разработанный комиссией проект Методических рекомендаций (модельные) «Оценка рисков в ходе контрольных мероприятий» и сообщено, что при проведении Аудита в сфере закупок, практически все описываемые риски в работе Контрольно-счетной палаты присутствуют, поэтому актуальны, в связи с чем выразили мнение о необходимости опробования Методических рекомендаций на практике. Вместе с тем, было отмечено, что на определение указанных рисков необходимы дополнительно как трудовые, так и временные ресурсы, которых у муниципальных контрольно-счетных органов недостаточно.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой во исполнение Плана работы Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения на 2024 год проведено мероприятие «Сбор, анализ и обобщение практики применения муниципальными контрольно-счетными органами методического материала, разработанного комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения и утвержденного Президиумом Союза МКСО».

По итогам работы в 2024 году предложено рассмотреть вопрос по включению в План работы представительства Союза МКСО в ЦФО на 2025 год актуальные темы для обучающих семинаров, круглых столов:

- практика внешнего муниципального финансового контроля применения в муниципальных образованиях федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна», утвержденного приказом Минфина России от 15.06.2021 № 84н, а также соблюдения порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Минфина России от 10.10.2023 №163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

- расходы местных бюджетов, направленные на содержание работников, осуществляющих переданные государственные полномочия.

В 2024 году Контрольно-счетная палата города Железногорска приняла участие в двух профессиональных конкурсах, проводимых Союзом МКСО (в номинации среди малых контрольно-счетных органов):

- «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» на тему «Анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов»;

- «Лучший муниципальный финансовый контролер России» на тему «Подходы к формированию ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования».

По результатам 1 этапа конкурсов город Железногорск завоевал Дипломы I степени в обоих конкурсах по Центральному федеральному округу, что дало право выйти с указанными материалами во второй этап конкурса.

Участие в профессиональных конкурсах позволяет не только оценить профессиональный уровень сотрудников Контрольно-счетной палаты, но и получить возможность победителям пройти обучение за счет средств Союза МКСО.

2.2. Взаимодействие с органами местного самоуправления

Контрольно-счетная палата в качестве органа муниципального финансового контроля на постоянной основе взаимодействует с органами местного самоуправления. Прежде всего это взаимодействие осуществляется в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и после их завершения.

Контрольно-счетная палата уделяет внимание обратной связи со стороны объектов проверок. Ее получение предусмотрено стандартами на заключительном этапе мероприятия, когда объекту контроля (аудита) дается возможность ознакомиться с результатами мероприятия, выявленными нарушениями и выработанными рекомендациями со стороны Контрольно-счетной палаты.

Ярким и плодотворным примером взаимодействия Контрольно-счетной палаты города с Железногорской городской Думой и Администрацией города Железногорска по защите интересов муниципального образования стал

судебный процесс в Курском Арбитражном суде, который длился с 2022 года, инициирован Контрольно-счетной палатой города Железнодорожска по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок за 1 полугодие 2021 года». Суть иска сводилась к признанию недействительной сделки по муниципальному контракту, заключенному между муниципальным заказчиком и подрядчиком в силу ничтожности и взыскании с ответчиков в пользу муниципального образования «Город Железнодорожск» ущерба в размере 1960,17 тыс. рублей. При содействии Прокуратуры Курской области иск был удовлетворен. На момент подготовки настоящего Отчета указанное решение суда не вступило в силу.

3. Реализация положений Стратегии Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты

Стратегическая цель Контрольно-счетной палаты, определенная Стратегией развития на 2020–2024 годы, заключается в определении путей и способов обеспечения повышения конструктивного участия Контрольно-счетной палаты в повышении социально-экономического развития города Железнодорожска.

Важными индикаторами достижения цели являются востребованность выданных Контрольно-счетной палатой рекомендаций по развитию системы муниципального управления, аудита (контроля) и оценка деятельности Контрольно-счетной палаты со стороны горожан.

Востребованность рекомендаций

Главным признаком востребованности рекомендаций, выдаваемых Контрольно-счетной палатой по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является их фактическое выполнение объектами контроля (аудита).

В 2020–2024 годах было направлено 87 представлений и предписаний, содержащих 108 предложений, все предложения устранены либо находятся в процессе исполнения.

По результатам финансово – экономической экспертизы за указанный период субъектам правотворческой инициативы было учтено 108 предложений и рекомендаций из 212 направленных - 50,9 %.

По результатам аудита в сфере закупок учтено 25 предложений (рекомендаций) из 47 - 53,2 %.

По итогам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты, были разработаны проекты решений Железнодорожской городской Думы, рассмотрение которых состоялось на заседаниях представительного органа, где были приняты следующие решения Железнодорожской городской Думы:

1) Об утверждении Положения об учете муниципального имущества муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области;

2) О внесении изменения в решение Железнодорожской городской Думы «Об утверждении Положения о муниципальной казне города Железнодорожска Курской области.

В конце 2022 года Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности использования земельных ресурсов города Железнодорожска». В 2023 – 2024 годах представлены результаты исполнения предложений Контрольно-счетной палаты. Согласно информации, представленной Управлением муниципального имущества Администрации города Железнодорожска, по заявлению Администрации города Железнодорожска ОБУ «ЦГКО» КО» пересмотрена в сторону увеличения кадастровая стоимость четырех земельных участков, стоимость по которым ранее снизилась более чем

на 90 %, стоимость утверждена в размере рыночной стоимости, что говорит о сокращении рисков снижения доходной части бюджета в результате снижения кадастровой стоимости земельных участков.

По результатам рассмотрения обращения в адрес Первого заместителя Губернатора Курской области и в адрес ОБУ «ЦГКО» КО» о существенном уменьшении поступлений в бюджет по земельному налогу в случае снижения кадастровой стоимости земельных участков с видом разрешенного использования «недропользование», находящихся в собственности АО «Михайловский ГОК им. А.В.Варичева», кадастровая стоимость земельных участков была пересмотрена в сторону увеличения.

Задачи Стратегии развития Контрольно-счетной палаты

Задача 1. Формирование Плана работы КСП г. Железнодорожска исходя из возможности влияния результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на социально-экономическую ситуацию города Железнодорожска, на управление муниципальным имуществом города Железнодорожска, на целевое и эффективное расходование средств бюджета города Железнодорожска

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска Курской области проводилась в соответствии с Планом работы на соответствующих финансовый год.

План работы составлялся с учетом поручений Железнодорожской городской Думы, предложений Главы города Железнодорожска и Железнодорожской межрайонной прокуратуры, Контрольно-счетной палаты Курской области и Президиума Союза МКСО. За период с 2020 по 2024 год было выполнено 7 поручений Железнодорожской городской Думы, 18 предложений Главы города Железнодорожска, 2 предложения Железнодорожской межрайонной прокуратуры, 1 мероприятие по предложению Президиума Союза МКСО и 4 предложения Курской областной Ассоциации контрольно-счетных органов.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось в соответствии с требованиями федеральных, региональных и муниципальных нормативно-правовых актов, в том числе принятых Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетной палатой города Железнодорожска за период действия Стратегии Контрольно-счетной палаты проведено 44 контрольных и 105 экспертно-аналитических мероприятий, проверено 566 объектов, из них - 100 объектов охвачено контрольными мероприятиями, 466 - экспертно-аналитическими мероприятиями.

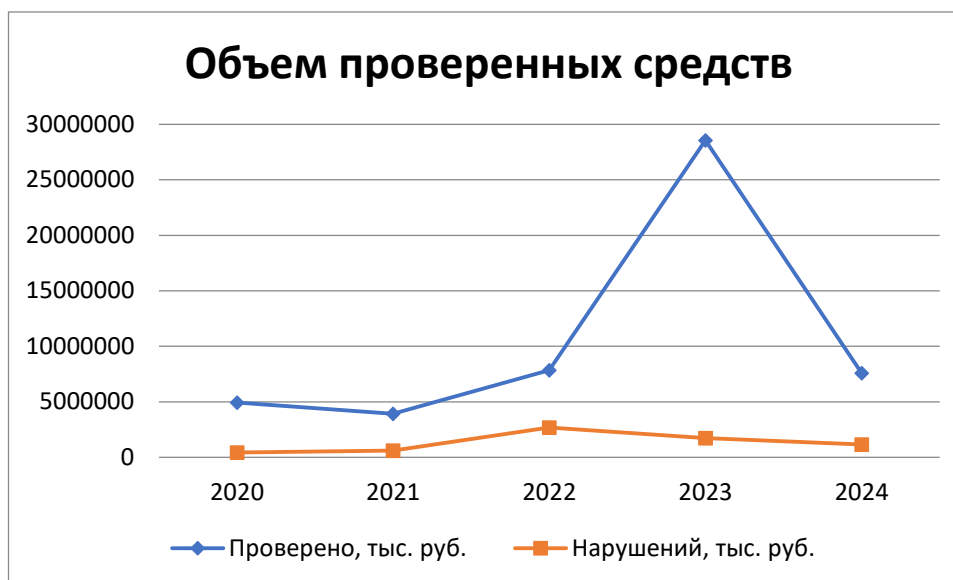


Рис. 3. Объем проверенных средств и выявленных нарушений за период с 2020 по 2024 годы

Объем проверенных средств за период с 2020 по 2024 год составил 52833709,25 тыс. рублей. Объем финансовых нарушений составил 6597065,7 тыс. рублей или 12,5 % от суммы проверенных средств.

Задача 2. Повышение качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, анализ их выполнимости

Повышение качества требований и рекомендаций, формулируемых по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводилось на основании принятого Стандарта внешнего муниципального аудита (контроля) «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (далее - Стандарт), который разработан на основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Регламента Контрольно-счетной палаты города Железногорска Курской области (далее - Регламент КСП г. Железногорска), стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Железногорска Курской области (далее - Стандарты КСП г. Железногорска).

Мероприятие проведено качественно, если:

а) выполнены все установленные требования, правила и процедуры планирования, подготовки, проведения мероприятия и оформления его результатов с соблюдением установленных сроков;

б) полностью выполнена утвержденная программа проведения мероприятия, раскрыты цели мероприятия и даны исчерпывающие ответы на поставленные вопросы;

в) акты и другие документы, оформленные в ходе мероприятия, содержат необходимые данные, достаточные и достоверные доказательства,

подтверждающие его результаты и выявленные факты нарушений и недостатков;

г) протоколы об административном правонарушении составлены своевременно и обоснованно;

д) содержание и выводы отчета либо заключения о результатах мероприятия основаны на информации из соответствующих актов и других документов, оформленных в ходе его проведения, и соответствуют законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Регламенту КСП г. Железнодорожска, Стандартам КСП г. Железнодорожска и иным внутренним документам КСП г. Железнодорожска;

е) требования, изложенные в документах, оформленных в ходе и по результатам мероприятий, выполнимы, предложения (рекомендации) направлены на устранение причин выявленных нарушений и недостатков.

За период действия Стратегии Контрольно-счетной палаты все мероприятия, предусмотренные Планом работы на соответствующий год, выполнены в полном объеме и в срок, все показатели установленные стандартом КСП г.Железнодорожска, выполнены.

Задача 3. Развитие принципов деятельности Контрольно-счетной палаты путем предоставления в открытых источниках информации о деятельности

Контрольно-счетная палата продолжает работу по повышению публичности и открытости деятельности, а также укреплению культуры публичности и открытости органов местного самоуправления и города в целом.

Отдельным направлением работы является деятельность по повышению открытости и подотчетности органов власти. С этой целью с 2021 года Контрольно-счетная палата разработала официальную страничку в общественно-политической городской газете «Железнодорожские новости» под рубрикой «Вестник КСП», которому ежегодно посвящается 4 выпуска.

Указанная работа направлена на развитие доступности и понятности информации и данных, а также коммуникации с гражданами, общественностью и СМИ.

Задачей Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска остается стремление сохранить, а в отдельных случаях и нарастить уровень открытости: продолжаем разрабатывать сайт, публиковать информацию, в том числе статистическую и отчетную, отвечать на запросы граждан и СМИ. Активнее, чем в 2023 году расширяются сферы информирования в соцсетях: в «ВКонтакте», «Telegram».

Информация о результатах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях размещена на сайте Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска Курской области (<http://kspzhel.ru>).

В средствах массовой информации города Железнодорожска Курской области в 2024 года размещено 24 информационных материала о деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе 3 телесюжета и 21 публикация в городских печатных изданиях.

Это указывает, в том числе на то, что, несмотря на введенные в 2022 - 2024 годах ограничения доступа к отдельным категориям информации, Контрольно-счетная палата, как орган власти, продолжает развивать общие практики открытости: разрабатывает сайт, публикует статистическую и отчетную информацию, а также расширяет активность в социальных сетях.

Задача 4. Содействие развитию системы государственного и муниципального финансового контроля

Выполняя Стратегию Контрольно-счетной палаты 2020 - 2024 годов Контрольно-счетная палата продолжила работу по совершенствованию не только муниципальной нормативно-правовой базы, но регионального и федерального законодательства.

За указанный период была обозначена проблематика и сформулированы предложения по внесению изменений в федеральные законы и в региональное законодательство. В частности,

1. Неопределенность условий и оснований для вынесения представлений и предписаний на основании статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в которой говорится, что такие предписания и представления могут выноситься только по результатам проведения контрольных мероприятий.

Практика муниципального финансового контроля других регионов показывает, что указанные ненормативные акты, тем не менее, выносятся по результатам экспертно-аналитических мероприятий, однако из буквального толкования закона в случае обнаружения нарушения в результате проведения экспертно-аналитического мероприятия, представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений, контрольно-счетный орган не вправе. Это является существенным препятствием в деятельности контрольно-счетного органа, основная часть полномочий которого относится к экспертно-аналитической деятельности, особенно в части касающейся контроля за исполнением местного бюджета, экспертизы проектов местного бюджета, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета.

2. Неопределенность механизмов участия контрольного органа в противодействии коррупции. Пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» предусмотрено такое участие контрольно-счетного органа в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. В контексте указанного полномочия и полномочия по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов в целях развития экспертно-аналитической деятельности

необходима разработка критериев коррупционности правовых актов для подготовки заключений контрольно-счетного органа и определение мер ответственности за их нарушение.

3. Несовершенство регионального законодательства о внешнем муниципальном финансовом контроле.

Реестр должностей муниципальной службы в Курской области представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Должности муниципальной службы в городе Железногорске и других муниципальных образованиях Курской области устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в Курской области, утвержденным Законом Курской области 2007 года № 60-ЗКО «О муниципальной службе в Курской области».

Реестр должностей муниципальной службы в Курской области в отношении контрольно-счетных органов не в полной мере отвечал требованиям федеральных законов «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ (далее по тексту – Закон № 6-ФЗ) и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (далее по тексту - Закон № 131-ФЗ).

После неоднократных обращений совместно с другими муниципальными контрольно-счетными органами в Курскую областную Думу, Закон Курской области частично приведен в соответствие. В марте 2022 года Законом Курской области от 02.03.2022 № 9-ЗКО «О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к Закону Курской области «О муниципальной службе в Курской области» предложения Контрольно-счетной палаты был частично учтены. Однако, до настоящего времени Закон остается недоработанным, в связи с чем продолжается работа в этом направлении.

4. При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий возникает необходимость привлечения специалистов иных организаций и независимых экспертов. Качественная экспертиза предполагает максимальное использование научно-практического потенциала - активное участие в ней ведущих ученых, специалистов в соответствующих областях знания. Такая практика дает возможность более полно учесть новые тенденции в экономическом развитии муниципального образования, обеспечить его системность, сбалансированность и гармоничность. Однако законодательными актами не закреплена возможность контрольно-счетных органов привлекать специалистов в той или иной сфере деятельности для экспертно-аналитической деятельности и включения указанных расходных обязательств контрольно-счетного органа в бюджет.

Для малых муниципальных контрольно-счетных органов обосновать расходные обязательства для привлечения экспертов и специалистов в той или иной сфере деятельности практически невозможно.

На основании вышеизложенного, и учитывая кардинально меняющееся законодательство в финансово-бюджетной сфере, для выработки путей решения возникающих проблем в развитии деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой направлены предложения:

1) О необходимости внесения изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» в части:

- закрепления минимальной штатной численности муниципального контрольно-счетного органа для исполнения всех полномочий, установленных федеральным законом;

- включения в статью 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» экспертно-аналитической деятельности;

- предоставления права контрольно-счетным органам на привлечение к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям научных деятелей и специалистов в той или иной сфере деятельности;

2) методологически определить критерии и механизмы определения коррупциогенности правовых актов для подготовки заключений контрольно-счетного органа и определение мер ответственности за их нарушение;

3) утвердить методологии проектного управления: положения о проектной деятельности, а также внедрение информационной системы управления проектами;

4) разработать и утвердить перечни и методологии расчета ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ);

5) автоматизировать систему сбора, расчета и мониторинга КПЭ;

6) доработать Портал государственного и муниципального финансового аудита в части обратной связи – вывода итогов деятельности контрольно-счетного органа за определенный период времени;

7) повысить методологическое обеспечение деятельности контрольно-счетных органов в части мониторинга реализации национальных проектов и достижения национальных целей, зафиксированных в Указе от 7 мая 2018 г. № 204;

8) учитывая реестр должностей федеральной государственной гражданской службы (раздел 18 Указа президента РФ от 31.12.2005 № 1574) и Реестр должностей государственной гражданской службы Курской области (раздел 3 постановления Губернатора Курской области от 29.03.2006 № 158), внести изменения в Закон Курской области «О муниципальной службе в Курской области».

Указанные предложения регулярно направлялись в Союз муниципальных контрольно-счетных органов для рассмотрения и направления в Счетную палату Российской Федерации.

Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные предложения Контрольно-счетной палаты были учтены и вступили в силу с 01.09.2021 года.

Кроме того, Контрольно-счетная палата приняла участие в общественном обсуждении проекта федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», по которому было подготовлено пять предложений по изменению федеральных норм. В частности, Контрольно-счетная палата города Железногорска обратила внимание на практику по Курской области, которая показывает, что государственные полномочия финансируются не в полном объеме. Для выполнения указанных полномочий, местные бюджеты выделяют дополнительно собственные средства. В связи с этим было предложено наложить запрет на финансирование из местных бюджетов государственных полномочий, а субвенции на выполнение государственных полномочий выделять в полном объеме.

Указанное предложение строится на части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации, согласно которой органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Предложения направлены во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления.

Задача 5. Достижение общесистемных направлений развития деятельности КСП г. Железногорска

Муниципальным контрольно-счетным органам предстоит не только выявлять текущие нарушения, но и предлагать системные меры для их предотвращения. Поэтому контрольно-счетным органам необходимо более активно применять в своей работе инструментарий аудита эффективности, который уже многие годы использует Счетная палата Российской Федерации. Будет продолжена работа по актуализации действующих и разработке новых стандартов внешнего муниципального финансового аудита.

На сегодняшний день Контрольно-счетной палатой утверждены и используются 16 Стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 2 Методики, которые охватывают практически все основные направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Они построены на основе соответствующих методических положений стандартов Счетной палаты РФ и Типовых стандартов, утвержденных Союзом МКСО.

Но цифровизация независимой муниципальной аудиторской деятельности, акцент нашей работы на стратегических направлениях и целях развития до 2030 года требуют разработки новых стандартов с учетом нового качественного целеполагания развития муниципалитета и совершенствования в связи с этим нашей деятельности.

Традиционное информационное взаимодействие и работа с ГИС «Электронный бюджет» должно расширяться путем использования информационных систем и баз данных подсистемы «Финансовый контроль», «Единой информационной системы в сфере закупок», портала Счетной палаты РФ «Госрасходы» и ГИС других органов власти. Перед нами стоит задача разработки методических положений и создание собственной информационной системы независимого муниципального аудита, которая повысит эффективность как планирования, так и операционной контрольно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты. Большой объем ручных рутинных счетных операций на всех этапах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должен замещаться цифровыми технологическими системами анализа и аудита. Важно обеспечить функционирование современных автоматизированных рабочих мест и сервисов работы с цифровыми данными для внешнего аудита, внедрение в контрольно-счетных органах межведомственных юридически значимых электронных документов с применением электронной подписи. Следует включать в систему нашей работы управление рисками возможных нарушений и злоупотреблений в процессах использования государственных и муниципальных ресурсов.

Серьезной составляющей и современной необходимостью является проведение стратегического аудита (в том числе проведение мероприятий в целях мониторинга и оценки достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ от 7 мая 2018 г. № 204).

В ряде документов¹ встречаются указания о проведении аудита национальных проектов (программ), направленных на достижение цели Указа от 7 мая 2018 г. № 204 «Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере», однако методического и программного обеспечения для муниципального уровня в указанном направлении не имеется.

Для оценки достаточности утвержденных проектов и программ для достижения национальных целей, выработке рекомендаций по расширению возможностей достижения показателей национальных проектов с учетом результатов стратегического аудита, аудита эффективности и финансового аудита, необходима трансформация финансового аудита путем использования информационно-технологических и программных инструментов анализа данных.

В 2020 году Контрольно-счетная палата города Железногорска активно перешла на работу в портале государственного и муниципального аудита. Портал является единой федеральной государственной информационной системой, позволяющей обеспечивать автоматизацию планирования, учета результатов проведения государственного (муниципального) финансового

¹ Основные направления деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2019 - 2021 годы (26.04.2019 п. ОНД 2019 – 2021), утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23 апреля 2019 г. № 16К (1312))

аудита (контроля), в том числе принимаемых мер объектами аудита и контроля по устранению выявленных нарушений.

Все результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий размещались на этой платформе.

Однако ожидаемой автоматизации учета результатов проведения мероприятий и принимаемых мер по устранению выявленных нарушений, не произошло. Портал не выводит итоговых результатов деятельности контрольного органа для использования их, к примеру, в Отчете о своей деятельности.

Поэтому необходимо констатировать, что отсутствие информационно-технологических и программных инструментов анализа данных, а также фактического доступа муниципальных контрольно-счетных органов к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая разработана с целью повышения эффективности бюджетных расходов, существенно затрудняет процесс развития контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

4. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска на 2025 год

В 2025 году Контрольно-счетная палата планирует провести 27 мероприятий, из них – 6 контрольных, 21 экспертно-аналитическое мероприятие. План работы также содержит 13 организационных мероприятий, 10 мероприятий по материально-техническому обеспечению и бухгалтерскому учету и 8 мероприятий по информационной и иной деятельности.

Множество мероприятий посвящены оценке расходования средств бюджета города Железнодорожска: 17 мероприятий в рамках последующего контроля исполнения бюджета 2024 года, из них 5 контрольных, 12 – экспертно-аналитических.

3 – в рамках начала работ по проверке исполнения бюджета 2025 года до его завершения, 3 – по оперативному анализу и 1 – по предварительному контролю формирования городского бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы.

Как и в предыдущие годы, в План включены:

1) предложение Главы города Железнодорожска - Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета на оплату труда в МОУ «СОШ № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» за учебные года 2023-2024, 2024-2025 (объекты проверки: МОУ «СОШ № 11», МКУ «ЦБУ» г. Железнодорожска, Управление образования Администрации г. Железнодорожска),

3) предложение Железнодорожской межрайонной прокуратуры Курской области о совместном мероприятии в рамках взаимодействия на основании статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» - Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на проведение ремонта в МОУ «Лицей № 5» за период 2023-2024, истекший период 2025 года, а также все контракты, в том числе заключенные до 2023 года, на разработку проектно-сметной документации в целях проведения ремонтов (объекты проверки: МОУ «Лицей № 5», МКУ «ЦБУ» г. Железнодорожска»).

В рамках реализации основного полномочия Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска, установленного статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», запланировано четыре экспертно-аналитических мероприятий по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

Оперативная информация по аудиту закупок за 1 квартал 2025 года;

Аудит в сфере закупок за 2024 год;

Аудит в сфере закупок за 1 полугодие 2025 года;

Оперативная информация по аудиту закупок за 9 месяцев 2025 года.