

Заключение об экспертизе нормативного правового акта муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности

(решение Железнодорожной городской Думы от 25.11.2021 № 402-6-РД «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области»)

Управление экономики и инвестиционной политики Администрации города Железнодорожного в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Администрации города Железнодорожного от 24.12.2015 № 3529, рассмотрело Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, утвержденное решением Железнодорожной городской Думы от 25.11.2021 № 402-6-РД в редакции от 15.12.2022 № 30-7-РД (далее - Положение о муниципальном земельном контроле) и сообщает следующее.

Проведение экспертизы нормативного правового акта осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «города Железнодорожный» Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, на 2023 год.

Настоящее заключение подготовлено впервые. Разработчик нормативного правового акта Управление муниципального имущества Администрации города Железнодорожного.

Положение о муниципальном земельном контроле регулирует порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организации как контролируемых лиц.

Положением предусматривается риск-ориентированный подход, который представляет собой метод организации и осуществления муниципального земельного контроля, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения контрольных мероприятий, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований зависит от определенной категории риска.

В 2022 году Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» был установлен запрет на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, в связи с чем, Управлением муниципального имущества Администрации города Железнодорожного проводились только контрольные мероприятия без взаимодействия (выездные обследования), по результатам которых установлены 4 риска нарушений обязательных требований земельного законодательства.

В 2022 году Управлением муниципального имущества Администрации города Железнодорожного в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории города Железнодорожного Курской области на 2022 год, утвержденной постановлением Администрации города Железнодорожного от 09.12.2021 № 2296, проводились следующие мероприятия:

1) консультирование контрольных лиц об обязательных требованиях земельного законодательства, а также о мерах, направленных на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства, в количестве 108;

2) личные приемы начальником Управления, а также специалистами Управления по вопросам организации и проведения проверок соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля;

3) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в количестве 4 шт.;

4) размещение на официальном сайте Администрации города Железногорска Курской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

5) обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Железногорска в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

Информация о проведенных мероприятиях отражена в Докладе о виде государственного контроля за 2022 год, подготовленном в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041. Доклад размещен на официальном сайте муниципального образования «город Железногорск» Курской области.

В соответствии с п. 14 статьи 3 по итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять земельный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля. Доклад утверждается распоряжением Администрации города Железногорска и размещается в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальном сайте Администрации города Железногорска Курской области в сети «Интернет». По состоянию на 30.06.2023 данный доклад за 2022 год отсутствует, поэтому оценить практику применения норм Положения о муниципальном земельном контроле не представляется возможным.

Управлением экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска проведены публичные консультации в срок с 24.05.2023 по 25.06.2023.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Управлением экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт муниципального образования «город Железногорск» Курской области в разделе Администрация / Экономика / Регуляторная политика / Экспертиза МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности / Экспертиза НПА / Уведомление о проведении экспертизы / Решение Железногорской городской Думы от 25.11.2021 № 402-6-РД (ред. от 15.12.2022) «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области».

О размещении уведомления о проведении экспертизы Положения о муниципальном земельном контроле извещены: Железногорская городская общественная организация «Союз предпринимателей», Железногорская городская общественная организация «Лига предпринимателей».

В процессе публичных консультаций замечания и предложения по Положению о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области не поступали.

По рекомендации управления экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска управлением правового обеспечения, кадров и

муниципальной службы Администрации города Железногорска была проведена правовая экспертиза Положения о муниципальном земельном контроле.

В ходе проведения анализа Положения о муниципальном земельном контроле выявлен факт несоответствия статьи 5 Положения действующему законодательству. Ссылка в части 2 статьи 5 на Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» неактуальна, по причине признания документа утратившим силу. Изданное Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предусматривает иной срок направления проекта плана проведения плановых муниципальных контрольных мероприятий на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора (до 1 июля, ранее – до 1 июня).

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

- Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области, утвержденное решением Железногорской городской Думы от 25.11.2021 № 402-6-РД **не содержит** положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

- в Положении о муниципальном земельном контроле выявлен факт несоответствия в части 2 статьи 5 действующему законодательству (содержатся ссылки на недействующий нормативный правовой акт).

С учетом вышеизложенного, Управлению муниципального имущества необходимо провести внеплановый мониторинг Положения о муниципальном земельном контроле в рамках Порядка проведения мониторинга правовых актов Железногорской городской Думы утвержденного решением Железногорской городской Думы от 21.07.2016 № 438-5-РД и внести изменения в Положения о муниципальном земельном контроле.

Начальник управления экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска



Л.Н. Иконникова

12.07.2023