|  |
| --- |
| Российская ФедерацияКурская областьгород Железногорскhttp://adminzhel.ru/images/coats/user/46fe.png |
| **СТРАТЕГИЯ****СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО** **РАЗВИТИЯ** **ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСКА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ** **до 2025 года** |
|  |
|  |
|  |
| 2022 год |

**Содержание**

Введение 4

1. **Комплексный анализ социально-экономического развития города Железногорска**
	1. **. Географическое положение города Железногорска** 5
	2. **. Анализ социальной сферы города Железногорска**

Демографическая ситуация и миграционные процессы 6

Занятость и заработная плата 7

Система образования 11

* *Общее образование*  12
* *Дошкольное образование*  13
* *Дополнительное образование*  14
* *Молодежная политика*  15

Культура 16

Физическая культура и спорт 17

Здравоохранение 19

Система социальной защиты и безопасности жизнедеятельности населения 21

* *Система социальной защиты населения*  21
* *Условия и охрана труда*  23
* *Безопасность жизнедеятельности населения города* 24
* *Экологическая безопасность* 26

**1.3. Анализ экономического состояния города Железногорска**

Ресурсный потенциал 29

Промышленный потенциал 30

Малое и среднее предпринимательство 33

Потребительский рынок 36

Инвестиционный потенциал 37

Инфраструктура 39

* *Коммунальная инфраструктура* 39
* *Транспортная инфраструктура и дорожная сети* 45
* *Инфраструктура связи, коммуникаций, средств массовой информации* 48

Городская среда, градостроительное развитие и жилищная политика 49

* *Городская среда* 49
* *Жилищная политика* 52

Бюджетная политика 53

Управление муниципальным имуществом 55

Система муниципального управления 57

Анализ существующей системы документов стратегического планирования

города Железногорска 58

1. **SWOT-анализ социально-экономического положения города Железногорска**

 **и сценарии его развития**

**2.1. SWOT-анализ социально-экономического положения города Железногорска**  60

**2.2 Сценарии развития города Железногорска** 63

**3. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития города Железногорска до 2025 года** 64

Система приоритетных направлений и целей стратегии социально-экономического развития города Железногорска до 2025 года 65

Приоритетные направления стратегии и национальные проекты 65

* *Стратегическое направление – «Развитие экономического потенциала»* 66
* *Стратегическое направление – «Развитие человеческого капитала»* 66
* *Стратегическое направление – «Создание комфортной городской среды»* 68
* *Стратегическое направление – «Экологическая безопасность и улучшение*

 *качества жизни населения»* 68

4. Механизмы реализации стратегии 69

5. Приоритетные направления стратегии и муниципальные программы города Железногорска 70

6. Риски реализации стратегии 71

**7. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического**

**развития города Железногорска до 2025 года**  73

**8. Реализация инвестиционного потенциала. Создание особой экономической**

 **зоны промышленно — производственного типа**  74

**Приложение 1.** Инвестиционные проекты, реализуемые и планируемые к реализации на территории города Железногорска 76

**Приложение 2.** Перечень муниципальных программ в рамках стратегии социально-экономического развития города Железногорска до 2025 года 78

**Приложение 3.** Перечень программ комплексного развития города Железногорска 80

**Приложение 4.** Целевые показатели стратегии социально-экономического развития

города Железногорска 81

Введение

Стратегия социально-экономического развития города Железногорска Курской области на период до 2025 года (далее - стратегия) является документом стратегического планирования города Железногорска Курской области, разработанным в рамках целеполагания.

Стратегия определяет приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития города Железногорска Курской области, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Курской области. Стратегия обеспечивает согласованность действий органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Курской области, в долгосрочной перспективе, служит долгосрочной основой для принятия управленческих решений на уровне города.

Стратегия разработана на основе требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Закона Курской области от 29.04.2015 № 46-ЗКО «О стратегическом планировании в Курской области», решения Железногорской городской Думы от 15.09.2017 № 331-5-РД «О документах стратегического планирования муниципального образования «город Железногорск» Курской области», постановления Администрации города Железногорска от 27.05.2021 № 922 «Об утверждении Порядков разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Железногорска Курской области и выполнения Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Железногорска Курской области».

Стратегия учитывает положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основные положения посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», государственных программ Курской области и Российской Федерации и иных документов отраслевого планирования.

При разработке стратегии использована следующая информация:

статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области;

стратегия социально-экономического развития Курской области на период до 2030 года;

информация структурных подразделений Администрации города Железногорска о развитии отраслей экономики;

планы развития ведущих предприятий.

При подготовке документа дана оценка уровня конкурентоспособности муниципального образования «город Железногорск» Курской области, обозначены стратегические цели и задачи развития на долгосрочную перспективу и целевые ориентиры их достижения, определены приоритетные направления и потенциально привлекательные новые секторы экономики, сформирован перечень крупных инвестиционных проектов.

В стратегию заложен программно-целевой метод. Программно-целевой подход - один из инструментов системы управления развитием города, средство реализации органами местного самоуправления муниципального образования "город Железногорск" Курской области социальной и экономической политики, механизм воздействия на экономические процессы в пределах своих полномочий с целью формирования условий, обеспечивающих последовательное повышение качества жизни населения города, эффективное и целевое использование средств бюджета города. Применяемый программно-целевой метод направлен на повышение уровня социально-экономического развития также посредством разработки и реализации 16 муниципальных программ.

Выполнение мероприятий Стратегии требует привлечения значительных финансовых ресурсов из федерального и областного бюджетов, а также из внебюджетных источников.

Реализация стратегии будет осуществляться в соответствии с муниципальными программами города Железногорска и Планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Железногорска Курской области.

1. **Комплексный анализ социально-экономического**

**развития города Железногорска**

**1.1. Географическое положение города Железногорска**

Город Железногорск основан в [1957](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/708586) году в связи с освоением Михайловского месторождения железных руд Курской магнитной аномалии. Город расположен на западной окраине Среднерусской возвышенности, в 90 км к северо-западу от Курска, на границе с Орловской областью, возле железнодорожной станции Михайловский Рудник на ветке Орёл — Льгов. Через город проходит трасса А142.

|  |
| --- |
| Расстояние от Железногорска до ближайших крупных городов(по автодорогам) |
|  |  |  | [Санкт-Петербург](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/32) ~ 1129 км.[Смоленск](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/13877) ~ 469 км.[Брянск](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/16084) ~ 226 км. | [Москва](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/58) ~ 463 км.[Калуга](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/14193) ~ 299 км. | [Тула](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/14719) ~ 283 км.[Орёл](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/8710) ~ 93 км. |  |  |  |  |
|  |  |  | Флаг Польши[Варшава](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/44) ~ 1060 кмФлаг Германии[Берлин](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/64) ~ 1639 км. | Роза ветров | [Липецк](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/15287) ~ 387 км. [Воронеж](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/423) ~ 341 км. |  |  |  |  |
|  |  |  | Флаг Украины[Киев](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/716) ~ 447 км.Флаг Украины[Одесса](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/2104) ~ 942 км. | [Белгород](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/16243) ~ 253 км.Флаг Украины[Харьков](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1305) ~ 329 км.[Севастополь](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/18375) ~ 1070 км. | [Курск](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/14836) ~ 110 км.[Ростов-на-Дону](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/2054) ~ 904 км.[Сочи](http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/18884) ~ 1465 км. |  |  |  |  |

Железногорск расположен в центре европейской части Российской Федерации на северо-западе Курской области, на западной окраине Среднерусской возвышенности, в 110 км северо-западнее города Курска, на границе Курской и Орловской областей. Город почти полностью окружён территорией Железногорского района Курской области за исключением северо-западной части, граничащей с Дмитровским районом Орловской области. По территории городского округа протекают реки Погарщина, Речица, Рясник и Чернь, относящиеся к бассейну реки Свапы.

* 1. **Анализ социальной сферы города Железногорска**

**Демографическая ситуация и миграционные процессы**

Железногорск является вторым по величине городом Курской области. Численность населения по состоянию на 01.01.2021 составляла 100 554 человек, в том числе:

моложе трудоспособного возраста – 19 743 чел.;

трудоспособного возраста – 54 588 чел.;

старше трудоспособного возраста – 26 223 чел.

Национальный состав населения города представлен более 60 национальностями: около 85% - русские; около 10% - украинцы и белорусы; около 5% (армяне, азербайджанцы, болгары, грузины, казахи, киргизы, туркмены, таджики, узбеки, кумыки, лезгины, лакцы, даргинцы, аварцы, абхазцы, осетины, кабардинцы, калмыки, дагестанцы, ингуши, вьетнамцы, монголы, эстонцы и др.).

В последние годы прослеживается тенденция естественной убыли и миграционного прироста населения.

Таблица 1 – Показатели численности населения города Железногорске

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г.(+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Численность постоянного населения города, чел. | 100 740 | 100 499 | 100 446 | 100 554 | -186 | 99,8 |
| Естественное движение населения города, чел.: |  |  |  |  |  |  |
| рождаемость | 1 008 | 912 | 855 | 832 | -176 | 82,5 |
| смертность | 1 268 | 1 279 | 1 233 | 1 445 | +177 | 113,9 |
| естественный прирост (+), убыль (-) | -260 | -367 | -378 | -613 | -353 | 235,8 |
| Миграционный прирост (+), снижение (-), чел. | 329 | 126 | 325 | 721 | +392 | 219,1 |
| Плотность населения, чел. / 1 кв. км. | 899 | 897 | 897 | 898 | -1 | 99,9 |

Несмотря на благоприятные показатели миграционного прироста населения, город Железногорск имеет устойчивую естественную убыль. Это связано с тем, что к репродуктивному возрасту вплотную подошло малочисленное поколение девяностых годов рождения.

К фундаментальным причинам сокращения числа новорожденных также относится не только деформация половозрастной структуры населения, но и изменения поведения молодежи в репродуктивном возрасте. Продолжается увеличение возраста матери при рождении первенца. В Железногорске средний возраст женщин, родивших детей в 2019 году, составил 29 лет (в 2011 году - 27 лет), данная тенденция соответствует общемировой.

Рисунок 1 – Естественное движение населения города Железногорска, чел.

В общей численности постоянного населения города Железногорска около 55% занимают женщины, соответственно около 45% – это мужчины: имеется несущественная диспропорция в численности полов. Следует отметить, что численность смертей, приходящихся на мужчин в трудоспособном возрасте, гораздо выше, чем у женщин.

Основными естественными причинами смерти являются болезни системы кровообращения, органов дыхания, пищеварения, инфекционные болезни, онкологические заболевания.

Существенную роль в динамике населения Железногорска играют миграционные процессы. Миграционный прирост населения в 2020 году составил 721 человек за счет переселения в город Железногорск населения из других районов Курской области, а также в результате реализации в Курской области Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В общем объеме мигрантов наибольшую долю занимают граждане, приезжающие из Украины, Армении, Узбекистана, Молдовы и Таджикистана. Основными факторами миграционной привлекательности города Железногорска являются устойчивое развитие градообразующего предприятия АО «МГОК им. А.В. Варичева», стабильная деятельность промышленных предприятий, а также социальные гарантии для проживающих и работающих в зоне ЧАЭС граждан.

Среди ключевых проблем демографического развития города Железногорска можно выделить следующие:

- естественная убыль населения;

- увеличение доли граждан старшего возраста – «старение» населения;

- преобладание в структуре смертности количества умерших от болезней сердечно-сосудистых заболеваний, системы кровообращения, внешних причин, особенно в трудоспособном возрасте;

- злоупотребление спиртными напитками;

- курение, наркомания.

Одновременно с этим отмечается разносторонняя и эффективная работа Администрации города по укреплению позиции семьи.

**Занятость и заработная плата**

Среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям в Железногорске сократилась с 2017 по 2020 год на 440 чел. Это связано с естественными процессами на рынке труда. Внедрение на производствах высокотехнологичного, автоматизированного оборудования приводит к снижению трудозатрат и высвобождению работников.

Таблица 2 – Среднесписочная численность работников в городе Железногорске

по крупным и средним предприятиям (без субъектов малого предпринимательства)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| Среднесписочная численность работников организаций: | человек | 31245 | 31530 | 31253 | 30805 |
| Раздел А Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | человек | 51 | 48 | 55 | 52 |
| Раздел В Добыча полезных ископаемых | человек | 12157 | 11829 | 11208 | 11063 |
| Раздел C Обрабатывающие производства | человек | 5377 | 8687 | 8809 | 8196 |
| Раздел D Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | человек | 623 | 815 | 796 | 799 |
| Раздел Е Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | человек | 370 | 455 | 403 | 435 |
| Раздел G Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | человек | 1279 | 1783 | 1754 | 1579 |
| Раздел Н Транспортировка и хранение | человек | 1221 | 2907 | 2933 | 2923 |
| Раздел F Строительство | человек | 604 | 805 | 721 | 711 |
| Раздел I Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | человек | 319 | 393 | 386 | 365 |
| Раздел J Деятельность в области информации и связи | человек | 60 | 337 | 451 | 474 |
| Раздел K Деятельность финансовая и страховая | человек | 255 | 236 | 223 | 197 |
| Раздел L Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | человек | 90 | 42 | 32 |  |
| Раздел M Деятельность профессиональная, научная и техническая | человек | 345 | 512 | 554 | 538 |
| Раздел N Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | человек | 801 | 848 | 845 | 825 |
| Раздел O Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | человек | 1300 | 1371 | 1288 | 1293 |
| Раздел P Образование | человек | 3434 | 3374 | 3385 | 3431 |
| Раздел Q Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | человек | 2294 | 2301 | 2278 | 2094 |
| Раздел R Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | человек | 550 | 615 | 586 | 564 |
| Раздел S Предоставление прочих видов услуг | человек | 116 | 67 | 83 | 79 |

Более 30% всех занятых приходится на отрасль «Добыча полезных ископаемых», в данную отрасль входит градообразующее предприятие АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева». Около 25 % занятых приходится на отрасль «Обрабатывающие производства». Анализируя ситуацию, можно сделать вывод, что больше половины занятых трудятся на промышленных предприятиях города.

Таблица 3 – Среднесписочная численность работников в городе Железногорске

по крупным и средним предприятиям (без субъектов малого предпринимательства)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель мониторинга** | **Единица** **измерения** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | 2020 г. к 2017г. (+,-) | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Уровень регистрируемой безработицы | % от экономически активного населения | 0,63 | 0,58 | 0,53 | 1,44 | + 0,81 | 228,6 % |
| Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости | человек | 347 | 314 | 287 | 775 | + 428 | 223,3 % |
| Количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости  | единиц | 992 | 925 | 856 | 1149 | + 227 | 115,8 % |

Резкий рост безработицы в 2020 году, спровоцирован коронакризисом, что соответствует общероссийским показателям.

Показатели прошлых лет имеют положительную динамику, уровень безработицы сохраняется в пределах 1 %.

Важнейшими проблемами в структуре занятости на рынке труда являются:

низкий уровень оплаты труда;

несоответствие предлагаемых вакансий и квалификационной структуры профессионального и высшего образования и, как следствие, несбалансированность рынка труда;

низкий уровень предложения профессий, связанных с новыми компетенциями и новыми формами занятости.

Город Железногорск по уровню заработной платы занимает одну из лидирующих позиций среди муниципальных образований Курской области. В городе Железногорске размер среднемесячной начисленной заработной платы в расчете на одного работника превышает средний уровень по Курской области, который за 2020 год составил 35 805,2 руб.

В 2020 году среднемесячная заработная плата одного работника по полному кругу предприятий (с учетом субъектов малого предпринимательства) в городе Железногорске составила 37 853,4 руб., что выше среднего по Курской области на 5,7%. Если учитывать среднемесячную заработную плату только по крупным и средним организациям, то по городу Железногорску за 2020 год она составила 43 011,1 руб., что на 20,1% больше среднего значения по Курской области.

Рисунок 2 – Среднемесячная заработная плата одного работника в городе Железногорску по крупным и средним организациям, руб.

Уровень доходов в значительной мере зависит от сферы приложения труда. Среднемесячная зарплата населения в городе Железногорске на протяжении ряда лет имеет положительную динамику. Стабильная работа реального сектора экономики создает базу для повышения уровня жизни населения.

Таблица 4 – Среднемесячная заработная плата одного работника по секторам экономики города Железногорска, руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  |
| Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по полному кругу предприятий | 29 386,9 | 31 323,0 | 33 460,6 | 37 853,4 | +8 466,5 |
| Среднемесячная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям | 32 241,1 | 34 323,3 | 37 511,5 | 43 011,1 | +10 770 |
| в том числе по отраслям: |   |   |   |  |  |
| сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство  | 31 998,2 | 38 969,4 | 35 171,7 | 34 457,3 | +2 459,1 |
| обрабатывающие производства  | 27 266,0 | 32 954,8 | 36 371,3 | 40 026,2 | +12 760,2 |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха  | 29 182,2 | 30 752,1 | 34 705,7 | 39 983,5 | +10 801,3 |
| водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 20 382,7 | 22 877,2 | 23 444,9 | 25 856,9 | +5 474,2 |
| строительство | 29 545,5 | 37 410,6 | 41 910,6 | 48 490,1 | +18 944,6 |
| торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 22 803,5 | 26 339,4 | 28 616,8 | 29 708,3 | +6 904,8 |
| деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 20 088,3 | 20 254,0 | 21 706,9 | 21 400,4 | +1 312,1 |
| транспортировка и хранение  | 23 477,8 | 37 073,6 | 39 899,6 | 45 961,4 | +22 483,6 |
| деятельность финансовая и страховая | 40 517,5 | 41 637,1 | 44 059,0 | 44 702,7 | +4 185,2 |
| деятельность профессиональная, научная и техническая | 66 086,2 | 65 460,6 | 68 040,0 | 82 442,7 | +16 356,5 |
| деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 20 517,3 | 22 830,9 | 25 319,8 | 29 424,1 | +8 906,8 |
| государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование  | 37 432,7 | 37 952,8 | 40 843,5 | 43 561,1 | +6 128,4 |
| образование  | 19 198,0 | 21 263,1 | 22 774,8 | 24 375,3 | +5 177,3 |
| деятельность в области здравоохранения и социальных услуг  | 20 798,6 | 27 008,5 | 29 209,5 | 35 898,6 | +15 100,0 |
| деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 20 683,2 | 23 748,6 | 26 063,4 | 27 267,8 | +6 584,6 |
| предоставление прочих видов услуг  | 25 583,9 | 31 678,5 | 31 344,3 | 22 464,6 | -3 119,3 |

Наибольший уровень заработной платы наблюдался по отраслям: деятельность профессиональная, научная и техническая – 82 442,7 руб.; строительство – 48 490,1, транспортировка и хранение – 45 961,4, деятельность финансовая и страховая – 44 702,7 руб.; наименьший – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 21 400,4 руб.

Несмотря на принимаемые меры по выполнению майских Указов Президента Российской Федерации, наиболее низкие заработные платы по итогам 2020 года были зафиксированы в учреждениях образования (64,4% от среднемесячной заработной платы по городскому округу), в сфере культуры, спорта, организации досуга и развлечений (72%).

Рост заработной платы в 2020 году в сфере здравоохранения (на 23% к уровню 2019 года), обусловлено предоставлением дополнительных выплат врачам, работающим с пациентами, имеющими диагноз COVID-19.

В связи с необходимостью ликвидации диспропорции оплаты труда работникам бюджетной сферы и внебюджетного сектора экономики города в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации ежегодно предусматривается повышение оплаты труда.

**Система образования**

Образовательная политика в городе Железногорске является частью социальной политики, ориентированной на обеспечение широкого спектра социальных эффектов: развитие муниципальной системы образования, её организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность получения качественного дошкольного, общего и дополнительного образования детей.

На сегодняшний день система образования города Железногорска представлена 22 учреждениями дошкольного образования, 2 лицеями, 2 гимназиями, 9 средними общеобразовательными школами, 1 вечерней (сменной) школой, 1 областным казенным общеобразовательным учреждением для детей с ОВЗ (итого 15 общеобразовательных учреждений), 1 учреждением дополнительного образования детей.

Таблица 5 – Основные показатели системы образования города Железногорска в 2017-2020 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Общее число образовательных учреждений, ед. | 40 | 39 | 38 | 38 | -2 | 95,0 |
| *в том числе*: |  |  |  |  |  |  |
| общеобразовательных учреждений (включая специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья) | 14 | 14 | 15 | 15 | +1 | 107,1 |
| детских дошкольных учреждений | 22 | 21 | 21 | 22 | - | 95,5 |
| учреждения дополнительного образования | 4 | 4 | 2 | 1 | -3 | 25,0 |
| Численность обучающихся (воспитанников) – всего, чел. | 16 394 | 16 899 | 16 973 | 17 309 | +915 | 105,6 |
| *в том числе*: |  |  |  |  |  |  |
| в общеобразовательных учреждениях (включая специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья) | 11 111 | 11 723 | 11 848 | 12 143 | +1 032 | 109,3 |
| в детских дошкольных учреждениях | 5 283 | 5 176 | 5 125 | 5 166 | -117 | 97,8 |
| Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет,% | 30,5 | 27,8 | 25,0 | 22,6 | -7,9 | 74,1 |
| Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, % | 61,2 | 60,6 | 62,4 | 66,4 | 5,2 | 108,5 |
| Расходы консолидированного бюджета на сферу образования в расчете на 1 человека населения в год, руб. | 11 672 | 15 718 | 13 348 | 14 977 | +3 305 | 128,3 |
| Реализация мероприятий муниципальной программы «Развитие образования города Железногорска», млн. руб. | 1 199,1 | 1 608,8 | 1 919,3 | 1 466,2 | +267,1 | 122,2 |

*Общее образование*

1 сентября 2020 года за парты сели 12 143 обучающихся, в 2017 году – 11 111 обучающихся. Прирост школьников в городе за исследуемый период составил 1032 человека. В настоящее время три школы: № 6, №11 и № 13, расположенные в микрорайонах с интенсивной застройкой жилого сектора, вынуждены работать в две смены.

Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях за 2020 год составила 8,7 %. В связи с ежегодным увеличением контингента обучающихся (в среднем на 300-350 человек в год, в том числе и за счёт миграции), мест в общеобразовательных учреждениях не хватает для обучения в первую смену. Новая школа (МБОУ «СОШ №14») в 13-м микрорайоне не решила проблему ликвидации второй смены. На сегодняшний день наполняемость классов остается предельная - 28-30 обучающихся.

В школах города реализуется 10 профилей обучения. Профильным обучением охвачено 91,8% старшеклассников. Функционирует зональный центр военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки школьников. На базах школ успешно работают региональные стажировочные площадки по введению федерального государственного образовательного стандарта и профессиональному ориентированию школьников.

Современное состояние системы общего образования характеризуется реализацией Федерального государственного образовательного стандарта (далее - ФГОС) разных уровней образования. Всего по стандарту нового поколения в 2020-2021 учебном году обучалось 97 % школьников.

Рисунок 3 – Численность обучающихся (воспитанников) в общеобразовательных и детских дошкольных учреждениях города Железногорска

В школах города на уровне среднего общего образования реализуется 10 профилей обучения. Профильным обучением охвачено 91,8% старшеклассников. На базе общеобразовательных организаций успешно работают три муниципальных образовательных центра: по работе с одарёнными детьми (гимназия №1), военно-патриотическому воспитанию обучающихся (СОШ №8)**,** дистанционному обучению детей-инвалидов (СОШ №9); эффективно функционируют региональные стажировочные площадки по введению федерального государственного образовательного стандарта и профессиональной ориентации школьников.

Развитие отрасли образования осуществлялось в соответствии с муниципальной программой «Развитие образования города Железногорска».

Одна из стратегических целей развития школьного образования – получение всеми детьми бесплатного равного и качественного образования. Это уже сегодня решается в рамках федеральных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка».

В рамках регионального проекта «Современная школа» в 2019 году была построена современная школа в 13-м микрорайоне. Четырехэтажное здание общей площадью 18,2 тыс.кв.м. рассчитано на 1 тыс. мест. В новой школе помимо учебных кабинетов присутствуют мастерские, игровые помещения, спортивный, гимнастический и тренажерный залы, кабинеты для хореографии, рисования, черчения, библиотека. Смонтирован бассейн, учитывающий, в том числе потребности детей с особыми возможностями здоровья.

Владение информационно-коммуникационными технологиями – одна из основополагающих компетенций XXI века. В течение 2019 и 2020 годов тринадцать школ города Железногорска стали участниками регионального проекта «Цифровая образовательная среда». Участие в региональном проекте позволило решить ряд проблем, связанных, в первую очередь, с необходимостью обновления компьютерного парка, программного обеспечения и презентационного оборудования, функционирования цифровых сервисов и контента для повышения качества образовательной деятельности.

В настоящее время муниципальные дошкольные образовательные учреждения организуют образовательную деятельность в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования. Доля учителей, прошедших повышение квалификации и переподготовку в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом начального и основного общего образования, составляет 100%.

Одним из условий качественной реализации основной образовательной программы определена развивающая предметно-пространственная среда, которая должна быть насыщенной, трансформируемой, полифункциональной, вариативной, доступной и безопасной.

***Дошкольное образование***

В муниципальных дошкольных образовательных учреждениях созданы необходимые условия для эмоционального благополучия и комфортности пребывания детей, качественной организации образовательной деятельности в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования. Процент удовлетворенности родителей качеством предоставляемых услуг в дошкольных образовательных учреждениях варьируется от 93% до 100%.

В 2020 году в рамках национального проекта «Демография» и государственной программы «Развитие образования в Курской области» построен новый детский сад в микрорайоне № 13 города Железногорска – МКДОУ «Детский сад № 1». Новое дошкольное учреждение рассчитано на 270 мест, в том числе: 120 мест для детей в возрасте до 3 лет; 150 мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В 2020 году дошкольные образовательные организации посещали 5 166 воспитанников, из которых сформировано 216 групп, в том числе: 192 группы – общеразвивающей направленности; 24 группы – компенсирующей направленности.

Охват детей дошкольным образованием в возрасте от 3 до 7 лет составляет по итогам 2020 года 98 % от численности детей данной возрастной категории. Создание дополнительных мест за счет приобретения нового детского сада, перепрофилирования имеющихся групповых блоков позволяет не только обеспечить 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет, но и максимально реализовать потребность родителей в шаговой доступности детского сада.

*Дополнительное образование*

В 2020 году по дополнительным общеразвивающим программам обучение проходили 7512 детей (62,6 % детей школьного возраста), в том числе 3582 ребенка в общеобразовательных организациях; 3930 детей в учреждениях дополнительного образования.

С 1 сентября 2020 года в городе Железногорске функционирует детский технопарк «Кванториум», оснащенный современным и высокотехнологичным учебным оборудованием. Образовательные программы, реализуемые в детском технопарке, ориентированы на решение реальных технологических задач.

Занятия в ДТ «Кванториум» бесплатны и доступны для детей от 10 до 18 лет. В детском технопарке обучение проводится по следующим направлениям:

- Аэроквантум (проектирование и сборка разных моделей самолетов и квадрокоптеров);

- Геоквантум (работа с космическими снимками, аэрофотосъемкой, данными GPS/ГЛОНАСС);

- Биоквантум (изучение биологических объектов, работа на современном оборудовании);

- Промдизайн (обучение навыкам в умении анализировать и проектировать; определять взаимозависимость формы объекта, его функции, материалов и технологии изготовления; проектировать жизненный цикл продукта);

- IT-квантум (углубленный модуль);

- Промробоквантум (сборка и программирование роботов, устройства автоматизированного поиска и обработки информации, технологии в области электроники и мехатроники);

- VR/AR-квантум (виртуальная и дополненная реальность, создание приложений, моделирование);

- Хайтек (применение высоких технологий, основные способы обработки материалов, промышленное производство, прототипирование).

Выбор квантумов осуществлен в соответствии с приоритетными направлениями развития ведущих отраслей экономики Российской Федерации и экономики региона: электроника, военные беспилотные технологии, энергетические системы, инженерно-конструкторские изыскания.

На территории города также функционирует МКУДО «Центр детского творчества» - это многопрофильное учреждение дополнительного образования. Обучение в Центре детского творчества ведется по 79 дополнительным общеобразовательным программам - технической, естественнонаучной, художественной, социально-гуманитарной, туристско-краеведческой, физкультурно-спортивной направленностей. С 1 сентября 2020 года Центр реализует 25 дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ с высокооснащенными человеко-местами в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», по которым обучаются более 2000 детей города Железногорска.

В рамках внедрения целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей с 2020 года созданы и функционируют Региональный модельный центр, интернет-портал «Навигатор дополнительного образования детей», Муниципальный опорный центр. На портале зарегистрированы 20 учреждений, реализующие дополнительные общеобразовательные программы (как в сфере образования, так и сфере культуры) и 5 учреждений, реализующих программы спортивной подготовки. Дополнительное образование детей включает в себя свыше 400 общеразвивающих программ.

Существующая система дополнительного образования города Железногорска обеспечивает потребность обучающихся и их родителей (законных представителей) в услугах дополнительного образования.

**Система среднего профессионального образования в городе Железногорске** представлена тремя колледжами: ОБПОУ «Железногорский горно-металлургический колледж», ОБПОУ «Железногорский политехнический колледж», ОБПОУ «Железногорский художественный колледж имени А.А. Дейнеки», также на территории города функционирует [Железногорский филиал ОБОУ СПО «Льговский медицинский колледж](https://www.list-org.com/search?type=name&val=%D0%96%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B7%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D1%84%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D0%B0%D0%BB%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BD%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%84%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%20%D0%9B%D1%8C%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%BC%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BB%D0%B5%D0%B4%D0%B6)».

Одним из факторов, оказывающих влияние на качество образования, является обновление компетенций педагогических кадров, повышение уровня инновационной активности и творческой инициативы учителей. Доля учителей, прошедших повышение квалификации и переподготовку в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом начального и основного общего образования, составила 100%.

Анализ современного состояния системы образования показал, что образовательная система, являясь целостной и динамично развивающейся, сохраняет следующие проблемы:

- обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях, особенно в районах массового жилищного строительства;

- обеспеченность местами детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в детских дошкольных учреждениях;

- дефицит педагогического состава;

- совершенствование качества образования в целях повышения его конкурентоспособности;

- обновление материально-технической базы учреждений образования.

***Молодежная политика***

Целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны и для оптимального включения молодежи в жизнь российского общества.

Молодежная политика в городе Железногорске направлена на создание условий для социализации и эффективной самореализации молодежи. В городе Железногорске проживает свыше 24 тыс. человек в возрасте от 14 до 35 лет.

На территории города функционирует МКУ «Центр молодежи», который организует работу с молодежью по следующим направлениям:

- формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи;

- гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи;

- вовлечение молодежи в добровольческую деятельность, развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни.

За 2020 год МКУ «Центр молодежи» города Железногорска было проведено 128 массовых мероприятий муниципального уровня различной направленности.

Для формирования правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи в 2020 году проводились круглые столы по подготовке молодежи к семейной жизни. Одна из главных целей в работе с молодежью - формирование потребности в добровольчестве как в стиле жизни.

В 2020 году пандемия COVID-19 внесла свои коррективы в добровольческую деятельность. Добровольцы приняли активное участие в общероссийской акции взаимопомощи «МыВместе», в рамках которой оказывалась адресная помощь пожилым людям старше 65 лет. Также работа осуществлялась в режиме online.

Более 85% городской молодежи принимает активное участие в организованных мероприятиях.

Наиболее острыми проблемами в сфере молодежной политики остаются следующие:

- недостаточная материально-техническая обеспеченность молодежных организаций;

- отсутствие достаточного количества современных пространств для общения и самовыражения молодежи;

- сложности с трудоустройством молодежи.

**Культура**

В сферу культуры города Железногорска входят 1 организация культурно-досугового типа (включает 6 филиалов), 7 библиотек и 1 музей.

К учреждениям дополнительного образования в сфере культуры относятся:

- ОБУДО «Детская музыкально-хоровая школа им. Г.Струве»;

- ОБУДО «Железногорская детская школа искусств»;

- ОБУДО «Художественная школа народных промыслов «Артель».

В трех школах дополнительного образования сферы культуры обучаются 1232 обучающихся.

Таблица 6 – Основные показатели сферы культуры города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Число организаций культурно-досугового типа (филиалов) | 5 | 6 | 6 | 6 | +1 | 120,0 |
| Число библиотек (филиалов) | 7 | 7 | 7 | 7 | - | 100,0 |
| Число музеев | 1 | 1 | 1 | 1 | - | 100,0 |
| Число учреждений дополнительного образования в сфере культуры | 3 | 3 | 3 | 3 | - | 100,0 |
| Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности, %: |   |   |   |  |   |   |
| клубами и учреждениями клубного типа | 100 | 100 | 100 | 100 | - | 100,0 |
| библиотеками | 100 | 100 | 100 | 100 | - | 100,0 |
| парками культуры и отдыха | 33 | 33 | 33 | 33 | - | 100,0 |
| Расходы консолидированного бюджета на сферу культуры на 1 человека населения в год, руб. | 684 | 868 | 1 114 | 1 190 | +506 | 174,0 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в городе Железногорске», млн. руб. | 70,7 | 87,8 | 112,3 | 117,6 | +46,9 | 166,3 |

На протяжении многих лет Железногорск удерживает лидирующие позиции в отрасли по показателям дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства. Обучающиеся школ активно участвуют в фестивалях и конкурсах не только муниципального и регионального уровня, но и всероссийского и международного уровней, стабильно показывая высокие результаты и занимая призовые места. С целью поддержки талантливая молодёжь получает муниципальные стипендии, стипендии и премии Губернатора Курской области. Обладателями таких стипендий и премий являются 102 обучающихся школ, 806 человек являются Лауреатами и Дипломантами региональных Всероссийских и Международных фестивалей и конкурсов.

Культурно-досуговая деятельность в городе Железногорске представлена муниципальным автономным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр «Русь».

МАУК «КДЦ «Русь» осуществляет свою деятельность в сфере культуры, организации деятельности парка культуры и отдыха. Основные формы работы – это кружковая деятельность и проведение городских мероприятий, рассчитанных на различные категории населения.

В 2020 году было проведено 593 мероприятия. В муниципальных учреждениях сферы культуры постоянно действуют 95 коллективов художественной самодеятельности и клубных формирований, из них 82% - для детей и подростков. В коллективах художественной самодеятельности и клубных формированиях занимаются 1860 человек.

На протяжении ряда лет город Железногорск тесно сотрудничает с благотворительным фондом А.Б. Усманова «Искусство, наука и спорт». Железногорцы имеют уникальную возможность стать участниками проекта культурная платформа «АРТ ОКНО»: посмотреть спектакли столичных театров с участием известных актёров, послушать произведения в исполнении известнейших музыкантов, стать участником различных мастер-классов.

Библиотечное обслуживание населения города осуществляется муниципальным учреждением культуры «Центральная библиотечная система», состоящим из 7 филиалов. Все библиотеки города имеют 100% подключение к интернету, дистанционный доступ к электронным библиотечным фондам, 5 библиотек из 7 являются модельными. В рейтинге муниципальных районов и городских округов Курской области в сфере культуры город Железногорск занимает одно из лидирующих мест по библиотечному обслуживанию населения.

На территории города Железногорска действует Железногорский краеведческий музей, который является образовательным и культурным центром города. Центральными экспонатами являются диорама природы Курского края, и диорама Михайловского железорудного карьера. На сегодняшний день фонды музея насчитывают около 42 тыс. единиц хранения. Они представлены рядом уникальных коллекций: палеонтологической, минералогической, живописи, графики и декоративно-прикладного искусства. Постоянная экспозиция размещена в четырех залах: истории города, природы, историко-этнографическом, воинской славы и памяти.

В 2020 году сотрудниками музея было проведено 130 экскурсий, музейных занятий и мастер-классов, 43 массовых мероприятия, 3 лекции. В 2020 году музей посетили 7184 человека.

Несмотря на значительное количество мероприятий, проводимых в городе, сохраняются следующие проблемы:

- низкий уровень обеспеченности учреждений культуры специальным оборудованием, музыкальными инструментами, мебелью для организации учебного процесса;

- недостаточный уровень использования потенциала города Железногорска;

- недостаточный уровень информационно-рекламной работы по продвижению города для потенциальных туристов;

- отсутствие организаций, занимающихся созданием туристических маршрутов в городе Железногорске.

**Физическая культура и спорт**

В настоящее время на территории города Железногорска развивается 41 вид спорта, ежегодно проводится более 130 спортивных мероприятий, в том числе около 20 соревнований Всероссийского и Регионального уровней.

Спортивные мероприятия дают новый импульс к развитию массового спорта. Ряд спортсменов города Железногорска являются членами сборных команд Курской области и Российской Федерации.

По уровню развития инфраструктуры для занятий спортом Железногорск является одним из лидеров на территории Курской области. В городе насчитывается 6 муниципальных спортивных учреждений: МБУ «СШ «Альбатрос», МБУ «СШОР Единоборств», МБУ «БАССЕЙН «НЕПТУН», МБУ «Стадион «Горняк», МБУ «Ледовый каток «Юбилейный», МБУ «СШОР». В летний период функционирует физкультурно-спортивный лагерь «Олимпиец».

В городе имеются следующие общедоступные спортивные объекты:

- площадка для сдачи норм ГТО;

- скейт-площадка;

- 2 площадки для воркаута;

- 2 универсальных спортивных площадки;

- дворовые и школьные спортивные площадки.

На базе данных спортивных сооружений проходит множество не только спортивных, но и культурно-массовых общегородских мероприятий, которые способствуют популяризации и развитию спорта и здорового образа жизни в целом.

Активно продолжает развиваться программа по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди населения города Железногорска. Организованы следующие мероприятия, в рамках которых были проведены тестирования ГТО: «Лыжня России», «Зимний Фестиваль ГТО», «Летний Фестиваль ГТО», «Туристический слёт молодёжи», «День Физкультурника», «Осенний фестиваль ГТО», «Муниципальный физкультурно-спортивный фестиваль «ГТО - одна страна, одна команда». Количество участников мероприятий по реализации комплекса ГТО в 2020 году составило 509 человек.

Количество граждан занимающихся спортом в 2020 году составило 48 тыс. 467 человек.

Таблица 7 – Показатели развития спорта и физической культуры в городе Железногорске

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Количество спортивных сооружений, ед. | 159 | 161 | 167 | 173 | +14 | 109,0 |
| Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, % | 39,1 | 42,2 | 44,6 | 48,2 | +9,1 | 123,3 |
| Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся, % | 91,0 | 91,5 | 90,1 | 81,3 | -9,7 | 89,3 |
| Расходы консолидированного бюджета на сферу физической культуры в расчете на 1 человека населения в год, руб. | 1 153 | 1 203 | 1 182 | 1 246 | +93 | 108,1 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Железногорске», млн. руб. | 116,4 | 121,2 | 118,9 | 124,9 | +8,5 | 107,3 |

За период с 2017 года по 2020 год наблюдался рост количества спортивных сооружений на 14 единиц. Повысилась доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, за данный период на 9,1%.

Количество спортивных сооружений, приспособленных для безбарьерного доступа людей с ограниченными возможностями, увеличилось с 54 единиц в 2019 году до 57 единиц в 2020 году, так же увеличилось количество инвалидов, занимающихся физической культурой с 1096 человек в 2019 году до 1107 человек в 2020 году.

На реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Железногорске» сумма расходов, за период с 2017 года по 2020 год, увеличилась на 8,5 млн. руб.

Несмотря на достигнутые положительные результаты, уровень развития физической культуры и спорта не соответствует современным требованиям. Наиболее важные проблемы:

- несоответствие социальным нормативам обеспеченности населения спортивными объектами;

- высокий уровень износа материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта;

- недостаточное развитие физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

- отсутствие современных спортивных объектов, например экстрим-парка, скейт-парка и др.;

- снижение внеурочной работы в сфере физической культуры по учреждениям образования (в некоторых учреждениях полностью отсутствует секционная и внеклассная работа по физической культуре и спорту);

- отсутствие достаточного количества финансовых ресурсов в муниципальном бюджете для финансирования строительства новых, поддержания и развития существующих объектов и проведения мероприятий в необходимом объеме.

**Здравоохранение**

С 01.01.2012 года учреждения здравоохранения города Железногорска как имущественные комплексы приняты в государственную собственность Курской области. Функции и полномочия учредителя областных бюджетных учреждений осуществляет Комитет здравоохранения Курской области.

Соответственно, здравоохранение на территории города Железногорска представлено медицинскими учреждениями областного подчинения и частными лечебно-профилактическими учреждениями.

В городе имеется 1 городская больница, включающая поликлинические отделения для взрослого и детского населения, отделение скорой медицинской помощи, первичный сосудистый центр, родильный дом с женской консультацией, стоматологическую поликлинику для взрослого и детского населения, онкологический центр. Обособленно от городской больницы функционирует станция переливания крови, кожно-венерологический диспансер. Частные лечебно-профилактические учреждения: ЧЛПУ «МГОК-ЗДОРОВЬЕ», медицинский центр «МАТИС», стоматологические кабинеты, практикующие частные врачи.

Таблица 8 – Оценка системы здравоохранения в городе Железногорске

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Число больниц с поликлиническими отделениями, ед. | 2 | 2 | 2 | 1 | -1 | 50,0 |
| Число больничных коек, ед. | 494 | 593 | 637 | 658 | +164 | 133,2 |
| в том числе на 10 000 человек населения, ед. | 49 | 59 | 63,4 | 65,4 | +16,4 | 1,33 |
| Кроме того, места дневного пребывания в дневных стационарах, ед.  | 170 | 145 | 159 | 144 | -26 | 84,7 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических организаций, посещений в смену, чел. | 3 040 | 3 040 | 3 040 | 3 040 | - | 100,0 |
| в том числе на 10 000 человек населения, чел. | 302 | 302 | 302,7 | 302,3 | +0,3 | 100,1 |
| Численность врачей, чел.  | 330 | 323 | 318 | 309 | -21 | 93,9 |
| в том числе на 10 000 человек населения, чел. | 33 | 32 | 31,7 | 30,8 | -2,2 | 93,3 |
| Численность среднего медицинского персонала, чел. | 813 | 797 | 795 | 772 | -14 | 98,3 |
| в том числе на 10 000 человек населения, чел. | 81 | 79 | 79,1 | 79,5 | -1,5 | 98,1 |

За период с 2017 года по 2020 год в городе Железногорске произошло увеличение нагрузки на медицинский персонал. Снизилось количество врачей и среднего медицинского персонала при одновременном росте числа больничных коек и населения города.

В целях повышения эффективности системы здравоохранения и обеспечения доступности и качества медицинской помощи населению города Железногорска проводятся мероприятия следующего характера:

- развитие и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;

- развитие первичной медико-санитарной помощи и раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения;

- повышение уровня средней заработной платы работников сферы здравоохранения.

Рисунок 4 – Показатели системы здравоохранения в городе Железногорске.

Администрация города Железногорска проводит мероприятия, направленные на обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья:

- профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни путем информирования населения через СМИ, проведения пресс-конференций, уличных и стационарных акций, круглых столов совместно с лечебными организациями города;

- информирование населения о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

- санитарно-гигиеническое просвещение населения и пропаганда донорства крови и (или) ее компонентов;

- участие в работе санитарно-противоэпидемической комиссии города Железногорска;

- предупреждение распространения заболеваемости гриппом и ОРВИ в осенне-зимний сезон;

- анализ статистических данных по иммунизации и диспансеризации детского и взрослого населения города, потребности в медицинских кадрах.

**Система социальной защиты и безопасности жизнедеятельности населения**

***Система социальной защиты населения***

Важнейшими приоритетами в социальной сфере города Железногорска являются: обеспечение эффективной защиты граждан старшего поколения, инвалидов, а также семей и детей, не обладающих возможностями самостоятельного решения социальных проблем; повышение эффективности социального обслуживания.

Более 30 тыс. жителей города Железногорска являются получателями различных социальных выплат, финансируемых из бюджетов всех уровней. По итогам 2020 года объем бюджетных средств на социальные выплаты составил свыше 370 млн. руб.

Таблица 9 – Показатели системы социальной защиты населения города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Количество предоставленных государственных услуг в рамках переданных полномочий, ед. | 81 300 | 80 000 | 74 643 | 71 445 | -9 855 | 87,9 |
| Общая сумма социальных выплат, тыс. руб.  | 229 866 | 235 575 | 251 527 | 372 186 | +142 320 | 161,9 |
| Удельный вес граждан, получивших меры социальной поддержки за счет средств областного и федерального бюджетов в соответствии с нормативными правовыми актами и государственными программами Курской области, в общей численности жителей города Железногорска, % | 30 | 30,5 | 31 | 32,3 | +2,3 | 107,7 |
| Удельный вес приемных семей, получивших дополнительные меры социальной поддержки за счет средств местного бюджета, в общей численности приемных семей города Железногорска, % | 100 | 100 | 100 | 100 | - | 100,0 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Железногорска», млн. руб. | 252,1 | 259,2 | 276,3 | 400,6 | +148,5 | 159,0 |
| Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия, ед. | 16 | 25 | 19 | 13 | -3 | 81,2 |
| Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений, ед. | 27 | 18 | 2 | - | -27 | - |

В рамках предоставления государственных и муниципальных услуг организовано межведомственное взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией в электронной форме с органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

В сфере социальной защиты за период 2017 – 2020 годов отмечено увеличение объемов выделяемой материальной помощи и в целом объемов финансирования реализуемых мероприятий. Но выделяемое финансирование из бюджетов всех уровней не соответствует в полной мере:

повышению уровня и качества жизни пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, иных незащищенных категорий граждан;

сокращению социального неблагополучия;

созданию условий, позволяющих людям с ограниченными возможностями здоровья успешно адаптироваться к общественно-социальной жизни.

Социальные выплаты из бюджетов всех уровней на улучшение жилищных условий за 2017 - 2020 годы получили 73 семьи. Жилые помещения за этот период получили 47 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указом Президента Российской Федерации 2020 год объявлен в России Годом памяти и славы. В рамках реализации Указа проведены следующие мероприятия:

1. приняты документы и направлены в Комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области от 2 525 граждан, рожденных с 01.01.1928 года по 31.12.1945 годы, претендующих на звание «Дети войны»;
2. в соответствии с нормами Закона Курской области от 11.06.2019 №36-ЗКО «О детях войны в Курской области» сформированы выплатные документы в отношении 481 гражданина, отнесенного к категории «Дети войны», для получения ежегодной выплаты в размере 1 500 рублей.

3) проведено обследование материально-бытовых условий проживания 535 участников и инвалидов Великой Отечественной войны;

4) организовано вручение юбилейной медали «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.» 535 ветеранам;

5) сформированы выплатные документы на получение единовременной материальной помощи в отношении 501 гражданина, имеющего право на награждение юбилейной медалью «75 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.»;

6) организовано вручение подарочных комплектов (продуктовые наборы и поздравительные открытки) от имени Губернатора Курской области ветеранам Великой Отечественной войны.

С целью обеспечения и дальнейшего совершенствования социальной защищенности, улучшения социально-экономического положения ветеранов в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Железногорска» предусмотрена субсидия для общественной организации ветеранов на реализацию социально значимых мероприятий. В 2020 году на реализацию мероприятий израсходовано 688 320 рублей, в том числе:

124 300 рублей - средства областного бюджета;

564 020 рублей - средства бюджета города Железногорска.

Кроме того, на территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области успешно действует сеть государственных учреждений социального обслуживания:

- областное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения города Железногорска»;

- областное казенное учреждение социального обслуживания населения системы социального обеспечения «Железногорский межрайонный центр социальной помощи семье и детям»;

- областное бюджетное учреждение стационарного социального обслуживания «Железногорский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда»;

- областное бюджетное учреждение стационарного социального обслуживания «Железногорский дом-интернат ветеранов труда».

За исключением социально-бытовых, медицинских, психологических и юридических услуг развиты дополнительные виды услуг, такие как социальное такси, телефон доверия, по которому можно получить психологическую помощь круглосуточно.

В комплексном центре социального обслуживания населения работает социальная парикмахерская, в том числе услуги парикмахера предоставляются для тяжелобольных на дому.

В сфере стационарного и нестационарного социального обслуживания пожилых людей и инвалидов в числе приоритетных направлений является:

- оптимизация сети и совершенствование деятельности учреждений и служб социального обслуживания населения, предоставляющих пожилым людям и инвалидам социальные услуги на дому, в стационарных условиях;

- разработка новых форм социального обслуживания одиноких граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

- повышение качества предоставляемых услуг и улучшение материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.

В целях всестороннего укрепления института семьи как наиболее рациональной формы жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации, в городе проводятся социально значимые мероприятия по семейной тематике.

В 2020 году проводилась работа по организации участия семей города Железногорска в областных мероприятиях и конкурсах, по итогам награждены:

2 семьи нагрудным знаком «За услуги в воспитании детей»;

4 супружеские пары города медалью «За любовь и верность», учрежденной Организационным комитетом по проведению Дня семьи, любви и верности в Российской Федерации.

***Условия и охрана труда***

В соответствии с законом Курской области от 06.04.2007 № 25-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области отдельными государственными полномочиями Курской области в сфере трудовых отношений» Администрация города Железногорска осуществляет следующие государственные полномочия:

1. обеспечение реализации на территории муниципального образования государственных программ Курской области улучшения условий и охраны труда;
2. координация проведения на территории Курской области в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;
3. организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования.

Таблица 10 – Показатели условий и эффективности охраны труда в городе Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-) | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Количество тяжелых несчастных случаев на производстве, ед. | 3 | 3 | 6 | 1 | -2 | - |
| Количество рабочих мест, по которым проведена специальная оценка условий труда, (нарастающий итог) ед. | 20 482 | 22 405 | 22 505 | 23 415 | +2 933 | 114,3 |
| Количество работников, прошедших медицинский осмотр, чел. | 22 368 | 21795 | 20 800 | 17 640 | - 4 728 | 78,9 |
| Численность руководителей и специалистов, прошедших обучение в специализированных организациях, чел. | 2 062 | 1 580 | 2206 | 1 553 | -509 | 75,3 |
| Финансирование со стороны работодателей программ по улучшению условий труда, млн. руб. | 522,8 | 442,5 | 431,5 | 623,1 | 100,3 | 119,2 |

Администрацией города Железногорска в рамках подпрограммы «Развитие институтов рынка труда» государственной программы Курской области «Содействие занятости населения в Курской области» на территории города Железногорска осуществляется реализация государственной политики в области охраны труда.

За период с 2017 по 2020 годы в организациях города обучено по охране труда 7401 руководитель и специалист, в том числе 1553 человека прошли обучение в 2020 году.

Проведена специальная оценка условий труда по состоянию на 01.01.2021 на 23415 рабочих местах. Периодический медицинский осмотр в 2020 году пройден 17640 работниками.

Работодатели обеспечивают финансирование улучшения условий и охраны труда своих работников. На данное направление в 2020 году финансовые затраты составили 623,1 млн. руб., выше уровня 2017 года на 100,3 млн. руб. или на 19,2%.

Администрацией города Железногорска был организован и проведен городской этап областного конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда среди предприятий, организаций и учреждений Курской области за 2020 год, в котором приняли участие 26 организаций. Победителями областного этапа конкурса признаны:

- в номинации «Лучшее состояние условий и охрана труда в организации» (по виду экономической деятельности)

АО «Готэк-Полипак», «Деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области»;

МБУ «Ледовый каток «Юбилейный», «Деятельность в области спорта».

- в номинации «Лучшее состояние условий и охраны труда в организации с численностью работающих от 51 до 1000 человек» второе место было присвоено ОБПОУ «Железногорский политехнический колледж».

***Безопасность жизнедеятельности населения города***

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, Администрацией города Железногорска совместно с МО МВД России «Железногорский» и иными правоохранительными органами города были определены основные направления безопасности жизнедеятельности населения в городе:

- защита экономики от преступных посягательств;

- противодействие преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств;

- профилактическая деятельность;

- профилактика преступлений среди несовершеннолетних.

В рамках городских межведомственных комплексных программ правоохранительной направленности и координированного взаимодействия всех субъектов профилактики различных уровней на территории города Железногорска регулярно проводятся мероприятия, направленные на профилактику правонарушений, совершаемых в общественных местах. В целях профилактики уличной преступности в Железногорске активно внедряются системы видеонаблюдения АПК «Безопасный город». С использованием систем видеонаблюдения в 2017-2020 годах раскрывалось от 3 до 5 преступлений ежегодно.

Таблица 11 – Показатели безопасности жизнедеятельности населения города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Количество зарегистрированных преступлений, ед. | 978 | 982 | 1 109 | 1 305 | +327 | 133,4 |
| Количество преступлений по линии охраны общественного порядка, ед. | 391 | 432 | 412 | 491 | +100 | 125,6 |
| Количество преступлений в общественных местах, ед. | 413 | 415 | 437 | 427 | +14 | 103,4 |
| Количество раскрытых преступлений с использованием систем видеонаблюдения, ед. | 4 | 5 | 5 | 3 | -1 | 75,0 |
| Уровень преступлений среди несовершеннолетних подростков от общей численности несовершеннолетних детей, проживающих на территории города Железногорска, % | 0,2 | 0,17 | 0,12 | 0,14 | -0,06 | 70,0 |
| Уровень количества преступлений, совершенных на улицах и общественных местах города, ед. | 39,98 | 43,99 | 37,15 | 37,62 | -2,36 | 94,1 |
| Количество выявленных административных правонарушений по линии ОГИБДД, ед. | 12 747 | 12 468 | 9 518 | 10 077 | -2 670 | 79,1 |
| Число дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, ед. | 94 | 72 | 113 | 120 | +26 | 127,7 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Железногорска», млн. руб. | 6 | 1,6 | 1,6 | 16,8 | +10,8 | в 2,8 раза |

Администрацией города Железногорска совместно с МО МВД России «Железногорский» и иными правоохранительными органами города осуществляется систематическая работа по развитию городской системы профилактики правонарушений.

Несмотря на проводимую работу, согласно показателям таблицы за период с 2017 года по 2020 год, все же наблюдается небольшой ежегодный рост количества зарегистрированных преступлений, что указывает на осложнение криминогенной обстановки в городе Железногорске. Для повышения эффективности противодействия преступности требуется комплексный подход, координация действий в этом направлении и соответствующий уровень финансирования.

На территории города Железногорска функционируют антитеррористическая комиссия города Железногорска, межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и укреплению общественной безопасности в городе Железногорске, городская антинаркотическая комиссия, городская комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Железногорска, административная комиссия города Железногорска, межведомственная комиссия по бытовому и трудовому устройству лиц, освобожденных из мест лишения свободы, созданию условий по отбыванию наказаний без лишения свободы, профилактической работе с лицами, не имеющими постоянного источника доходов на территории города Железногорска, Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе города Железногорска Курской области, которые проводят профилактическую деятельность на территории города.

Принимаемые комиссиями решения обеспечивают совокупность организационных мер, определяющих стратегию и направления работы субъектов профилактики.

В Железногорске создана система гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, основным принципом функционирования которой является комплексное и приоритетное осуществление предупредительных мер.

[Муниципальное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Железногорска» (МУ «УГОЧС») является органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Железногорска Курской области.](http://www.zhelgo.ru/index.html)

Основой эффективного проведения мероприятий по защите населения города Железногорска в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций является своевременное оповещение населения об опасности. Для обеспечения оповещения населения созданы и функционируют автоматизированные системы централизованного оповещения.

В целях подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях при пожарах и обучению правилам поведения на воде проводится широкая информационная и профилактическая работа среди населения. Действующая система информирования и оповещения населения города Железногорска постоянно нуждается в обслуживании, совершенствовании и модернизации.

Основные проблемы системы безопасности города Железногорска:

- несоответствие системы централизованного оповещения современным требованиям;

- ограниченные финансовые возможности местного бюджета для оснащения всего комплекса организаций новейшими техническими средствами;

- несоответствие состояния зданий ряда организаций (участковые пункты полиции и др.) санитарно-гигиеническим нормам;

- увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними;

- рост количества мошенничеств, совершенных с использованием высоких технологий;

- недостаточное количество и оснащение опорных пунктов правопорядка.

***Экологическая безопасность***

Город Железногорск является крупным промышленным центром. Железногорский промышленный ареал - второй по объемам в России производитель железорудного сырья для металлургической промышленности (АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева»), характеризующийся высоким загрязнением атмосферного воздуха и нарушением земель.

Крупнейшими источниками загрязнения воздушного бассейна являются структурные подразделения АО «МГОК им. А.В. Варичева». Техногенное загрязнение окружающей среды связано с газопылевыми выбросами при производстве горных работ в карьере, технологическими процессами горно-обогатительного производства, пылеуноса с «сухих» пляжей хвостохранилища, отвалов вскрышных пород и открытых складов готовой продукции. Наивысшее загрязнение воздушного бассейна города Железногорска происходит при производстве массовых взрывов в карьере при юго-восточном ветре.

Кроме подразделений и объектов АО «МГОК им. А.В. Варичева» на состояние атмосферного воздуха также оказывают организации строительного комплекса и передвижные источники (автотранспорт).

Ежегодно в городе Железногорске в сфере охраны воздушного бассейна и снижения негативного воздействия на атмосферный воздух выполняются следующие мероприятия:

- проведение комплекса работ по снижению пыления хвостохранилища (раскладка хвостов по периметру с целью уменьшения площадей пылящих пляжей, обработка и закрепление пылящих пляжей спецрастворами, подъем уровня воды в хвостохранилище с целью подтопления пылящих пляжей и др.);

- модернизация, реконструкция и замена технологического пылегазоулавливающего оборудования на промышленных предприятиях города Железногорска (реконструкция воздуховодов и систем газоочистки, монтаж систем пылеулавливания и гидрообеспылевания на перегрузках открытых складов продукции, замена вентиляторов, воздуховодов, фильтров и др.);

- оборудование строительных площадок пунктами мойки колес автотранспорта;

- на пунктах технического осмотра автотранспорта организована система контроля за выбросами загрязняющих веществ от передвижных источников (во время прохождения технического осмотра);

- в целях снижения пылеобразования на территории города Железногорска в весенне-осенний период проводится систематическое орошение технологических, магистральных и частично внутриквартальных дорог.

Таблица 12 – Показатели экологической безопасности города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Плотность радиоактивного загрязнения территории радионуклидами, Кюри / км.^2 | 1 - 5 | 1 - 5 | 1 - 5 | 1 - 5 | - | 100,0 |
| Площадь ликвидированных локальных несанкционированных свалок в городской черте, кв. м. | 900 | 1 570 | 1 230 | 1 310 | +410 | 145,6 |
| Вывезено за год твердых коммунальных отходов, тыс. м3 | 278,3 | 260,4 | 306,3 | 290,0 | +11,7 | 104,2 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Железногорске», млн. руб. | 20,1 | 20,9 | 30,8 | 29,6 | +9,5 | 147,3 |

По данным таблицы видно, что плотность радиоактивного загрязнения территории радионуклидами за все исследуемые годы не изменилась. За анализируемый период увеличилась площадь ликвидированных локальных несанкционированных свалок в городской черте на 410 кв. м. и увеличился объем вывезенных коммунальных отходов на 11,7 тыс. м3

На протяжении последних ряда лет качество атмосферного воздуха в целом по городу Железногорску остается относительно стабильным.

Определяющими (основными) факторами, влияющими на общее состояние окружающей среды на территории города Железногорска, остаются:

- радиоактивное загрязнение территории радионуклидами с плотностью от 1 до 5 Кюри на 1 км2 вследствие аварии на Чернобыльской АЭС (город Железногорск отнесен к территориям с льготным социально-экономическим статусом проживания населения);

- загрязнение атмосферного воздуха твердыми взвешенными веществами, в том числе кремнесодержащей пылью;

- относительно высокое техногенное загрязнение поверхностных водоемов и водотоков на территориях промплощадок;

- проблема утилизации отходов производства и потребления, а также загрязнение отдельных участков городской территории различными видами отходов (несанкционированные свалки).

В соответствии с «Критериями оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия» экологическую обстановку в городе Железногорске можно классифицировать как «удовлетворительную».

В текущем году деятельность органов местного самоуправления и общественности города Железногорска в сфере охраны окружающей среды была направлена на оздоровление экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки, повышение степени благоустройства и озеленения городской черты, совершенствование системы комплексной санитарной очистки территории города, формирование экологического сознания и экологической культуры населения.

Для предприятий города приоритетными остаются задачи по снижению объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и достижению нормативов ПДВ (по отдельным ингредиентам). Все предприятия города имеют установленную санитарно-защитную зону, в пределах которой отсутствует жилой фонд. По данным мониторинга состояния атмосферного воздуха в селитебной зоне превышений ПДК не зарегистрировано.

По данным государственного отчета «О состоянии окружающей среды» город Железногорск не входит в перечень городов России с экстремально высоким (наибольшим) загрязнением атмосферного воздуха.

Источниками водоснабжения города Железногорска являются подземные и поверхностные воды. На территории города расположены 6 поверхностных водоемов с общим запасом воды более 18 млн. куб. метров и 4 поверхностных водотока (реки Погарщина, Речица, Рясник, Чернь), которые относятся к категории малых рек с низкими величинами меженных расходов и слабой способностью к самоочищению. Поверхностные водоемы используются для хозяйственных и производственных нужд промышленными и коммунальными предприятиями города, а водохранилище на реке Погарщина также в рекреационных целях и осуществления любительского рыболовства.

Водоснабжение города питьевой водой осуществляется исключительно из подземных горизонтов водозаборов «Березовский» и «Погарщина». Зоны санитарной охраны водозаборов выдержаны, их режим соблюдается. Вода по своим качествам после обработки на станции обезжелезивания и обеззараживания на ультрафиолетовых установках полностью соответствует санитарным нормам.

Основные мероприятия, связанные с охраной и рациональным использованием водных ресурсов, реализуемых в городе Железногорске, направлены на:

- обустройство водоохранных зон рек Речица, Чернь, Погарщина;

- монтаж систем канализационных стоков площадки богатых руд (промплощадка АО «МГОК им. А.В. Варичева»);

- проведение реконструкции очистных сооружений подразделений АО «МГОК им. А.В. Варичева»;

- комплекс мер по осветлению шахтных вод с одновременным строительством отстойников;

- ремонт и очистка ливневой канализации;

- модернизация системы осушения карьера (водоотвод дренажных вод);

- проведение мониторинга подземных вод в Михайловском горнопромышленном районе и другие мероприятия.

Отвод дождевых и талых вод с селитебной зоны города Железногорска предусмотрен по смешанному типу: с кварталов вода отводится поверхностным путем в прилегающие улицы и затем с улиц, принимающих большое количество вод и имеющих вогнутый продольный профиль, через ливневую канализацию сбрасывается на рельеф местности и далее в водные объекты. Основным недостатком в существующей системе отведения дождевых и талых вод из жилой зоны является отсутствие локальных очистных сооружений на выпусках.

На территории города Железногорска не допущено подтоплений объектов различного назначения.

По результатам лабораторных исследований состояния водных объектов в городской черте в местах общего водопользования соответствует нормативам по санитарно-химическим, бактериологическим, паразитологическим, микробиологическим и радиологическим показателям. В последние годы в пробах полностью отсутствуют остаточные количества пестицидов и других агрохимикатов. Состояние водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов на территории города в целом удовлетворительное. Частичное захламление их отдельных участков мусором и бытовыми отходами носят локальный характер и периодически очищаются.

В 2017-2020 гг. на территории города Железногорска не отмечено чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на гидротехнических и очистных сооружениях, пропуском паводковых вод и экстремально высоким загрязнением водных объектов. Состояние водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в целом удовлетворительное.

На территории города Железногорска расположены следующие места размещения отходов:

- отвалы рыхлой вскрыши № 7 и № 8, предназначенные для складирования пород рыхлой вскрыши, образуемых в ходе ведения горных работ;

- хвостохранилище, предназначенное для складирования под воду хвостов обогащения с целью их длительного хранения для дальнейшего использования в качестве сырья;

- компостная площадка, предназначенная для хранения отходов (осадков) после механической и биологической очистки хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод.

Все указанные объекты внесены в государственный Реестр объектов размещения отходов.

В АО «МГОК им. А.В. Варичева» широко используются отходы горнодобывающей промышленности для хозяйственных и производственных нужд, причем из года в год объемы такого использования только возрастают.

МУП «Горводоканал», имея сертификат на использование осадка сточных вод очистных сооружений в качестве удобрения под отдельные виды сельхозкультур и для рекультивации нарушенных земель (биологический этап), поставляет данный вид отходов сельхозпредприятиям Железногорского района.

Территории жилого сектора и промышленной зоны оборудованы благоустроенными площадками с твердым покрытием для сбора ТКО и крупногабаритных отходов, необходимым количеством контейнеров для сбора мусора. Вывоз отходов с мест их временного накопления организован по планово-регулярному методу – ежедневно согласно утвержденному графику.

В городе Железногорске в сфере обращения с отходами производства и потребления реализовывались следующие мероприятия:

- организовано систематическое обследование территории города Железногорска с целью своевременного выявления и ликвидации несанкционированных свалок с составлением Реестра таких мест;

- ликвидированы локальные несанкционированные свалки в городской черте;

- заменены специализированные контейнеры для сбора ТКО;

- выполнено обустройство и установлены ограждающие конструкции на контейнерных площадках в жилом секторе города Железногорска.

**1.2. Анализ экономического состояния города Железногорска**

**Ресурсный потенциал**

Территория города Железногорска расположена на древней Восточно-Европейской (или Русской) платформе. Формирование пород фундамента продолжалось около трех миллиардов лет. Из остывающей магмы кристаллизовались граниты и другие магматические породы, различные руды металлов. При этом формировались и железистые кварциты-бедные руды КМА - с содержанием железа от 30 – 40 %.

Железные руды КМА представлены двумя типами: богатыми и бедными. Богатые руды содержат 48 - 69 % железа и являются продуктами разрушения и преобразования бедных железистых кварцитов, метаморфических пород с содержанием железа 30 - 40 %. На территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области разрабатывается Михайловское железорудное месторождение Курской магнитной аномалии (КМА), которое считается крупнейшим в России и представляет собой мощную рудную полосу шириной 2,5 км протяженностью 7 км.

Переработкой и производством продукции железной руды занимается добывающее предприятие-недропользователь АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева». Данное предприятие обеспечено всеми запасами богатых железных руд в проектном контуре карьера на 22 года, неокисленных железистых кварцитов в проектном контуре карьера на 49 лет. Горно-обогатительный комбинат обеспечивает в настоящее время железорудным сырьем металлургические предприятия центра России, Урала, Западной Сибири, а также ряда стран ближнего и дальнего зарубежья.

Попутно с разработкой железорудного сырья АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева» проводит добычу окисленных железистых кварцитов, используемых в качестве строительного камня для производства щебня. Остаток балансовых запасов окисленных железистых кварцитов как строительного сырья для производства щебня по состоянию на 01.01.2020 составил 102,63 млн. т.

**Промышленный потенциал**

В экономике МО «город Железногорск» Курской области доминирующее положение занимает промышленное производство, прежде всего за счет деятельности градообразующего предприятия АО «МГОК им. А.В. Варичева». Объем продукции комбината составляет 18 % производства железорудного концентрата и аглоруды в России. Предприятие обладает самыми крупными разведанными и предполагаемыми запасами руды в России, оно формирует более половины доходной части бюджета города Железногорска.

В структуре отгруженных товаров, выполненных работ и оказанных услуг предприятиями промышленного комплекса города Железногорска удельный вес добычи полезных ископаемых составляет 69,3 %; обрабатывающих производств 28,0 %; обеспечения электрической энергией, газом и паром – 0,9 %; водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 0,3 %: прочие – 1,5 %.

Таблица 13 – Промышленный потенциал города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству – всего, млн. руб. | 94 858,3 | 136 154,2 | 152 691,1 | 153 266,0 | +58 407,7 | 161,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| добыча полезных ископаемых | 71 981,1 | 95 696,5 | 105 599,1 | 106 149,0 | +34 167,9 | 147,5 |
| обрабатывающие производства | 21 423,6 | 38 964,0 | 40 959,0 | 42 938,7 | +21 515,1 | в 2,0 раза |
| обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха | 1 101,1 | 1 136,7 | 1 324,3 | 1 338,1 | +237 | 121,5 |
| водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 352,5 | 357,0 | 345,5 | 530,1 | +177,6 | 150,4 |
| Индекс-дефлятор цен | 108,4 | 114,1 | 104,9 | 104,0 |  | - |
| Индекс промышленного производства | 118,2 | 125,9 | 106,8 | 96,5 |  | - |

В 2020 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству составил 153 266,0 млн. рублей, к уровню 2017 году с ростом объемов на 58 407,7 млн. руб. или 61,6 %.

Рисунок 5 – Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по городу Железногорску, млн. руб.

По городу Железногорску обрабатывающие производства в общем объеме произведенной продукции занимают около 30 %. Ведущими предприятиями данной отрасли являются: Группа предприятий ГОТЭК, ООО ПО «Вагонмаш», АО «Рудоавтоматика им. В.В. Сафошина», ЗАО «Железногорский вагоноремонтный завод», АО «Железногорский кирпичный завод», АО «ТД «Кварц».

В структуре обрабатывающих производств города Железногорска ***вид экономической деятельности производство бумаги и бумажных изделий*** занимает 36,0 %. Объем отгруженной продукции определяется деятельностью группы предприятий ГОТЭК: АО «Готэк», АО «Готэк-Принт» и АО «Хартманн-Рус».

Группа предприятий ГОТЭК является одной из крупнейших компаний России, работающие на отечественном рынке более 40 лет. Компания производит широкий спектр различных видов продукции: картон гофрированный, упаковку из гофрокартона с флексографской печатью, упаковку с офсетной печатью из картона и пластика, гибкую упаковку на основе полимерных и бумажных материалов, а также упаковку из формованной бумажной массы.

На протяжении ряда лет на предприятиях группы ГОТЭК отмечается тенденция роста объемов промышленного производства. Фактором роста производства промышленной продукции является реализация новой бизнес-стратегии компании, а также проектов приобретения и модернизации оборудования.

Машиностроительный комплекс города Железногорска представляет АО «Рудоавтоматика им. В.В. Сафошина». В структуре обрабатывающих производств ***вид экономической деятельности производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки*** занимает 2,2 %.

АО «Рудоавтоматика им. В.В. Сафошина» - одно из основных предприятий на рынке систем управления электроприводами экскаваторов в России, свыше 40 лет предприятие разрабатывает, изготовляет и поставляет свою продукцию предприятиям горнодобывающей промышленности.

На предприятии ведутся научные исследования, конструкторский поиск и промышленное внедрение новых разработок. Учитывая потребность в новых технологиях, большое внимание уделяется модернизации электрооборудования экскаваторов действующих российских моделей.

В структуре обрабатывающих производств ***вид экономической деятельности производство прочих транспортных средств и оборудования*** занимает 29,1 %. Объем отгруженной продукции определяется деятельностью двух предприятий: ЗАО «Железногорский вагоноремонтный завод» и ООО ПО «Вагонмаш».

ЗАО «Железногорский вагоноремонтный завод» занимается текущим, деповским, капитальным ремонтами всех видов грузовых вагонов. В 2020 году налажено осуществление услуг по ремонту отдельных запасных частей грузовых вагонов (все виды ремонта колесных пар, ремонт и неразрушающий контроль литых деталей тележки, автосцепного и тормозного оборудования).

Динамично развивается предприятие по выпуску запасных частей и комплектующих к грузовым железнодорожным вагонам ООО ПО «Вагонмаш». Предприятие специализируется на разработке и внедрении инновационных технологий в области железнодорожного транспорта.

Производственные цеха данного предприятия располагают обширными площадями и развитыми инженерными коммуникациями, оснащенными современным оборудованием. Продукция предприятия является высокотехнологичной и соответствует мировым стандартам.

В структуре обрабатывающих производств ***вид экономической деятельности производство прочей неметаллической минеральной продукции*** занимает 4,3 %. Объем отгруженной продукции определяется деятельностью двух предприятий: АО «Железногорский кирпичный завод» и АО «Специализированный застройщик ЗЖБИ-3».

На сегодняшний день технические преобразования, которые произошли в АО «Железногорский кирпичный завод», полностью изменили процесс производства. Продукция завода известна далеко за пределами Курской области благодаря новым технологиям и высокому качеству экологически чистой продукции.

Наличие на территории подъездных железнодорожных путей позволяет производить отгрузку кирпича вагонами, что дает возможность экономить средства на транспортные расходы и расширять географию поставок продукции. Особое внимание завод уделяет контролю качества, что подтверждено сертификатами соответствия и санитарно-эпидемиологическим надзором. Железногорский кирпичный заводвходит в ТОП-100 лучших производителей строительных материалов России.

АО «Специализированный застройщик ЗЖБИ-3» является производителем сборных железобетонных изделий. Мощности предприятия позволяют обеспечивать собственные строительные объекты.

***Производство пищевых продуктов представлено*** двумя крупными предприятиями: ООО «Предо», Железногорский филиал АО «Проект «Свежий хлеб».

ООО «Предо» – производит молочную и масло-жировую продукцию.

Основные направления деятельности:

1) разработка и производство функциональных жировых смесей, сливочного масла и спредов;

2) разработка и производство сухих молочных продуктов;

3) продукция в потребительской таре под собственной торговой маркой «Как у Бабушки»;

Производственные процессы осуществляются на оборудованных в соответствии с самыми современными стандартами производственных площадках; сырье проходит строгий контроль качества. Специалисты компании детально сопровождают каждую сделку, предоставляя полное документальное сопровождение заказа, оказывая всестороннюю информационную и технологическую поддержку.

Железногорский филиал АО «Проект «Свежий хлеб» предприятие, ориентированное на выпуск булочных и мучных кондитерских изделий. Оно в непрерывном режиме осуществляет выпуск и реализацию высококачественной хлебобулочной продукции, в том числе социально-значимых сортов хлеба. За счет модернизации производства и изменения структуры производства на предприятии улучшилось качество продукции, расширился ассортимент и рынок сбыта. Предприятие активно продвигает на рынок сбыта новые виды хлебобулочной продукции, которая пользуется широким спросом у потребителей.

В структуре обрабатывающих производств ***вид экономической деятельности производство и распределение электроэнергии, газа и воды*** занимает 7,6 %. Объем отгруженной продукции определяется деятельностью предприятий: МУП «Горэлектросети», МУП «Гортеплосеть», МУП «Горводоканал».

МУП «Гортеплосеть» осуществляет теплоснабжение объектов жилищно-коммунального хозяйства, предприятий и организаций города Железногорска.

Основной вид деятельности – производство, транспортировка и сбыт тепловой энергии на цели приготовления горячей воды и отопления.

Основной деятельностью МУП «Горэлектросети»является передача электроэнергии потребителям города по электрическим сетям, находящимся у него на балансе, а также поддержание в исправном состоянии электрооборудования и сетей.

МУП «Горводоканал» осуществляет сбор, очистку и распределение воды петребителям. Главной задачей предприятия является гарантированное обеспечение населения и других потребителей города Железногорска питьевой водой в соответствии с санитарными требованиями в необходимых объёмах и надёжное функционирование системы водоотведения и очистки вод согласно современным экологическим требованиям.

Муниципальными унитарными предприятиями города Железногорска продолжается работа по снижению износа объектов инженерной инфраструктуры, модернизации, строительству и реконструкции коммунальных объектов с применением ресурсо- и энергосберегающих технологий.

Благодаря выполнению мероприятий по обеспечению надежности водоснабжения, теплоснабжения города, улучшению надежности и долговечности электрооборудования, на протяжении ряда лет, город Железногорск обеспечен стабильной работой системы коммунальной инфраструктуры.

Динамика развития промышленного комплекса города в целом отражает общероссийские тренды. Основные проблемы:

- зависимость от конъюнктуры цен на сырьевых рынках;

- увеличение цен на сырье и энергоносители;

- высокий физический износ основного оборудования на предприятиях ЖКХ, недостаточное количество инвестиционных ресурсов;

- ограниченный рынок сбыта производимой продукции (исключение - предприятия пищевой отрасли);

- невысокий уровень взаимодействия между промышленными предприятиями, образовательными учреждениями и органами муниципальной власти;

- отсутствие достаточного количества оборотных средств;

- непривлекательность труда в промышленности на современном этапе.

**Малое и среднее предпринимательство**

На протяжении последних лет структура распределения организаций по видам экономической деятельности относительно стабильна. Наибольшее количество организаций традиционно концентрируется в секторе «оптовая и розничная торговля».

Рисунок 6 – Структура предприятий малого и среднего предпринимательства города Железногорска по видам экономической деятельности, %

За период 2017 - 2020 годов количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия, уменьшилось на 22,5 %, при этом среднесписочная численность работников малых и средних предприятий сократилась на 15,1%.

В 2020 году сокращение числа субъектов МСП связано с пандемией коронавируса, переходом на иные режимы налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход, что способствовало изменению статуса хозяйствующих субъектов «индивидуальный предприниматель» на статус «самозанятый». Кроме того, Межрайонной ИФНС №3 России по Курской области проводились мероприятия по исключению из единого государственного реестра юридических лиц недействующих хозяйствующих субъектов. Уменьшилась численность занятых в малом и среднем бизнесе. Численность занятых находится в прямой зависимости от количества субъектов МСП.

Таблица 14 – Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Железногорске

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 (+,-) | 2020 г. к 2017 в % |
| Количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия, ед. | 864 | 791 | 724 | 670 | -194 | 77,5 |
| Количество индивидуальных предпринимателей, ед. | 2 256 | 2 223 | 2 193 | 2 093 | -163 | 92,8 |
| Среднесписочная численность работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), чел. | 11 463 | 11 615 | 10 153 | 9 730 | -1 733 | 84,9 |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку по муниципальной программе развития малого и среднего предпринимательства, ед. | 12 | 14 | 27 | 10 | - | - |
| Количество созданных рабочих мест получателями субсидий, связанных с организацией и ведением дела, ед. | 119 | 95 | 31 | 4 | - | - |
| Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед. | 310 | 299 | 291 | 275 | -35 | 88,7 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Железногорске», млн. руб. | 2,9 | 6,2 | 33,2 | 14,4 | - | - |

Следует отметить, что по состоянию на 27.12.2021 на территории города Железногорска свою деятельность осуществляют 2039 плательщиков налога на профессиональный доход.

Показатели «Число субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку по муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Железногорске», «Количество созданных рабочих мест получателями субсидий, связанных с организацией и ведением дела», а также «Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Железногорске» не подлежат анализу в динамике. Все эти показатели зависят от объемов финансирования, предусмотренных на эти цели из бюджетов различных уровней, и от условий оказания финансовой поддержки. Финансирование муниципальной программы осуществлялось за счет средств бюджетов всех уровней (местного, областного и федерального) в соответствии с Порядком финансирования и учётом требований, установленных приказами Министерства экономического развития РФ.

В целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Администрацией города Железногорска формируется перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – Перечень имущества).

Для формирования благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства на территории города Железногорска:

- функционирует Совет по малому предпринимательству при Главе города Железногорска;

- осуществляется мониторинг показателей развития малого и среднего предпринимательства на территории города Железногорска;

- ежегодно дополняется Перечень имущества;

- на официальном сайте муниципального образования «города Железногорск» Курской области (<http://www.adminzhel.ru>) в разделе «Экономика» «Малый бизнес» размещается информация о существующих мерах государственной поддержки МСП;

- на базе филиала МФЦ предоставляется возможность получения консультационной и информационной поддержки предпринимателям по принципу «одного окна».

Анализ развития малого и среднего бизнеса показал, что основными проблемами являются:

- чрезвычайно высокая доля малого и среднего бизнеса в сфере торговли и недостаточный уровень в сфере производства;

- отсутствие и сложность выхода на рынки сбыта для предприятий малого и среднего бизнеса реального сектора экономики, отсутствие механизмов кооперации с крупными предприятиями города и региона в целом;

- высокая зарегулированность деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Потребительский рынок**

По состоянию на 01.01.2021 на территории города функционировали 486 стационарных предприятия по торговле продовольственными и непродовольственными товарами, 263 нестационарных торговых объекта (павильонов и киосков), 94 предприятие общественного питания, 276 предприятия бытового обслуживания.

Значительное влияние на развитие потребительского рынка товаров и услуг города Железногорска в 2020 году оказала пандемия коронавируса COVID-19. Ограничительные меры, введенные в связи с распространением коронавирусной инфекции, привели к росту товарооборота в сфере розничной торговли и сокращению объемов общественного питания. Данные отрасли быстро реагируют на изменения уровня жизни населения и требования, предъявляемые потребителями. Конкуренция заставляет предпринимателей привлекать покупателей новыми формами обслуживания. Некоторые торговые точки принимают от населения заказы на доставку продуктов питания и промышленных товаров. Получили распространение дисконтные карты, карты клиентов, предлагающие различные скидки по обслуживанию покупателей.

Таблица 15 – Развитие потребительского рынка в городе Железногорске

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-) | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Объем общественного питания по крупным и средним организациям, млн. руб. | 253,5 | 255,8 | 297,6 | 228,7 | -24,8 | 90,2 |
| Объем платных услуг населению по крупным и средним организациям, млн. руб. | 434,5 | 486,1 | 1 497,5 | 1 719,0 | +1 284,5 | 395,6 |
| Объем розничной торговли по крупным и средним организациям, млн. руб. | 6 282,1 | 7 290,7 | 8 040,4 | 9 151,5 | +2 869,4 | 145,7 |
| Индекс потребительских цен (к декабрю предыдущего года), % | 103,7 | 105,7 | 103,2 | 105,8 | +2,1 | 102,0 |

В 2020 году оборот розничной торговли крупных и средних организаций всех видов экономической деятельности составил 9151,5 млн. руб. (рост относительно 2017 года - 45,7%). Оборот общественного питания за этот же период составил 228,7 млн. руб.

Успешно осуществляют свою деятельность следующие торговые сети: «Европа», «Линия», «СтройГигант», «Пятерочка», «ОПТимист», «Магнит», «FixPrice» и др.

При средней обеспеченности жителей Курской области торговыми площадями в 1100 кв. м/1000 жителей, данный показатель по городу Железногорску составляет 1072 кв. м/1000 жителей (при нормативе 631 кв. м.). Железногорск перенасыщен торговыми площадями.

Необходимо также отметить, что развитие городской торговой сети происходит, в первую очередь, за счет значительного увеличения доли площадей крупных торговых форм.

Устойчивый рост оборота розничной торговли на потребительском рынке города Железногорска обеспечивает насыщенность торговой сети основными продуктами питания и социально-значимыми непродовольственными товарами.

Достижению таких результатов способствовал высокий уровень конкуренции, созданной на потребительском рынке города Железногорска, а также развитие сетевой торговли. Торговые сети из-за своей высокой ценовой гибкости благоприятно влияют на инфляцию, путем сдерживания роста цен. Наблюдались примеры, когда сетевыми предприятиями почти синхронно снижались розничные цены на ряд продуктов питания (куры, свинина, сахар, гречневая крупа). Кроме того, прослеживается закономерность между ростом товарооборота и долей сетевой торговли в регионе, чем выше доля сетевой торговли, тем выше оборот розничной торговли.

Рисунок 7 - Объем розничной торговли по крупным и средним организациям, млн. руб.

Во исполнение Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» утверждена Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Железногорска, предусматривающая 263 места размещения нестационарных торговых объектов, из них 206 мест для постоянно действующих объектов, 41 место - для сезонных объектов по продаже мороженого, кваса, овощей, фруктов, бахчевых культур, живой рыбы, выпечки, а также места размещения ёлочных базаров. В Схеме также предусмотрено 16 перспективных мест для размещения нестационарных торговых объектов.

Основные проблемы в развитии потребительского рынка следующие:

- недостаточная представленность продукции местных товаропроизводителей в торговых сетях города, особенно крупного формата;

- неравномерное размещение на территории города объектов потребительской сферы: предприятий торговли, бытового обслуживания населения, общественного питания.

**Инвестиционный потенциал**

Инвестиционная деятельность в городе осуществлялась в рамках комплексной программы развития моногорода Железногорска Курской области.

Приоритетными направлениями инвестирования являются такие виды экономической деятельности как «добыча полезных ископаемых» и «обрабатывающие производства».

Таблица 16 – Инвестиционный потенциал города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-) | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Объем инвестиций на душу населения, тыс. руб. | 36,2 | 55,2 | 64,0 | 69,4 | +33,2 | 191,7 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям, млн. руб. | 3 649,3 | 5 045,0 | 6 434,8 | 6 976,9 | +3 327,6 | 191,2 |

В 2020 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям города составил 6 976,9 млн., к уровню 2017 году прирост составил 91,2 %. Объём инвестиций на душу населения города Железногорска составил 69,4 тыс. руб., к уровню 2017 года с ростом на 91,7 %.

В структуре использования инвестиционных ресурсов в основной капитал около 50% приходится на реализацию проектов градообразующего предприятия, еще около 30% направляется на техническое перевооружение и модернизацию производства обрабатывающей отрасли. Основным источником инвестиций в основной капитал за период являются собственные средства организаций.

В 2017 году под руководством регионального проектного офиса Администрацией города Железногорска была разработана программа «Комплексное развитие моногорода Железногорска Курской области». Это долгосрочный проект, рассчитанный до 2025 года.

Цель программы - обеспечить комплексное развитие моногорода Железногорска путем:

1) создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия;

2) улучшения качества городской среды, за счет реализации проектов благоустройства;

3) привлечения инвестиций в основной капитал, за счет создания благоприятного инвестиционного климата.

Программа «Комплексное развитие моногорода Железногорска Курской области» включает в себя реализацию региональных проектов и программ, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализовывался проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», направленный на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности». На реализацию проекта Железногорску, как моногороду, были выделены дополнительные субсидии, что позволило оказать значительную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Реализация данного проекта показала высокие результаты:

- в 2018 году поддержку в виде субсидий получили 14 субъектов малого и среднего предпринимательства, на общую сумму 6 176 тыс. руб. Объем инвестиций, вложенных получателями поддержки, составил 53 818 тыс. руб.

- в 2019 году оказана финансовая поддержка 27 субъектам МСП, на общую сумму 33 196 тыс. руб. Объем инвестиций, вложенных получателями поддержки, составил 66 382 тыс. руб.

- в 2020 году поддержку в виде субсидий получили 10 субъектов малого и среднего предпринимательства, на общую сумму 14 122 тыс. руб. Объем инвестиций, вложенных получателями поддержки, составил 80 063 тыс. руб.

Реализация программы «Комплексное развитие моногорода Железногорска Курской области» показала положительную динамику в достижении показателей. Целевой показатель «создание новых рабочих мест», предполагал в 2017 году создание 300 рабочих мест, показатель был выполнен со значительным превышением на 63%.

В пределах Курской области город Железногорск, наряду с городами Курск и Курчатов, отличается наиболее высокой инвестиционной привлекательностью.

Таблица 17 – Основные показатели реализации программы «Комплексное развитие моногорода Железногорска Курской области», 2017-2020 гг.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Год реализации |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Количество созданных новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, ед. | 489 | 365 | 148 | 31 |
| Доля занятых на градообразующем предприятии от среднесписочной численности работников организаций муниципального образования | 30,4 | 27,2 | 27,1 | 27,0 |
| Количество субъектов МСП в моногороде, получивших поддержку, ед. | - | 14 | 27 | 10 |
| Объем инвестиций, вложенных получателями поддержки, млн. руб.  | - | 53,8 | 66,4 | 80,1 |

В городе выполняются мероприятия, способствующие повышению инвестиционной привлекательности. Утверждены программы комплексного развития социальной и транспортной инфраструктуры со сроком реализации до 2035 года. Разработаны нормативы градостроительного проектирования, утверждены Правила землепользования и застройки. Координацией инвестиционной деятельности занимается Совет по инвестиционной политике города Железногорска. Утверждена дорожная карта по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в городе Железногорске.

Город Железногорск имеет достаточно высокий инвестиционный потенциал и благоприятный инвестиционный климат за счет ежегодного прироста объемов частных инвестиционных вложений. На территории города достаточно свободных земель, для предложения их потенциальным инвесторам под строительство предприятий обрабатывающей отрасли.

Важнейшее значение для инвестиционной привлекательности имеет концентрация человеческого капитала в городе. В Железногорске действуют 3 организации среднего профессионального образования. Приказом комитета образования и науки Курской области от 26.10.2015 № 1-1094 ОБПОУ «Железногорский горно-металлургический колледж» определен региональным координационным центром WorldSkills Russia. Ключевая проблема – низкая оплата труда рабочих специальностей и отсутствие в городе системы высшего образования.

Есть определенные проблемы с обновлением материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования и соответствия их программ требованиям ведущих производственных предприятий.

В целом инвестиционная сфера Железногорска характеризуется средним уровнем развития. Основные проблемы:

- неустойчивая инвестиционная динамика по видам экономической деятельности;

- невысокая доля кредитных и заемных средств в структуре источников финансирования инвестиций;

- слабая информационная политика по продвижению Железногорска среди бизнес-сообщества.

**Инфраструктура**

***Коммунальная инфраструктура***

Жилищно-коммунальное хозяйство города представляет собой многоотраслевой комплекс. На территории города созданы и функционируют 3 муниципальных унитарных предприятия, предоставляющих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Основная задача предприятий – обеспечение теплоснабжением, электроснабжением, горячим и холодным водоснабжением, водоотведением жилого фонда, учреждений и организаций города, а также благоустройство территории.

Таблица 18 – Оценка коммунальной инфраструктуры города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| ***Водоснабжение:*** |  |  |  |  |  |  |
| одиночное протяжение уличных, внутриквартальных и внутридворовых водопроводных сетей, км. | 66,8 | 66,8 | 66,8 | 66,8 | - | 100 |
| установленная производственная мощность водопроводных сетей - всего, тыс. куб. м. в сутки | 23,8 | 23,8 | 23,8 | 23,8 | - | 100 |
| использование мощности водопроводов тыс. куб. м. в сутки | 21,3 | 21,8 | 22,1 | 21,7 | +0,4 | 101,9 |
| использование мощности водопроводов от установленной производственной мощности водопровода, в % | 89,3 | 91,5 | 92,8 | 91,0 | +1,7 | 101,9 |
| резерв мощностей, % | 10,7 | 8,5 | 7,2 | 9,0 | -1,7 | 84,1 |
| подано воды в сеть, тыс. куб. м. | 7 945,9 | 7958,3 | 7912,3 | 7837,8 | -108,1 | 98,6 |
| отпущено воды всем потребителям, тыс. куб. м. | 6536,7 | 6358,7 | 6472,2 | 6387,6 | -149,1 | 97,7 |
| ***Водоотведение:*** |  |  |  |  |  |  |
| протяженность канализационных сетей, км. | 57,1 | 57,1 | 57,1 | 57,1 | - | 100 |
| установленная пропускная способность очистных сооружений, тыс. куб. м. в сутки | 67,5 | 67,5 | 67,5 | 67,5 | - | 100 |
| использование пропускной способности очистных сооружений, тыс. куб. м. в сутки | 21,1 | 20,0 | 20,2 | 19,8 | -1,3 | 93,8 |
| резерв мощностей, % | 68,7 | 70,4 | 70,0 | 70,6 | +1,8 | 102,6 |
| использование пропускной способности очистных сооружений, % от установленной пропускной способности | 31,3 | 29,6 | 30,0 | 29,4 | -1,8 | 94,2 |
| пропуск сточных вод, тыс. куб. м. | 7 700,8 | 7 541,1 | 7 381,4 | 7234,5 | -466,3 | 93,9 |
| ***Теплоснабжение:*** |  |  |  |  |  |  |
| число источников теплоснабжения, ед. | 15 | 16 | 16 | 20 | +6 | 142,9 |
| протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении, км. | 116,1 | 116,3 | 116,3 | 115,3 | -0,8 | 99,3 |
| отпущено тепловой энергии потребителям всего, тыс. Гкал. | 610,5 | 618,4 | 592 | 578 | -32,5 | 94,7 |
| потери тепла в сетях, в % от подачи тепла | 12,4 | 16,0 | 11,8 | 12,8 | +0,4 | 103,2 |
| ***Электроснабжение:*** |  |  |  |  |  |  |
| количество распределительных пунктов, шт. | 168 | 168 | 169 | 171 | +3 | 101,8 |
| суммарная мощность источников электроснабжения, МВт. | 106,9 | 106,9 | 107,3 | 109,2 | +2,3 | 102,2 |
| резерв мощностей, МВт. | 15,8 | 9,3 | 5,3 | 5,2 | -10,6 | 32,9 |
| протяженность кабельных линий электропередач, км. | 276 | 275,4 | 276,6 | 277,2 | +1,2 | 100,4 |
| протяженность воздушных линий электропередач, км. | 179,9 | 184,3 | 188,4 | 189,7 | +9,8 | 105,4 |
| уровень износа основных средств электроэнергетики, % | 73 | 74,2 | 73 | 75 | +2 | 102,7 |
| ***Газоснабжение и газификация:*** |  |  |  |  |  |  |
| протяженность уличных газовых сетей, км. | 212,7 | 208,2 | 203,6 | 203,6 | -9,1 | 95,7 |
| обеспеченность жилого фонда сетевым газом, % | 94,3 | 94,5 | 94,3 | 94,4 | +0,1 | 100,1 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске», млн. руб. | 0,7 | 0,7 | 6,4 | 4,8 | +4,1 | 685,7 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Железногорске», млн. руб. | 187,5 | 191,3 | 193,6 | 219,0 | +31,5 | 116,8 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Железногорске на 2018-2024 годы», млн. руб. | Не было | 33 584,0 | 40 193,0 | 34 394,4 | - |  |

Деятельность коммунального комплекса города Железногорска характеризуется недостаточно высоким качеством предоставления коммунальных услуг, в связи с изношенностью (в среднем уровень износа 75%) и технологической отсталостью основных производственных фондов объектов коммунальной инфраструктуры.

***Централизованное теплоснабжение*** города обеспечивается от городской котельной, которая находится на балансе МУП «Гортеплосеть». Котельная обеспечивает теплом и горячей водой различные предприятия и жилой массив города.

Основными проблемами эксплуатации систем теплоснабжения являются:

1. Рост потерь при транспортировке тепловой энергии по сравнению с плановыми (нормативными) показателями.

2. Растущий моральный износ оборудования.

3. Отсутствие автоматического регулирования индивидуальных тепловых пунктов потребителей (автоматического регулирования температуры воды в подающем трубопроводе системы отопления по графику в зависимости от наружной температуры в местах подключения систем отопления к тепловым сетям).

4. Отсутствие приборов учета тепловой энергии на большей части объектов тепло потребления (жилые дома).

5. Наличие на рынке капитального ремонта объектов теплоснабжения недобросовестных подрядчиков, нарушающих сроки выполнения работ, технологии производства и т.п.

6. Нехватка профессиональных кадров, их текучесть в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

7. Себестоимость тепловой энергии характеризуется высокой составляющей покупных ресурсов - природного газа (мазута).

В городе Железногорске существует ***централизованная система водоснабжения***, которая обслуживается МУП «Горводоканал». В ее составе: 1 водозабор с водоочистными сооружениями, 1 водозабор без водоочистных сооружений, городская насосная станция. Процент износа оборудования водозабора «Березовский» составляет 75,55%, а водозабора «Погарщина» - 51,29%.

Березовский водозабор расположен в 58 км от города Железногорска в 1 км южнее населенного пункта Береза на правом берегу р. Свапа. Водозабор со всех сторон окружен сельхозугодьями.

Водозабор «Березовский» обеспечивает подачу питьевой воды потребителям в объеме около 22 тыс. м куб./сутки.

Водозабор «Березовский» включает в себя:

- 80 павильонов артезианских скважин;

- насосную станцию 2-го подъема;

- станцию обезжелезивания;

- станцию перекачки осветлённой воды;

- 2 резервуара чистой воды – объемом 500м3;

- отстойники промывной воды;

- водовод «Береза – Железногорск».

Водозабор «Погарщина» обеспечивает подачу воды потребителям в объеме 10 тыс. м куб./сутки питьевой воды.

Водозабор «Погарщина» включает в себя:

- 13 артезианских скважин;

- водовод, протяженностью 13,6 км.

Поднятая вода проходит через систему очистки станции обезжелезивания.

Основными проблемами системы водоснабжения города Железногорска Курской области являются:

1. Рост износа оборудования и сетей водоснабжения.

2. Отсутствие дублирующей нити водовода.

3. Отсутствие альтернативного источника водоснабжения города.

4. Отсутствие централизованной системы учета питьевой воды.

5. Кольматация скважин Березовского водозабора.

А также:

- дефицит доброкачественной воды, обусловленный недостаточной мощностью отдельных водопроводов, нерациональным ее использованием в летний период года для полива приусадебных участков, значительными потерями воды в изношенных системах транспортировки;

- использование водоисточников и питьевой воды, не отвечающих гигиеническим требованиям, без очистки и обеззараживания;

- неудовлетворительное санитарно-техническое состояние канализационных сооружений и сетей, отсутствие развитой системы ливневой канализации.

В городе Железногорске Курской области действует ***хозяйственно-бытовая система канализации***, обеспечивающая большую часть жилой и промышленной зоны. В составе системы водоотведения числятся:

- городские очистные сооружения канализации (ГОСК) общей мощностью 67,5 тыс. куб. м/сутки;

- сети водоотведения, протяженностью 57,1 км;

- 12 канализационных насосных станций (КНС).

Основными проблемами системы водоотведения города Железногорска Курской области являются:

- рост степени износа сооружений и сетей системы водоотведения;

- отсутствие централизованной канализации в поселках, входящих в черту города Железногорска Курской области;

- необходимость замены запорной арматуры в камерах 5 КНС;

- попадание не нормативно очищенных производственных сточных вод от промышленных предприятий, от предприятий общественного питания в сети водоотведения ввиду отсутствия локальных очистных сооружений;

- использование устаревшей системы контроля за работой КНС;

- обезвоживание и утилизация осадка очистных сооружений.

В настоящее время водоотвод с внутриквартальных территорий в большинстве микрорайонов города отсутствует, поэтому существующая дождевая канализация практически не влияет на уровень грунтовых вод прилегающих территорий.

На территории города построена разветвленная, изолированная от хозяйственно-бытовой канализации система ливневых коллекторов, которая представлена в виде элементов дорог, а также водосборной открытой и закрытой систем.

Что касается системы водоотведения ливневых (дождевых) сточных вод города Железногорска, здесь сооружения для очистки ливневых стоков отсутствуют.

В результате обзора ситуации в сфере водоотведения ливневых сточных вод можно выявить ряд проблем эксплуатации системы водоотведения ливневых (дождевых) сточных вод:

- отсутствие единой схемы водоотведения ливневых стоков и водопонижения;

- отсутствие единых требований для инженерной подготовки территорий к застройке в отношении системы водоотведения ливневых стоков и водопонижения;

- наличие бесхозяйных участков сети ливневой канализации;

- неудовлетворительное санитарно-техническое состояние наружных элементов сетей ливневой канализации и водовыпусков;

- наличие несанкционированных врезок и сбросов сточных вод в систему ливневой канализации города;

- отсутствие финансирования мероприятий по очистке ливневых сточных вод.

***Передача электроэнергии*** осуществляется МУП «Городские электрические сети» от энергосистемы ОАО «МРСК Центра» – «Курскэнерго» через ряд подстанций:

1. ПС-16 напряжение 110/10/6 кВ.

2. ПС-15 напряжение 35/6 кВ.

3. ПС-46 напряжение 35/6 кВ.

4. ПС-48 напряжение 35/6 кВ.

Установленная мощность всех подстанций составляет 86000 кВ.А.

Обеспечение электроэнергией абонентов осуществляется через ООО «Региональная энергосбытовая компания».

Основными проблемами системы передачи электроэнергии города Железногорска Курской области являются:

1. Рост износа оборудования и сетей электроснабжения.

2. Высокая потребляемая мощность лампами уличного освещения.

3. Отсутствие приборов учета электрической энергии на части объектов электропотребления.

4. Наличие на рынке объектов электроснабжения недобросовестных потребителей электроэнергии.

***Система газификации.***

Газоснабжение города Железногорска осуществляется от газопровода высокого давления 1-й категории от АГРС N 4 п. Пасерково.

Уровень газификации города составляет 94,4%, это связано с тем, что на территории города имеются многоквартирные жилые дома, в которых установлены электрические плиты.

Одной из причин высокой степени износа основных фондов коммунальной инфраструктуры является недоступность долгосрочных инвестиционных ресурсов для организаций коммунального комплекса. Как следствие, у этих организаций нет возможности осуществить проекты по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры без значительного повышения тарифов.

Действующий в большинстве случаев затратный метод формирования тарифов на коммунальные услуги с использованием нормативной рентабельности не стимулирует организации коммунального комплекса к снижению собственных издержек.

По городу отмечается несоответствие требуемого и фактического объема инвестиций в модернизацию и реконструкцию основных фондов коммунальной инфраструктуры. Планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем уступил место аварийно-восстановительным работам.

Следствием высокого износа и технологической отсталости объектов коммунальной инфраструктуры является низкое качество предоставления коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей.

Для повышения качества коммунальных услуг, снижения износа основных фондов необходимо обеспечить масштабную реализацию инвестиционных проектов модернизации объектов коммунального комплекса при обеспечении доступности коммунальных ресурсов для потребителей. Привлечение инвестиционных и заемных средств на длительный период могло бы позволить организациям коммунального комплекса снизить издержки предоставления коммунальных услуг, обеспечить возвратность кредитов и окупаемость инвестиций без значительного повышения тарифов.

Общая ежегодная потребность в средствах на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры города оценивается более чем в 300,0 млн. рублей. Такой объем инвестиций не может быть обеспечен только за счет инвестиционных составляющих тарифа и бюджетных вложений, требуется создание условий для привлечения внебюджетных источников. Поэтому основная система мер направлена на формирование инвестиционной привлекательности коммунального сектора экономики города.

Одним из последствий такого положения стало обострение проблемы обеспечения населения города питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве.

Сектор водоснабжения и водоотведения является наиболее капиталоемким из всех секторов коммунального хозяйства. Многие инвестиционные проекты имеют срок окупаемости в 10 и более лет, что делает их непривлекательными для частных инвесторов. Возможности органа местного самоуправления по привлечению инвестиций ограничены. Организация коммунального комплекса также не в состоянии реализовывать затратные проекты в секторе водоснабжения и водоотведения.

Администрацией города Железногорска ежегодно проводится целенаправленная работа по ***благоустройству и развитию городских территорий***.

Мероприятия по благоустройству определяют стратегию действий Администрации города в сфере благоустройства территории муниципального образования «город Железногорск» Курской области и направлены на повышение уровня благоустройства, санитарного состояния города и создание комфортных условий для проживания горожан.

В городе имеются общественные территории (проезды, центральные улицы, площади, скверы, парки и т.д.) и дворовые территории, благоустройство которых не отвечает современным требованиям и требует комплексного подхода к благоустройству, включающего в себя:

- ремонт автомобильных дорог общего пользования;

- ремонт городских тротуаров;

- обеспечение освещения общественных территорий;

- установку скамеек;

- установку урн для мусора;

- оборудование городских автомобильных парковок;

- озеленение территорий общего пользования;

- иные виды работ.

Общее количество общественных территорий в городе Железногорске составляет: газоны - 581395,7 кв. м, тротуары - 264820,5 кв. м, клумбы - 4747,3 кв. м, всего 188 ед., из них количество благоустроенных общественных территорий по состоянию на 01.12.2020 составляет 54 ед.

Общее количество дворовых территорий в городе Железногорске составляет 502 ед. площадью 2005,30 тыс. кв. м. По состоянию на 01.12.2020 благоустроенность составляет:

- по освещенности - 21,31% (107 территорий);

- по оборудованию спортивными площадками - 7,17% (36 территорий);

- по оборудованию детскими площадками - 90,04% (452 территории);

- установлены малые архитектурные формы МАФ - 97,3% (484 территория);

- по озеленению - 91,5% (454 территории).

По всем показателям средний процент благоустроенности составляет 61,46%.

Зеленое хозяйство города составляет 4420 тыс. кв. м, в том числе зеленые насаждения общего пользования - 109 га. Для улучшения и поддержания состояния зеленых насаждений в условиях городской среды, придания зеленым насаждениям надлежащего декоративного облика требуется своевременное проведение работ по ремонту и уходу за зелеными насаждениями. Однако бюджетные ассигнования позволяют обеспечить выполнение работ только на площади 60 га. В настоящее время обрезка крон деревьев и кустарников проводится в незначительных объемах, и в первую очередь направлена на обеспечение безопасности. Серьезную проблему представляет старовозрастный зеленый фонд, многочисленные популяции тополей бальзамических, кленов американских порослевого происхождения. Существующая потребность в сносе аварийных деревьев составляет свыше 1000 штук, а проведение работ по их сносу и санитарной прочистке объектов озеленения требует значительных денежных средств.

В целях воспроизведения зеленого фонда города ежегодно высаживается порядка 100 единиц деревьев и кустарников, 131,5 тысяч цветов. Для придания эстетичного вида зеленым зонам выполняются работы по санитарной прочистке, покосу травы, обрезке крон деревьев и кустарников на объектах озеленения общего пользования.

В городе проведена большая работа по восстановлению и приведению в надлежащее состояние объектов малых архитектурных форм города, покрытия автомобильных дорог и тротуаров.

Однако в области благоустройства и содержания территории города можно выделить проблему несанкционированного размещения отходов. Ежегодно на территории города образуется свыше 10 несанкционированных свалок мусора.

***Ливневая канализация*** является неотъемлемым объектом инженерной защиты городских дорог. Обеспеченность улично-дорожной сети с усовершенствованным покрытием ливневой канализацией в городе составляет 21,9%, что является низким показателем. Большая часть сетей имеет высокий процент износа и низкую пропускную способность. Для нормальной эксплуатации системы отведения поверхностных стоков необходимо обеспечить ее текущее содержание в исправном состоянии и своевременный ремонт сетей и объектов ливневой канализации.

Таким образом, благоустройство отдельных городских территорий не отвечает современным требованиям.

Поставленные задачи по развитию уличного освещения, улучшению санитарного состояния территории и внешнего вида города, благоустройству улиц, площадей и объектов озеленения, улучшению состояния зеленых насаждений целесообразно решать с применением программно-целевого метода, так как:

- проблема носит системный характер и требует комплексного решения;

- для реализации мероприятий необходимо выделение средств бюджета города;

- решение проблемы невозможно в пределах одного финансового года;

- необходимо планирование бюджетных расходов на долгосрочный период.

Благоустройство и озеленение является в городе важнейшим составляющим элементом и занимает значительное пространство. Озелененная территория не только благотворно влияет на человека, но и оказывает положительное действие на экологию города. При грамотном использовании территории можно на долгие годы создать эстетически привлекательные и функциональные насаждения, решить вопросы озеленения, цветочного оформления, размещения игровых и спортивно-оздоровительных комплексов для детей и подростков различных возрастных групп, площадок для отдыха взрослых.

Работа в направлении решения вышеперечисленных проблем будет продолжена в целях обеспечения граждан города не только доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами, но и в целом повышения качества их жизни через строительство и ввод в эксплуатацию значимых объектов социальной и инженерной инфраструктуры «в шаговой доступности».

Улучшение состояния жилищно-коммунальной сферы позволит к 2025 году перейти на качественно новый уровень удовлетворенности населения города Железногорска жилищно-коммунальным обслуживанием.

***Транспортная инфраструктура и дорожная сеть***

Дорожное хозяйство - важнейший элемент производственной инфраструктуры, определяющий уровень развития транспортной системы и оказывающий огромное влияние на развитие других отраслей экономики. Создание динамично развивающегося, сбалансированного и устойчиво функционирующего дорожного хозяйства является необходимым условием для обеспечения подъема экономики, эффективной деятельности хозяйствующих субъектов и повышения качества жизнедеятельности населения.

Обеспечение пассажирским транспортом жителей города – является одним из важнейших элементов социально-экономической инфраструктуры города Железногорска. В настоящее время перевозку пассажиров по автобусным маршрутам в городском и пригородном сообщении осуществляют МУП «Транспортные линии» и индивидуальные предприниматели.

По состоянию на 1 января 2022 года на территории города зарегистрировано 49 маршрутов. Перевозки льготных категорий граждан организованы по 40 маршрутам регулярных перевозок.

В целом функционирующая на территории города транспортная система обеспечивает потребности хозяйствующих субъектов и населения в транспортных услугах.

Таблица 19 – Оценка транспортной инфраструктуры и дорожной сети

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-)  | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Общая протяженность дорог общего пользования местного значения, км. | 97,6 | 98,0 | 98,4 | 98,4 | +0,8 | 100,8 |
| Доля отремонтированных автомобильных дорог, % | 24,7 | 32,1 | 39,5 | 39,5 | +14,8 | 159,9 |
| Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, тыс. кв. м.  | 84,4 | 57,9 | 115,3 | 9,8 | -74,6 | 11,6 |
| Рост (снижение) объема пассажирских перевозок транспортом общего пользования, %  | 4 | -6,8 | -1,3 | -19,8 | -23,8 | Х |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в городе Железногорске и безопасности дорожного движения на 2015-2020 годы», млн. руб. | 139,1 | 124,4 | 98,1 | 54,7 | -84,4 | 39,3 |

В целях реализации Федерального закона «О навигационной деятельности», для осуществления контроля и повышения безопасности городских, пригородных и междугородних пассажирских перевозок 200 автобусов подключено к системе ГЛОНАСС/GPS.

Сохранено право проезда в транспорте общего пользования по единому социальному месячному проездному билету 26 категориям граждан, предусмотрен бесплатный проезд для детей, проезд по льготному проездному билету студентов.

Осуществляются сезонные перевозки пассажиров к садово-огородным участкам по 18 маршрутам, где также действует право проезда по единому социальному месячному проездному билету.

В бюджете города Железногорска ежегодно предусматриваются средства на выполнение мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в городе Железногорске и безопасности дорожного движения», сумма которых в 2020 году по сравнению с 2017 годом снизилась на 60,7% или на 84,4 млн. руб.

В то же время развитие автомобильного транспорта в городе сталкивается с определенными проблемами, требующими решения. К ним, в первую очередь, следует отнести:

- состояние нормативно-правовой базы;

- значительное снижение роли таких важнейших регуляторов в осуществлении государственной политики на автотранспорте, как лицензирование и сертификация услуг;

- рост транспортных издержек;

- значительный износ парка городских и пригородных автобусов;

- достигнутый уровень развития инфраструктуры, включая в первую очередь дорожную сеть, значительно отстает от темпов автомобилизации и не соответствует современным нормам и условиям эффективного функционирования автомобильного транспорта;

- увеличение на маршрутах количества автобусов малой вместимости;

- недостаточное финансирование содержания и развития транспортной инфраструктуры;

- отсутствие эффективных механизмов финансовой компенсации перевозок льготных категорий пассажиров, что приводит к значительным убыткам транспортных организаций.

Железногорск располагает хорошими автомобильными и железнодорожными путями сообщения, которые связывают его с поставщиками сырья и рынками сбыта. Автомобильная дорога, проходящая через город Железногорск, относится к международному транспортному коридору (Е-391), который соединяет Россию и Украину. Важной составляющей экономико-географического положения города является относительная близость Московского региона (430 км). Город не имеет своего аэропорта.

По окраине города Железногорска проходит транзитный автотранспорт, в том числе грузовой, по направлению Тросна-Калиновка. Федеральная автодорога А-142 «Тросна–Калиновка» является границей с восточного направления и не влияет на организацию движения городской черты. Ширина магистральных улиц позволяет организовать 2-4-полосное движение.

Наиболее загруженными улицами города являются:

- автодорога № 56, загрузка 80% (1047 ТС/час);

- ул. Гагарина, загрузка 70% (615 ТС/час);

- ул. Димитрова, загрузка 70% (1252 ТС/час);

- ул. Курская, загрузка 80% (734 ТС/час);

- ул. Ленина, загрузка 70% (1254 ТС/час);

- ул. Мира, загрузка 80% (915 ТС/час);

- ул. Рокоссовского, загрузка 70% (677 ТС/час).

Через территорию города Железногорска проходит железная дорога Орловско-Курского территориального управления Московской железной дороги ОАО РЖД. Осуществляется движение поездов дальнего следования через станцию "Михайловский рудник" один раз в сутки в прямом и обратном направлении. Также осуществляется движение электричек через станцию "Михайловский рудник" в направлении городов Орел, Льгов, Комарчи, ст. Арбузово. Железнодорожный вокзал находится в черте города. До вокзала выполняется 53 рейса в сутки по маршрутам общественного транспорта № 3; 3а; 4, 4а.

Годовой грузооборот составляет: прибытие/отправка - 1208,77/2556,0 тыс. т/год.

Автомобильным транспортом осуществляются как пассажирские, так и грузоперевозки.

В городе Железногорске зарегистрировано свыше 36 тыс. транспортных средств, из них:

Таблица 20 – Разделение транспортных средств в общем потоке по видам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Вид ТС | Процент ТС в общем потоке, % |
| 1 | Легковые автомобили | 83 |
| 2 | Легкие грузовые автомобили | 4 |
| 3 | Средние грузовые автомобили | 3 |
| 4 | Тяжелые грузовые автомобили | 3 |
| 5 | Очень тяжелые грузовые автомобили | 2 |
| 6 | Автопоезда | 1 |
| 7 | Автобусы и общественный транспорт | 4 |

Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории города Железногорска составляет 98,4 км. Плотность сети автомобильных дорог общего пользования - 12,5 авт./км.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, составляет 94% от общей протяженности.

На территории города Железногорска спроектированы и обустроены тротуары шириной 1,5-6,0 м. Общая протяженность тротуаров и пешеходных дорог составляет 292,9 км. Специально отведенных велосипедных дорожек на территории муниципального образования нет.

Опережение роста интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автомобильных дорог приводит к росту аварийности, что требует проведения необходимых мероприятий по повышению транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог и улучшению условий дорожного движения.

Некоторые участки улично-дорожной сети не обеспечивают необходимой пропускной способности, безопасного и быстрого передвижения автотранспорта и пешеходов из-за узких проезжих частей и недостаточного благоустройства улиц. Глобальной проблемой остается дефицит парковочного пространства.

Основные принципы развития транспортного комплекса города Железногорска включают в себя три основные составляющие: улучшение качества существующих автодорог, строительство новых автодорог и изменение маршрутов автобусного сообщения.

***Инфраструктура связи, коммуникаций, средств массовой информации***

В результате увеличения охвата населения города Железногорска качественными услугами связи, повышением высокоскоростного мобильного доступа к услугам сети Интернет, для населения обеспечена максимальная доступность социально-значимого пакета телерадиопрограмм федерального и регионального уровней, на территории города Железногорска расширен прием цифрового телерадиовещания.

Таблица 21 – Развитие инфраструктуры связи, коммуникаций, средств массовой информации в городе Железногорске

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-) | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Количество представителей средств массовой информации, ед. | 24 | 24 | 25 | 25 | +1 | 104,2 |
| Количество интернет-провайдеров, ед. | 11 | 11 | 12 | 12 | +1 | 100 |
| Объем тиража изданных газет в год, штук | 300 625 | 290 380 | 337 590 | 311 980 | +11 355 | 103,8 |
| Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Реализация муниципальной политики в сфере печати и массовой информации в городе Железногорске», млн. руб. | 5,2 | 5,3 | 6,2 | 6,7 | +1,5 | 128,8 |

Средства массовой информации в городе Железногорске представлены четырьмя печатными изданиями: газетами «Железногорские новости», «Эхо недели», «Курская руда», «Делаем выбор». Также в городе развиты услуги по предоставлению доступа к сети Интернет.

На территории города функционируют Курский филиал ОАО «Ростелеком», Курский филиал ОСП Межрайонный Дмитриево - Железногорский Почтамт, ООО «Сигнал», радио «Железо FM», предоставляющие услуги:

- местной, междугородней и международной связи и радиовещания;

- радиотелефонной связи; почтовой связи общего пользования, междугородной телефонно-телеграфной связи;

- трансляции телевизионных программ на территории города Железногорска.

Администрация города Железногорска проводит открытую информационную политику, доводя до населения города Железногорска информацию о деятельности Главы города Железногорска и органов местного самоуправления муниципального образования «город Железногорск» Курской области и о принятых муниципальных правовых актах через муниципальное печатное средство массовой информации газету «Железногорские новости» и официальный сайт муниципального образования «город Железногорск»

В июле 2019 года, после внесения изменений в Устав города Железногорска, начало функционировать сетевое издание Интернет-портал «Железногорские новости». В связи с этим количество представителей средств массовой информации возросло на 1 единицу и составило 25 единиц.

В 2019 году объем размещенных в сетевом издании муниципальных правовых актов города Железногорска и иной официальной информации составил 932 Мбайт при плане – 1000 Мбайт. В 2020 году при плане 2000 Мбайт фактически муниципальных правовых актов города Железногорска и иной официальной информации размещено – 2218 Мбайт.

На территории города функционирует «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», центр предоставляет более 80 государственных и муниципальных услуг.

Тенденции к наращиванию темпов и масштабов информатизации общества предъявляют повышенные требования к ее базовым основам, таким как мультисервисные сети и системы передачи данных.

Среди ключевых проблем развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий можно выделить:

- разный уровень использования информационных технологий различными слоями общества, органами местного самоуправления и государственной власти;

- технологические трудности (широкополосный, в том числе беспроводной доступ к сети «Интернет», современное телекоммуникационное оборудование и др.) организации информационного взаимодействия между различными участниками;

- отсутствие единого информационного ресурса, агрегирующего информацию о социально-экономическом развитии города, событиях и мероприятиях, проводимых в городе;

- отсутствие скоординированной политики между отдельными комитетами, управлениями, субъектами экономической деятельности в сфере организации информационного взаимодействия;

- недостаточность темпов развития инфраструктуры доступа населения к информационно-справочным системам поддержки обслуживания, муниципальным и государственным услугам.

Городская среда, градостроительное развитие и жилищная политика

*Городская среда*

Важнейшим документом развития города является Генеральный план города Железногорска Курской области, утвержденный решением Железногорской городской Думы № 371-2-РД от 23.09.2003. Генеральный план города Железногорска Курской области разрабатывается на перспективный срок и определяет оптимальные варианты использования городских земель.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в целях реализации Генерального плана разработаны и утверждены программы комплексного развития социальной инфраструктуры, комплексного развития транспортной инфраструктуры и комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Железногорска.

На основе Генплана разрабатываются проекты планировок территорий города, которые, в свою очередь, и являются основными документами планирования строительства в городе.

Правила [землепользования и застройки муниципального образования «город Железногорск» Курской области](http://adminzhel.ru/administration-city/about-approval-of-rules-of-lan/) для каждой зоны устанавливают разрешенные виды использования, предельные размеры предоставляемых земельных участков и иные требования к их использованию, в том числе охранные зоны памятников культуры и охранные зоны производственных и инженерных сооружений. Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Железногорск» Курской области утверждены решением Железногорской городской Думы от 24.11.2009 № 269-4-РД.

Разработаны и утверждены местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования «город Железногорск» Курской области, которые устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения городского округа населения городского округа и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения городского округа.

Планировочная структура города сложилась под влиянием основополагающего образования – Михайловского месторождения. Город расположился на плато, между реками Погарщина и Речица. Четкая планировочная структура, заложенная предыдущими проектами, в основном, реализовалась с незначительными изменениями в связи с объективными на каждый период времени причинами.

Главными планировочными осями города являются ул. Ленина и ул. Мира, на которые нанизываются упорядоченные кварталы жилой застройки в направлении юг-север. Улица Димитрова является кратчайшей связью жилой зоны с промышленным районом с удобным выходом к железной дороге, проходящей вдоль промзоны.

В городе заложена открытая планировочная структура развития в западном направлении. Перспективное развитие селитебных территорий (за расчетный период) намечается в северо-западном направлении.

Таблица 22. Сквозные мероприятия в рамках федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия  | Срок реализации  | Объем средств и источники финансирования млн. руб.  | Количество благоустроенных территорий  |
| Всего  | ФБ  | РБ  | МБ  |
| Благоустройство дворовых территорий и наиболее посещаемых мест, находящихся в муниципальной собственности  | 2017 год  | 23,017  | 16,612  | 3,897  | 2,508  | 15 дворовых,  6 общественных  |
| 2018 год  | 33,383  | 25,788  | 3,853  | 3,742  | 10 дворовых,  5 общественных  |
| 2019 год  | 39,828 | 36,158 | 0,738 | 2,932 | 7 дворовых, 4 общественных  |
| 2020 год | 33,431 | 29,913 | 0,663 | 2,854 | 7 дворовых, 3 общественных |

В рамках реализации муниципальной программы **«**Формирование современной городской среды в городе Железногорске на 2018-2024 годы**»** в 2020 году в отношении 7 дворовых территорий: ул. Маршала Жукова, д.4, ул. Энтузиастов д. 3/2, ул. Молодежная д.5, ул. Курская д.5, ул. Сентюрева 11/1,11/2,13/2 выполнялись работы, как из минимального, так и из дополнительного перечня работ (ремонт дворовых проездов (120 кв.м.), тротуаров и подходов к подъездам (1057, 55 кв.м), устройство бортовых камней (321 м), замена скамеек (16 шт.) и урн (16 шт.), освещение дворовой территории (33 светильника), устройство парковочных мест (630,7 кв.м), установка ограждений (237 м), детских и спортивных комплексов, и другие работы).

В отношении общественных территорий было выполнено следующее:

- территория микрорайона №3 пешеходная зона в районе дома № 17/2, детского сада № 15 и домов №9/2, 7/2, 3/4, 3/2 по ул. Гагарина и дома №41 по ул. Мира в г. Железногорск Курской области (устройство пешеходных дорожек из тротуарной плитки - 593,69 кв.м. установка спортивных объектов, установка детской площадки, установка бортовых камней - 2039,18 м., установка линии освещения, скамеек 9 шт. и урн 11 шт., благоустройство территории: клен – 23 шт., спирея – 31 шт.);

- территория за Сквером Воинов-Интернационалистов – работы выполнялись в рамках II этапа: устройство покрытий из тротуарной плитки - 2470 кв.м., установка бортовых камней -1250 м, устройство асфальтобетонных покрытий дорожек - 470 кв.м., устройство покрытий из тротуарной плитки - 466,3 кв.м., устройство скамеек -6 шт., устройство урн – 6 шт., так же были выполнены работы по благоустройству.

- территория между домами № 20 по ул. Ленина и № 56/2 по ул. Рокоссовского – работы выполнялись в рамках II этапа: устройство асфальтобетонных покрытий дорожек и тротуаров - 389,1 кв.м., устройство покрытий из тротуарной плитки - 823,6 кв.м., устройство бортовых камней - 1074м, устройство скамеек – 15 шт., устройство урн – 15 шт., устройство малых архитектурных форм в количестве 7 шт. Так же были проведены работы по благоустройству территории: спирея – 59 шт., посадка газонной травы.

Среди ключевых проблем в сфере качества городской среды можно выделить:

- преимущественно микрорайонный характер застройки (отсутствие четких границ между общегородской и дворовой территорией, недостаток полноценных торгово-пешеходных улиц, наличие пустырей);

- использование устаревших и несовершенных подходов к проектированию дорог в городской среде, отсутствие приоритета для общественного транспорта;

- несоответствие уровня освещения дворовых и общественных территорий требованиям национальных стандартов;

- высокая степень износа асфальтового покрытия внутриквартальных проездов, дворовых проездов и тротуаров и их несоответствие действующим нормативным документам (асфальтобетонное покрытие на 60% дворовых территорий имеет высокий физический износ);

- отсутствие достаточного количества парковочных мест, хаотичная парковка автомобилей в зонах зеленых насаждений, на детских и спортивных площадках, отсутствие достаточного количества автомобильных (гостевых) парковок, превращение дворовых территорий в парковки, которые мешают жителям;

- неудовлетворительное состояние зеленых насаждений дворовых территорий, разрушение травяного покрытия газонов, дефицит зеленых насаждений на основных улицах, площадях города;

- недостаточное обеспечение возможности беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к дворовым территориям многоквартирных домов и общественным территориям;

- недостаточная обеспеченность дворовых территорий многоквартирных домов и общественных пространств элементами благоустройства (урны, скамейки, детские и спортивные площадки, контейнерные площадки для сбора ТКО);

- концентрация крупных объектов торговой инфраструктуры исключительно в микрорайонах новой застройки.

- низкое качество инфраструктуры на городском пляже и лесных зонах, не хватает элементарной инфраструктуры для проведения досуга;

- отсутствие инфраструктуры для различных групп пользователей, в том числе для маломобильных групп населения;

- отсутствие единого подхода к визуальному оформлению города (реклама, вывески, дорожные знаки), неудовлетворительное состояние малых архитектурных форм.

*Жилищная политика*

Объемы ввода площади жилых домов в эксплуатацию за 2017 - 2020 годы составили 155,4 тыс. кв. м, в том числе в 2020 году - 25,4 тыс. кв. м. По сравнению с 2017 годом отмечается уменьшение введенной в действие за один год общей площади жилых помещений. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя на конец 2017 года, составила 27,6 кв. м и увеличилась за 4 года на 4,8%.

В городе отсутствует аварийный жилищный фонд.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на территории города Железногорска реализуются муниципальные программы по предоставлению жилья гражданам, в рамках которых очередники могут улучшить жилищные условия (молодые семьи, дети-инвалиды, ветераны войн, многодетные семьи и др.). За 2017 - 2020 год улучшены жилищные условия 73 семей с использованием средств бюджетов всех уровней. По состоянию на конец 2020 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоят 828 семей.

Предоставление социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации мероприятий государственных программ (муниципальных программ) остается основной формой поддержки отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий.

По состоянию на 01.01.2021 общий жилищный фонд города составил 2 638,3 тыс. м2, прирост к уровню 2017 года составил 4,8 %. Количество жилых квартир и домов к 2020 году составило 47 784 единицы, к уровню 2017 года увеличение на 3,2 %.

Таблица 23 – Жилищная политика города Железногорска

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2019 г. к 2017 г. (+,-) | 2019 г. к 2017 г., в % |
| Количество жилых квартир и домов – всего, ед. | 46 304 | 47 081 | 47 421 | 47 784 | +1 480 | 103,2 |
| из них число жилых квартир в многоквартирных домах, ед. | 44 811 | 45 540 | 45 834 | 46 181 | +1 370 | 103,1 |
| Общая площадь жилищного фонда города, тыс. кв. м. | 2 517,2 | 2 572,3 | 2 599,8 | 2 638,3 | +121,1 | 104,8 |
| Ввод в действие жилых домов на одного жителя, кв. м. | 0,45 | 0,48 | 0,25 | 0,25 | -0,20 | 44,4 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, кв. м. | 25,0 | 25,6 | 25,9 | 26,2 | +1,2 | 104,8 |
| Ввод в действие жилых домов, включая индивидуальное строительство, тыс. кв. м. | 45,713 | 47,900 | 27,520 | 25,410 | -20,303 | 55,6 |
| Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тысяч человек населения, Га | 0,47 | 0,1 | 0,59 | 1,13 | +0,66 | в 2,4 раза |
| Расходы консолидированного бюджета на сферу жилищно-коммунального хозяйства в расчете на 1 человека населения в год, руб. | 1 635 | 1 696 | 1 782 | 1 861 | +226 | 113,8 |

На начало 2021 года обеспеченность жилищного фонда централизованными услугами составила: водопроводом 95,4 %, водоотведением 95,4%, отоплением 95,6%, горячим водоснабжением 94,5%, газом 94,4 % (все дома имеющие техническую возможность газифицированы).

Все новые дома подключены к центральному водоснабжению и канализации, много домов подключены к системе индивидуального отопления и горячего водоснабжения (в том числе, в отдельных квартирах).

Рисунок 8 - Общая площадь жилищного фонда города, тыс. кв. м.

В городе Железногорске на протяжении ряда лет прорабатываются и действуют разные варианты решения жилищных вопросов: льготное кредитование на строительство жилья, направление средств материнского капитала на улучшение жилищных условий.

Основными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья у значительной части населения области, являются:

отсутствие требуемых доходов для получения ипотечных кредитов и средств для оплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту;

высокая процентная ставка за пользование кредитными средствами;

рост цен на жилье.

В данный момент на учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоит 13 семей. Жилищные условия семей данной категории улучшаются за счет высвобождаемого жилищного фонда.

В городе действует принятый Курской областной Думой Закон Курской области от 21.09.2011 № 74–ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области». За 2020 год земельные участки предоставлены 125 многодетным семьям. По состоянию на конец 2020 года на учете состоит 398 многодетных семей.

Основные проблемы:

- отсутствие в достаточном количестве земельных участков для предоставления многодетным семьям;

- отсутствие в бюджете города Железногорска денежных средств для обеспечения предоставленных земельных участков необходимыми объектами инженерной инфраструктуры (водоотведением, водо- электро- и газоснабжением) и объектами дорожной инфраструктуры (подъездными путями).

**Бюджетная политика**

На протяжении последних лет наблюдается тенденция роста зависимости бюджета города Железногорска - снижение собственных доходных источников и рост безвозмездных поступлений, что опосредованно противоречит принципу самостоятельности бюджетов (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации - право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств).

Рисунок 9. Динамика налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет города Железногорска, 2017 - 2020 годы

В городе Железногорске находится один из крупнейших налогоплательщиков Курской области - АО «МГОК им. А.В. Варичева», который обеспечивает ежегодное поступление в бюджет города Железногорска более 40% собственных доходов.

Таблица 24 – Муниципальный бюджет города Железногорска за 2018-2020 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2020 г. к 2017 г. (+,-) | 2020 г. к 2017 г., в % |
| Доходы – всего, тыс. руб. | 2 338 046 | 2 342 665 | 2 965 915 | 2 753 204 | +415 158 | 117,8 |
| Налоговые и неналоговые доходы – всего, тыс. руб. | 1 025 221 | 886 024 | 897 592 | 1 196 029 | +170 808 | 116,7 |
| Безвозмездные поступления – всего, тыс. руб. | 1 312 825 | 1 456 641 | 2 068 323 | 1 557 175 | +244 350 | 118,6 |
| Расходы бюджета– всего, тыс. руб. | 2 149 664 | 2 591 081 | 2 981 783 | 2 669 558 | +519 894 | 124,2 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета  | + 188 382 | -248 416 | -15 868 | +83 646 | -104 736 | Х |
| Государственный долг, тыс. руб. | 105 000 | 185 000 | 185 000 | 140 000 | + 35 000 | 133,3 |

В 2017-2020 годах доходная часть бюджета города Железногорска увеличилась на 17,8% и составила 2 753 204 тыс. руб., при этом в структуре доходов на 16,7% увеличились налоговые и неналоговые доходы до 1 196 029 тыс. руб., также выросли безвозмездные поступления на 18,6% и составили в 2020 году 1 557 175 тыс. руб. За исследуемый период наблюдалось увеличение расходной части бюджета на 24,2% или на 519 894 тыс. руб.

В связи с недостатком собственных доходов, в бюджете города Железногорска сложился дефицит: в 2018 году на сумму 248 416 тыс. руб., в 2019 году – на сумму 15 868 тыс. руб. В 2020 году в результате установления муниципальному образованию «город Железногорск» единого норматива отчисления по налогу на доходы физических лиц в размере 15%, доходная часть бюджета увеличилась, и профицит бюджета составил 83 646 тыс. руб.

Рисунок 10 - Муниципальный бюджет города Железногорска за 2018-2020 годы, тыс. руб.

Проведенный анализ показал, что повышение собственных доходов возможно только за счет изыскания дополнительных источников доходов при неизменности доходного потенциала: это оценка налоговых расходов, повышение собираемости налогов и сборов, рост налоговой базы по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, повышение эффективности использования муниципального имущества и др.

В целом расходы, направляемые на развитие социальной сферы, доминируют в общих расходах.

Основные проблемы:

- высокий размер муниципального долга;

- тенденция роста зависимости бюджета от безвозмездных поступлений;

- крайне низкая самостоятельность бюджета и, как следствие, отсутствие достаточного объема финансовых средств для обеспечения стабильного экономического роста.

**Управление муниципальным имуществом**

По состоянию на 01.01.2022 года в Реестре муниципального имущества города Железногорска Курской области числятся 5277 объектов недвижимого имущества, общей площадью 8 718,5 тыс. кв.м., общей балансовой стоимостью 3 712,8 млн. руб., кадастровая стоимость земельных участков 4 503,3 млн. руб., общая стоимость объектов незавершенных строительством 112,2 млн. руб.,

в том числе:

- здания, помещения, сооружения - 2525 объектов, общей площадью 1 152,7 тыс. кв.м., общей балансовой стоимостью 3 553,6 млн. руб.;

- жилые помещения – 1227 объектов, общей площадью 41,6 тыс.кв.м., общей балансовой стоимостью 159,2 млн. руб.;

- земельные участки – 1487 объектов, общей площадью 7 524,2 тыс.кв.м., общей кадастровой стоимостью 4 503,3 млн. руб.;

- объекты незавершенные строительством – 38 объектов, общей стоимостью 112,2 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2022 года в Реестре муниципального имущества города Железногорска числятся 30076 объектов движимого имущества, общей балансовой стоимостью 1 773,4 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2022 года в Реестре муниципального имущества числятся 82 правообладателя, в том числе:

- 7 муниципальных унитарных предприятий;

- 69 муниципальных учреждений;

- одно акционерное общество-эмитент, акции которого принадлежат муниципальному образованию «город Железногорск» Курской области;

- два общества с ограниченной ответственностью, доля в уставном капитале которых принадлежит муниципальному образованию «город Железногорск» Курской области;

- три органа местного самоуправления.

По состоянию на 01.01.2022 право муниципальной собственности муниципального образования «город Железногорск» Курской области зарегистрировано на 1394 объекта недвижимости (здания, помещения, сооружения), что составляет 37,2 % от общего количества объектов недвижимости (здания, помещения, сооружения), в том числе:

- 1275 объектов нежилого фонда, что составляет 50,5 % от общего количества нежилого фонда;

- 119 объектов жилищного фонда (9,7 %).

За период с 01.01.2017 по 01.01.2021 было заключено 11 договоров купли-продажи муниципального имущества на общую сумму 6 041,5 тыс. руб., в том числе 7 договоров купли - продажи на общую сумму 4 558,1 тыс. руб. с арендаторами муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Количество действующих договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «город Железногорск» Курской области, числящегося в муниципальной казне города Железногорска Курской области (за исключением земельных участков), увеличилось с 32 в 2017 году до 38 в 2020 году (таблица 25). Общая площадь сдаваемых в аренду помещений, сооружений уменьшилась на 17,2 %. Это обусловлено реализацией субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права выкупа арендуемого имущества, увеличением количества пустующих помещений.

Таблица 25. Динамика показателей, характеризующих предоставление

муниципального имущества (за исключением земельных участков)

 по договорам аренды в 2017 - 2020 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Кол-во договоров, ед. | Площадь, тыс. кв. м | Средняя стоимость аренды 1 кв. м | Начислена арендная плата, тыс. руб. | Поступила арендная плата, тыс. руб. | Дебиторская задолженность на отчетную дату, тыс. руб. | Кредиторская задолженность на отчетную дату, тыс. руб. |
| 2017 | 32 | 11,6 | 441,6 | 5 123,0 | 6 377,8 | 1 375,6 | 164,2 |
| 2018 | 37 | 9,7 | 621,9 | 6 032,3 | 6 409,2 | 1 331,2 | 444,1 |
| 2019 | 38 | 9,8 | 676,1 | 6 626,3 | 6 294,6 | 1 215,7 | 8,7 |
| 2020 | 38 | 9,6 | 614,0 | 5 894,5 | 5 971,0 | 955,6 | 15,3 |

Таблица 25.1. Динамика показателей, характеризующих предоставление земельных участков по договорам аренды в 2017-2020 годах

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Кол-во заключенных договоров, ед. | Начислена арендная плата, млн. руб. | Поступила арендная плата, млн. руб. | Дебиторская задолженность на отчетную дату, млн. руб. |
| 2017 | 119 | 6,31 | 5,72 | 0,64 |
| 2018 | 83 | 3,14 | 2,73 | 1,09 |
| 2019 | 77 | 4,7 | 5,12 | 0,67 |
| 2020 | 95 | 1,18 | 1,7 | 0,15 |

В сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками существуют следующие проблемы:

низкая инвестиционная привлекательность части объектов (наличие свободных объектов, требующих значительных объемов капитальных вложений в их ремонт, неудобным местоположением и др.);

наличие объектов недвижимого имущества, в отношении которых не зарегистрировано право собственности муниципального образования «город Железногорск» Курской области;

наличие земельных участков, в отношении которых должны быть проведены мероприятия по определению правообладателей земельных участков и разграничению земель (отсутствие сведений о правообладателях объектов недвижимого имущества, расположенных на земельных участках, и нежелание выявленных правообладателей оформлять правоустанавливающие документы на свои объекты недвижимости);

наличие земельных участков, в отношении которых не проведены кадастровые работы;

наличие задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом вследствие несоблюдения арендаторами сроков уплаты арендных платежей;

отсутствие покупателей на подлежащие реализации объекты, находящиеся в собственности муниципального образования «город Железногорск» Курской области.

**Система муниципального управления**

Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «город Железногорск» Курской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Курской области от 13.06.2007 № 60-ЗКО «О муниципальной службе в Курской области». С 2015 года реализуется муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в городе Железногорске».

Общая численность муниципальных служащих в городе Железногорске по состоянию на 1 января 2021 года составила 171 человек.

Качественный состав муниципальных служащих характеризуется следующими показателями.

Доля лиц, имеющих высшее образование, составляет 98,8 %, из них 14,6 % имеют второе высшее образование.

Среди муниципальных служащих преобладают женщины – 86 %.

Анализ возрастного состава муниципальных служащих показывает, что большую часть составляют лица в возрасте от 30 до 50 лет – 70 %; 3,5 % составляют муниципальные служащие до 30 лет; лица в возрасте от 50 до 60 лет – 17 %; лица старше 60 лет – 9,5 %.

Доля муниципальных служащих, имеющих муниципальный стаж работы свыше 15 лет, составляет 42 %, имеющих муниципальный стаж работы от 1 до 15 лет - 55 %, не имеющих стажа муниципальной службы – 2,9 %. Следовательно, можно говорить о наличии в органах местного самоуправления города Железногорска преобладающей группы специалистов с большим опытом работы на муниципальной службе.

Прием на муниципальную службу осуществляется в соответствии с квалификационными требованиями для замещения должностей муниципальной службы.

Муниципальные служащие принимают активное участие в мероприятиях, направленных на повышение квалификации муниципальных служащих.

Созданы необходимые условия для профессионального развития муниципальных служащих.

В 2020 году 32 муниципальных служащих прошли обучение на краткосрочных курсах повышения квалификации без отрыва от места службы, в том числе 8 муниципальных служащих участвовали в платных областных информационно-практических целевых семинарах по вопросам деятельности органов местного самоуправления.

В целях определения уровня профессиональной подготовки и соответствия муниципальных служащих занимаемым должностям, объективной оценки их работы комиссией было аттестовано 38 муниципальных служащих.

Сформирован резерв управленческих кадров, разработаны и утверждены планы индивидуального развития резервистов.

Реализуются антикоррупционные мероприятия на муниципальной службе, приняты меры по совершенствованию кадровой работы, усилению контроля за соблюдением требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Система повышения квалификации муниципальных служащих хотя и носит планомерный характер, но не является ведущим фактором в системе мотиваций муниципальных служащих, в связи с чем следует улучшить работу с внутренним и внешним кадровым резервом муниципальных служащих.

Вместе с тем, на состоянии муниципальной службы отражаются общероссийские тенденции, сложившиеся на современном этапе, среди них:

низкий уровень доверия населения к органам власти;

снижение престижа муниципальной службы среди молодых специалистов;

утрата прежних норм морали и идеологического воздействия, регулировавших поведение работников органов власти и ставивших барьеры на пути злоупотреблений.

Для преодоления указанных негативных тенденций необходимо обеспечить решение следующих проблем муниципальной службы:

- недостаточное использование современных технологий управления персоналом;

- низкая эффективность правовых и организационных мер контроля деятельности муниципальных служащих;

- недостаточная ресурсная обеспеченность муниципальной службы.

Анализ существующей системы документов

стратегического планирования города Железногорска

Согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации», решением Железногорской городской Думы от 05.09.2015 № 331-5-РД «О документах стратегического планирования муниципального образования «город Железногорск» Курской области» был определен Перечень документов стратегического планирования, в который вошли:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования «город Железногорск» Курской области;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «город Железногорск» Курской области;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования «город Железногорск» Курской области на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования «город Железногорск» Курской области на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

Осуществляется мониторинг хода реализации документов стратегического планирования: ежеквартальный - о ходе выполнения муниципальных программ и ежегодный - о достижении показателей прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ города Железногорска, подготавливаются Сводные годовые отчеты о ходе реализации и об оценке эффективности данных программ, которые размещаются на официальном сайте Администрации города Железногорска.

Все документы стратегического планирования муниципального образования «город Железногорск» Курской области прошли государственную регистрацию и размещены в государственной автоматизированной системе «Управление» с внесением отчетности о результатах их реализации.

**2. SWOT-анализ социально-экономического положения**

**города Железногорска и сценарии его развития**

**2.1. SWOT-анализ социально-экономического положения**

**города Железногорска**

В результате SWOT-анализа социально-экономического положения города Железногорска были получены прогнозные факторы и ограничения, которые существенно будут влиять на условия реализации стратегии социально-экономического развития города Железногорска до 2025 года.

Выделение категорий позволяет иметь **структурированное информационное поле,** в котором удобно ориентироваться при подготовке решений.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Внутренние условия развития социально-экономической системы города** | **Сильные стороны (S)**  | **Слабые стороны (W)**  |
| 1. Наличие стабильно функционирующего градообразующего предприятия с программой развития собственного бизнеса.2. Наличие стабильно работающих, конкурентоспособных предприятий обрабатывающей отрасли ( ГП ГОТЭК (АО «Готэк», АО «Готэк-Принт» и АО «Полипак»), АО «Хартманн – Рус», АО «Рудоавтоматика им. В.В. Сафошина», АО «Проект «Свежий хлеб» Железногорский филиал, ЗАО «Железногорский кирпичный завод», АО «ТД «Кварц», ООО ПО «Вагонмаш».)3. Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города, оказание государственной и муниципальной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса.4. Наличие свободных земель промышленного назначения, предназначенных для развития индустрии.5. Значительные запасы полезных ископаемых, в частности железной руды и сопутствующих полезных ископаемых (песок, щебень).6. Наличие сырьевых ресурсов для развития обрабатывающей промышленности.7. Благоприятное транспортно-географическое расположение города – город встроен в систему автомобильных и железных дорог региона и Центральной России.8. Организация прямого железнодорожного сообщения с г. Москва.9. Низкий уровень безработицы.10. Открытие новых производств, привлечение квалифицированных специалистов путем создания новых рабочих мест.11. Ежегодный миграционный прирост.12. Более высокий уровень среднемесячной номинальной заработной платы по сравнению со среднеобластными значениями.13. Высокий уровень обеспеченности жилищного фонда инженерной инфраструктурой.14. Отсутствие очередей в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет.15. Создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей – инвалидов, в общеобразовательных организациях 16. Наличие детского технопарка «Кванториум» оснащенного высокотехнологичным оборудованием.17. Доступное, бесплатное дополнительное образование детей.18. Стабильная политическая ситуация.19. Низкий уровень межнациональной конфликтности. | 1. Монозависимость экономики и бюджета города Железногорска от функционирования градообразующего предприятия АО «МГОК им. А.В. Варичева».2. Неблагоприятные факторы, влияющие на экологию города Железногорска.3. Субъективное восприятие жителями города Железногорска данной территории как постоянной радиационной угрозы.4. Низкая инновационная активность предприятий.5. Недостаточное развитие отраслевой структуры малого предпринимательства.6. Периферийное макрогеографическое положение, город удален от аэропортов и областного центра (120 км.).7. Отток горожан с высшим образованием в города-мегаполисы.8. Недостаточность выбора рабочих мест на рынке труда в городе.9. Высокая смертность мужчин в трудоспособном возрасте.10. Высокий уровень межотраслевой дифференциации среднемесячной заработной платы.11. Высокий износ основных фондов коммунального хозяйства.12. Существенный износ основной ветки водовода. Отсутствие дублирующей нити водовода.13. Отсутствие средств для строительства муниципального арендного жилья.14. Нехватка врачей. Отсутствие специалистов узкой направленности. 15. Низкая доля собственных средств в бюджете.16. Нехватка педагогов общеобразовательных школ.17. Высокая степень износа основных фондов муниципальных предприятий.18. Сложности с реализацией права многодетных семей на получение земельных участков под ИЖС, ввиду отсутствия свободных земель. |
| **Внешние условия развития социально-экономической системы города** | **Возможности (О)** | **Угрозы (Т)** |
| 1. Привлечение инвестиций в расширение, техническое перевооружение существующих производств.2. Создание новых производств, новых видов продукции, чему будет способствовать создание Особой экономической зоны – промышленно – производственного типа.3. Реализация крупных инвестиционных проектов, способствующая появлению новых рабочих мест и росту налоговых поступлений в бюджет города.4. Формирование цепочки обслуживающих производств, связанных с АО «МГОК им. А.В. Варичева». 5. Повышение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест.6. Эффективное распоряжение имеющимися земельным фондом и муниципальной собственностью.7. Поддержка развивающихся секторов экономики города, которые в перспективе способны стать основой сбалансированной структуры экономики.8. Увеличение доли собственных доходов бюджета, минимизация доли безвозмездных и безвозвратных перечислений в общих доходах бюджета.9. Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города оказывающее существенное влияние на устойчивое развитие экономики города, снижение уровня безработицы и решение ключевых социальных проблем.10. Стабильная эффективная занятость, позволяющая увеличить средний уровень доходов населения, преодолеть неблагоприятные тенденции в социальной жизни.11. Использование сырьевой базы для развития стройиндустрии и промышленности.12. Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры.13. Успешная реализация национальных проектов. 14. Переход на современные стандарты социальных услуг. 15. Создание системы медицинской помощи, направленной на улучшение демографической ситуации на территории.16. Реформирование ЖКХ, достижение высокого качества жилищно-коммунальных услуг и благоустройства. | 1. Нестабильная макроэкономическая ситуация в стране и мире. 2. Ухудшение политических и экономических связей с Украиной и Евросоюзом.3. Риски ухудшения экологической обстановки вследствие деятельности АО «МГОК им. А.В. Варичева».4. Истощение природных ресурсов в результате неэффективного и нерационального использования.5. Ухудшение демографической ситуации (снижение уровня рождаемости, рост уровня смертности)6. Повышение нагрузки на областной бюджет по исполнению социальных обязательств при возможном сценарии снижения темпов роста доходов бюджета.7. Зависимость МО от дотаций и субвенций областного бюджета. 8. Высокая конкуренция за квалифицированные трудовые ресурсы в результате реализации масштабных инвестиционных проектов, приводящая к снижению кадрового потенциала.9. Изменение государственной политики в отношении градообразующих предприятий.10. Снижение уровня квалификацииспециалистов на рынке труда в связи с отсутствием вузов в г. Железногорске.11. Возможное возникновение угрозы для малого и среднего предпринимательства города, городской опорной и социальной инфраструктуры, бюджета города от рисков АО «МГОК им. А.В. Варичева».12. Низкий уровень политической активности населения, утрата органами местного самоуправления доверия населения. |

**2.2. Сценарии развития города Железногорска**

В условиях распространения коронавирусной инфекции, введения санкций и экономического спада, социально-экономическое развитие города Железногорска будет проходить в 3 этапа:

1 этап (2020-2022 годы) – преодоление кризиса, формирование базы для устойчивого социально-экономического развития;

2 этап (2023-2024 годы) – постепенное восстановление производства и логистических цепочек. Стабилизация посткризисной ситуации, создание условий для дальнейшего развития города на основе решения вопросов по улучшению экономической ситуации и наращиванию темпов экономического развития (физических объемов хозяйственной деятельности);

3 этап (2025 год) – расширение процессов технологической модернизации, обеспечение роста и достижения весомых качественных результатов социально-экономического развития.

На период до 2025 года формируются условия для реализации двух сценариев социально-экономического развития.

Инерционный сценарий, ориентированный на развитие города Железногорска под воздействием сложившихся на начало планового периода тенденций в рамках сформировавшейся ранее событийной траектории. Этот сценарий предполагает вялотекущие процессы реформирования рыночных отношений, консервации имеющихся противоречий, пассивное отношение к будущему муниципального образования со стороны субъектов территориального планирования и управления.

Основными признаками данного сценария являются:

1) власти города действуют в режиме решений текущих проблем в краткосрочной перспективе;

2) город принимает участие в реализации национальных проектов, региональных и федеральных программ, используя ресурсы, выделенные для реализации этих программ;

3) объемы производства базовых отраслей города в физическом исчислении стабилизируются, предприятия отраслей развиваются слабо, объем инвестиций незначителен;

4) темпы роста реальной заработной платы незначительны;

5) возможны сокращения персонала на предприятиях и рост безработицы;

7) не растет платежеспособность населения, что приводит к сокращению развития сферы услуг и жилищного строительства;

8) расширяется сфера социальной защиты населения;

9) слабо развивается малое предпринимательство.

Развитие города Железногорска по инерционному сценарию в большой степени зависит от поддержки государства, от того, насколько активно на территории города осуществляются региональные и федеральные программы.

Риски данного сценария связаны главным образом с тем, что он не дает рецептов решения сегодняшних проблем, масштабы которых в перспективе могут нарастать. К числу таких проблем относятся:

1) нарастающая деградация жилищно-коммунального хозяйства;

2) обострение финансовых проблем на предприятиях города;

3) отток трудовых ресурсов за пределы города;

4) замедление темпов роста заработной платы и сопутствующее этому обострение социальных проблем;

5) спад развития потребительского рынка и малого бизнеса.

Инновационный сценарий, ориентированный на траекторию поступательного развития муниципального образования. Сценарий предполагает формирование новых отношений гражданского сообщества, бизнеса и власти, новых вариантов муниципального хозяйствования, новый импульс развития рыночных отношений, новые формы и методы продвижения местных товаропроизводителей на внешних рынках и т.д.

Основными признаками данного сценария являются:

1) стабилизация объемов производства базовых отраслей города в физическом исчислении сопровождается внедрением современных высокотехнологичных процессов, выпуском конкурентоспособной продукции;

2) экономика диверсифицируется, создаются новые и развиваются традиционные производства;

3) реализуются программы по созданию комфортной среды обитания, повышения качества жизни;

4) формируется благоприятный инвестиционный климат;

5) город принимает активное участие в реализации национальных проектов, региональных и федеральных программ, используя не только ресурсы, выделенные для реализации этих программ, но и собственные средства;

6) создаются новые рабочие места за счет расширения существующих производств и создания новых;

7) растет реальная заработная плата;

8) безработица в городе снижается;

9) растут собственные доходы муниципального образования;

10) растут темпы жилищного строительства.

Развитие города по инновационному сценарию повышает его инвестиционную привлекательность, позволяет привлечь новые квалифицированные кадры на предприятия и в учреждения города, развивать платные услуги в социальной сфере.

Риски сценария связаны с тем, что успех его реализации зависит от скоординированности действий потенциальных партнеров города, позиции которых неопределенны и могут меняться. С этой точки зрения будет расти монозависимость города, то есть его полная зависимость от эффективности деятельности градообразующего предприятия – АО «МГОК им. А.В. Варичева». Реализация отдельных социальных направлений будет зависеть от финансовой поддержки градообразующего предприятия.

В условиях неопределенности возможен еще один комбинированный сценарий социально-экономического развития города Железногорска, включающий в себя основные признаки инерционного и инновационного сценариев.

**3. Стратегические цели и задачи социально-экономического**

**развития города Железногорска до 2025 года**

Основная стратегическая цель социально-экономического развития – повышение эффективности и устойчивости экономики, улучшение качества жизни населения города Железногорска при одновременном уходе от монозависимости.

Снижение зависимости экономики города Железногорска от деятельности АО «МГОК им. А.В. Варичева» будет достигаться за счет:

- привлечения в город инвесторов для реализации крупных инвестиционных проектов с соответствующими обязательствами инвесторов по развитию инфраструктуры;

- формирования особой экономической зоны с целью привлечения предприятий обрабатывающей отрасли;

- активной поддержки развития малого и среднего бизнеса в городе.

Росту экономической эффективности экономики города будут способствовать имеющиеся возможности развития за счет:

- повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности;

- комплексного развития моногорода;

- развития малого бизнеса как базиса структурных изменений на рынке труда;

- создания инновационной и транспортной инфраструктуры;

- создания современных информационных и коммуникационных технологий.

Результатом выполнения поставленных задач является повышение качества жизни, как основополагающее направление развития социальной сферы:

- повышение качества среды обитания;

- улучшение демографической ситуации.

Система приоритетных направлений и целей

стратегии социально-экономического развития города Железногорска

до 2025 года

|  |  |
| --- | --- |
| Приоритеты | Стратегические цели |
| Развитие экономического потенциала | Создание условий для привлечения инвестиций, реализация проектов диверсификации экономики, усиление конкурентоспособности существующих предприятий обрабатывающей промышленности, создание новых высокотехнологичных производств, вывод и расширение присутствия предприятий города на внутреннем и внешнем рынках. Создание условий для привлечения инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства |
| Развитие человеческого капитал | Обеспечение потребностей человека в области образования, здравоохранения, развитие институтов гражданского общества. Создание комфортных условий проживания населения за счет повышения уровня занятости, развития социальной инфраструктуры и развития современных технологий в социальной сфере |
| Создание комфортной городской среды | Формирование комфортной городской среды, направленное на создание условий для полноценного раскрытия человеческого потенциала |
| Экологическая безопасность и улучшение качества жизни населения | Применение «зеленых технологий» в промышленном производстве. Решение экологических проблем для максимально полного удовлетворения потребностей населения по формированию экологически чистой среды обитания |

Приоритетные направления стратегии и национальные проекты

|  |  |
| --- | --- |
| Приоритетные направления Стратегии | Национальные проекты |
| Развитие экономического потенциала | Международная кооперация и экспортПроизводительность труда и поддержка занятостиМалое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативыЦифровая экономика |
| Развитие человеческого капитал | ДемографияЗдравоохранениеОбразование |
| Создание комфортной городской среды | Жилье и городская средаБезопасные и качественные автомобильные дороги |
| Экологическая безопасность и улучшение качества жизни населения | Экология |

Стратегия учитывает основные положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе в рамках отдельных национальных проектов.

***Стратегическое направление – «Развитие экономического потенциала»***

*Стратегические задачи и комплексы мер по их решению:*

*1. Институциональное развитие экономики города:*

• стимулирование конкуренции на рынках товаров, работ и услуг;

• создание благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

• укрепление института муниципальных финансов;

• повышение эффективности функционирования и развития имущественно-земельного комплекса города Железногорска;

• развитие инновационной инфраструктуры;

• совершенствование проектного управления;

• развитие сферы услуг на территории города;

• содействие развитию экскурсионной сети промышленного туризма.

*2. Создание благоприятного инвестиционного климата для развития экономики города:*

• сокращение административных барьеров при реализации инвестиционных проектов;

• повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности;

• привлечения в город инвесторов для реализации крупных инвестиционных проектов;

• формирование особой экономической зоны с целью привлечения предприятий обрабатывающей отрасли;

• развитие института МЧП с целью формирования условий для активизации как частных инициатив, так и муниципальных инициатив по заключению и реализации проектов муниципально-частного партнерства, а также концессионных соглашений;

• информирование субъектов МСП о формах поддержки АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» с целью увеличения количества получателей поддержки;

• развитие системы микрофинансирования для предоставления финансовых услуг субъектам МСП;

• взаимодействие органов исполнительной власти, Администрации муниципального образования с объектами инфраструктуры поддержки предпринимательства для оказания консультационной поддержки по вопросам открытия собственного дела и инвестирования (в том числе разъясняющих действующие программы поддержки субъектов МСП);

***Стратегическое направление – «Развитие человеческого капитала»***

*Стратегические задачи и комплексы мер по их решению:*

*1. Улучшение демографической ситуации, совершенствование системы здравоохранения:*

• реализация мероприятий по снижению уровня смертности, охране здоровья и увеличению продолжительности жизни населения;

• реализация мероприятий в области повышения рождаемости и укрепления института семьи;

• регулирование миграционных процессов на территории округа;

• обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должно соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения;

• обеспечение потребности системы здравоохранения города в квалифицированных врачебных кадрах;

• развитие инноваций в системе здравоохранения;

• сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий для развития физкультуры и спорта**.**

*2. Развитие образовательной среды:*

• формирование доступного качественного дошкольного образования;

• повышение качества общего образования;

• развитие муниципальной системы воспитания и дополнительного образования детей в соответствии с муниципальными и областными приоритетами;

• оказание коррекционно-развивающей помощи детям старшего дошкольного возраста и подросткового возраста с применением инновационных технологий в кризисные периоды возрастного развития;

• развитие системы методической поддержки и создание оптимальных условий повышения профессионального роста руководящих и педагогических работников;

• создание необходимых условий полноценного и безопасного отдыха и оздоровления в системе организации отдыха и оздоровления детей;

• формирование инвестиционно-ориентированного рынка труда. Формирование прогноза потребности по востребованным профессиям и специальностям среднего профессионального образования по видам экономической деятельности в территориальном и профессиональном разрезе;

• реализация проекта «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia).

*3. Развитие социальных институтов и социальной защиты на территории города Железногорска:*

• организация своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки и государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан;

• обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, реализация права ребенка жить и воспитываться в семье, сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе воспитывающихся в государственных учреждениях, успешная социализация выпускников интернатных учреждений и предотвращение вторичного социального сиротства, привлечение многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, к участию в социально-культурных мероприятиях;

• обеспечение беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и маломобильных групп населения, повышение роли сектора общественных организаций в предоставлении социально-реабилитационных услуг;

• улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан;

• формирование условий для повышения занятости населения.

*4. Развитие культурного потенциала населения и воспитание молодого поколения:*

• создание условий для равного доступа граждан к культурным благам и услугам, образованию в сфере культуры и искусства;

• создание возможностей для успешной социализации, эффективной самореализации и развития инновационного потенциала молодых людей вне зависимости от социального статуса;

• совершенствование системы патриотического (военно-патриотического) воспитания граждан, обеспечивающей формирование у граждан высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей, достойному служению обществу и государству;

***Стратегическое направление – «Создание комфортной городской среды»***

*Стратегические задачи и комплексы мер по их решению:*

*1. Повышение эффективности системы жилищно-коммунального обслуживания населения:*

• формирование и создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий для проживания жителей;

• модернизация существующих тепловых, газовых и водопроводных систем;

• создание резервных объектов для бесперебойной работы объектов жилищно-коммунального хозяйства.

*2. Комплексное благоустройство территории:*

• комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий, включая организацию парковочного пространства;

• благоустройство городских пространств и скверов;

• развитие многофункциональных общественных пространств для жителей всех возрастов;

• модернизация городского парка, формирование многофункциональных рекреационных зон, ориентированных на жителей всех возрастов;

• формирование пешеходных территорий и зон, в том числе набережных и парков, включение лесных и водных экосистем в городскую среду.

• развитие дорожно-транспортной инфраструктуры;

• проведение проектных работ по капитальному ремонту автомобильных дорог;

*3. Обеспечение безопасных условий проживания:*

• комплексное обеспечение безопасности граждан на территории города;

• сокращение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков и их последствий для здоровья личности и общества в целом;

• создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

• совершенствование системы муниципального и корпоративного управления охраной труда.

***Стратегическое направление – «Экологическая безопасность и улучшение качества жизни населения»***

*Стратегические задачи и комплексы мер по их решению:*

*1. Обеспечение безопасности окружающей среды:*

• мероприятия по природоохранной деятельности;

• ликвидация несанкционированных свалок, развитие системы общественного контроля, развитие средств дистанционного контроля, создание экономических стимулов для населения к сбору пластика, пластмасс и резины;

• применение «зеленых технологий» в промышленном производстве.

*2. Оздоровление окружающей среды:*

• мероприятия по повышению уровня экологической культуры и образования населения, создание систем экологического мониторинга;

• развитие городских общественных пространств и зеленых зон, недопущение застройки парковых территорий;

• организация работ по формированию крон, обрезке, санитарной рубке (сносу) и посадке зеленых насаждений; создание, реконструкция (восстановление) газонов и цветников;

• благоустройство и содержание парков, скверов, памятных мест и зон отдыха на территории города;

• учет природно-рекреационной компоненты при планировании развития жилищного строительства;

*3. Повышение уровня экологической культуры населения:*

• проведение массовых экологических акций (велопробеги, субботники, экологические фестивали), активное использование принципов прямой демократии и вовлечение горожан в обсуждение и решение экологических проблем города;

• популяризация и поэтапное внедрение системы раздельного сбора мусора;

• организация и проведение мероприятий информационного, рекламно-просветительного, познавательного характера в сфере экологии и охраны окружающей среды;

• развитие экологического туризма.

4. Механизмы реализации стратегии

Ключевыми инструментами реализации стратегии являются:

государственные программы Курской области;

муниципальные программы города Железногорска;

Основой механизма реализации стратегии являются программно-целевой и проектный методы.

Программно-целевой метод.

В части управления муниципальными программами рекомендуются следующие инициативы по пяти основным направлениям:

1. Управление портфелем программ - разработка новых или корректировка текущих муниципальных программ с учетом приоритетных направлений развития города Железногорска.

2. Управление жизненным циклом программ:

на стадии инициации и разработки: открытый консультативный процесс со всеми заинтересованными подразделениями;

на стадии реализации: внесение корректировки в программы в течение финансового года, ежеквартальный мониторинг реализации программ с подготовкой отчетов;

на стадии оценки: принятие управленческих решений по результатам оценки, распределение бюджетных средств между программами исходя из достигнутых результатов и приоритетов развития.

3. Управление качеством программ:

выработка целевых показателей для выполнения поставленных программами задач;

более тщательный анализ проблем и взаимосвязь проблем с задачами программ;

регулирование сроков реализации программ в рамках управления жизненным циклом программ;

внесение необходимых корректировок в методологическое обеспечение муниципальных программ.

4. Организация управления программами:

поэтапное внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, на основе обеспечения прямой взаимосвязи между намеченными целями и результатами стратегии и бюджетными ресурсами.

5. Комплексная оценка программ:

оценка эффективности реализуемых программ.

Перечень муниципальных программ представлен в Приложении 2.

В таблице ниже представлено соответствие муниципальных программ города Железногорска приоритетам стратегии.

5. Приоритетные направления стратегии

и муниципальные программы города Железногорска

|  |  |
| --- | --- |
| Приоритетные направления Стратегии | Муниципальные программы |
| Развитие экономического потенциала | - «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Железногорске»;- «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городе Железногорске»;- «Повышение эффективности управления финансами» |
| Развитие человеческого капитал | - «Развитие культуры в городе Железногорске»;- «Социальная поддержка граждан города Железногорска»;- «Развитие образования города Железногорска»;- «Развитие физической культуры и спорта в городе Железногорске»- «Профилактика правонарушений на территории города Железногорска»; |
| Создание комфортной городской среды | - «Формирование современной городской среды в городе Железногорске на 2018-2024 годы»;- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске»;- «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Железногорске» |
| Экологическая безопасность и улучшение качества жизни населения | - «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Железногорске»- «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Железногорске» |

Реализацию стратегии планируется осуществлять посредством:

- обеспечения связи стратегического и бюджетного планирования;

- выделения этапов реализации стратегии;

- детализации стратегии в конкретные действия по ее реализации в виде мероприятий муниципальных программ, непрограммных мероприятий и инвестиционных проектов;

- переноса стратегических действий в планы деятельности органов Администрации города на очередной финансовый год и плановый период;

- установления очередности реализации муниципальных программ, непрограммных мероприятий, инвестиционных проектов и координации реализации стратегии между исполнителями мероприятий.

Реализация программ комплексного развития города Железногорска позволит определять на долгосрочную перспективу и оценивать количественные параметры реализации целей и задач стратегии, своевременно реагировать на неблагоприятную динамику важнейших индикаторов экономического и социального развития посредством корректировки установленных приоритетных направлений экономического и социального развития города Железногорска или разработки дополнительных мер реагирования. Перечень программ комплексного развития представлен в Приложении 3.

Органы местного самоуправления города Железногорска предпринимают действия по выполнению мероприятий стратегии, обеспечивают доступность информации о ходе реализации стратегии, обеспечивают участие города Железногорска в федеральных и региональных программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач, соответствующих задачам стратегии.

6. Риски реализации стратегии

***1. Политические, геополитические и управленческие риски:***

- ухудшение политических и экономических связей со странами ближнего зарубежья;

- изменение налогового законодательства, увеличение реальной налоговой нагрузки на предприятия, усиление административного давления на предпринимательство;

- расширение технологических и экономических санкций.

*Ключевые меры:*

- освоение новых рынков сбыта;

- участие в процессах импортозамещения;

- нормативно-правовая поддержка инвесторов, что позволит снизить долгосрочные риски в экономике и будет стимулировать реализацию сложных проектов с долгосрочной отдачей;

- расширение участия в национальных проектах.

***2. Экономические и технологические риски:***

- рост технологической безработицы в результате роботизации, автоматизации и цифровизации экономики, снижение потребностей в неквалифицированной рабочей силе;

- медленный рост доли высокотехнологичных и наукоемких производств, отсутствие российских программных продуктов;

- отток высококвалифицированных кадров в результате усиления конкуренции городов мира за человеческий капитал.

- снижение спроса в России и мире на отдельные виды производимой продукции;

*Ключевые меры:*

- развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития самозанятости;

- ограничение низкоквалифицированной миграции из стран СНГ;

- формирование диверсифицированной многоукладной экономики;

- поддержка высокотехнологичных и наукоемких производств;

- стимулирование притока высококвалифицированных кадров;

- активная инвестиционная политика, снижение инвестиционных рисков и административных барьеров;

***3. Демографические и социальные риски:***

- рост доли населения старше трудоспособного возраста, рост демографической нагрузки;

- снижение уровня жизни, платежеспособности населения - факторов, ограничивающих темпы роста спроса на товары и услуги;

- отток населения в города «миллионники», с более высокой оплатой труда и уровнем жизни;

*Ключевые меры:*

- развитие персонализированной медицины, удаленного индивидуального контроля за состоянием здоровья;

- оказание адресной социальной помощи;

- расширение занятости в сфере услуг, стимулирование развития инженерных кадров, отвечающих профессиям будущего;

- активная политика по созданию современной научно-образовательной среды, развитие инновационного образования на местах;

- создание комфортной городской среды, создание новых пешеходных зон, развитие общественных пространств, создание креативных молодежных городских пространств, архитектурных инсталляций и др.

***4. Экологические и техногенные риски:***

- усиление экологических рисков, в том числе в результате накопленного экологического ущерба природным экосистемам;

- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, деградация водных экосистем, земель и почв, в том числе вследствие изменения климата;

- рост угроз продовольственной безопасности.

*Ключевые меры:*

- формирование высокотехнологичной «зеленой» эколого-ориентированной экономики;

- активное участие в приоритетных национальных проектах, в том числе в национальном проекте «Экология».

**7. Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития города Железногорска до 2025 года**

Стратегия - это один из ключевых инструментов управления городским развитием.

Стратегия нацелена на развитие города Железногорска как многофункционального муниципального образования со сбалансированной экономикой, полноценным городским сообществом, качественной городской средой, обеспечивающей высокий уровень жизни населения и благоприятные условия для экономической деятельности.

Основные ожидаемые показатели социально-экономического развития города Железногорска представлены в таблице 26.

Таблица 26. Основные ожидаемые результаты реализации стратегии

|  |  |
| --- | --- |
| 2020 год | 2025 год |
| Диспропорции в социально-экономическом развитии территории | Созданы максимально равные условия реализации человеческого потенциала жителей городского округа |
| Сложность прохождения административных процедур | Минимизированы административные барьеры и построена эффективная модель взаимодействия Администрации города Железногорска и малого и среднего бизнеса, обеспечены комфортные и прозрачные условия проведения предпринимательской деятельности |
| Недостаточная инвестиционная привлекательность | Формирование устойчивого благоприятного имиджа Железногорского городского округа на областном и межрегиональном уровнях |
| Зависимость исполнения бюджета города Железногорска от налоговых поступлений градообразующего предприятия | Превышение величины собственных доходов бюджета города Железногорска над расходами за счет налоговых поступлений от вновь созданных производств обрабатывающей отрасли федерального и областного значений |
| Высокая степень износа основных производственных фондов и коммунальной инфраструктуры | Существенное обновление основных средств в реальном секторе экономики и коммунальном хозяйстве |
| Концентрация малого бизнеса в сфере торговли и услуг | Малое предпринимательство станет основой инновационного развития реального сектора экономики |
| Недостаточно высокая конкурентная средавнутри города | Создана высококонкурентная предпринимательская среда |
| Промышленное производство сосредоточено в отрасли «Добыча полезных ископаемых» | Диверсифицированная структура реального сектора экономики |
| Тенденции сокращения удельного веса экономически активного населения в общей численности населения, отток квалифицированных кадров | Доля экономического активного населения находится в пределах оптимальных значений, условия труда и качество жизни привлекательны для притока высококвалифицированных кадров |

**8. Реализация инвестиционного потенциала.**

**Создание особой экономической зоны промышленно — производственного типа**

Увеличение инвестиций в реальный сектор экономики города является необходимой предпосылкой роста производства, экономического подъема и финансовой стабилизации.

На территории города Железногорска в 2022 голу начнет функционировать особая экономическая зона промышленно-производственного типа в целях реализации крупных инвестиционных проектов. Размещая свои производства на данной площадке инвесторы получат различного рода льготы, в том числе и налоговые.

Основная цель создания Особой экономической зоны промышленно —производственного типа «Третий полюс» (далее ОЭЗ ППТ «Третий полюс») – развитие обрабатывающих отраслей экономики через создание на территории ОЭЗ современных промышленно-производственных комплексов, способных обеспечить производство высокотехнологичной продукции глубокой промышленной переработки в целях удовлетворения потребностей российской экономики и стимулирования экспорта.

При создании ОЭЗ ППТ «Третий полюс» будет уделяться особое внимание экологическим аспектам развития указанной территории:

1) соблюдение санитарно-экологических требований при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов резидентами ОЭЗ ППТ «Третий полюс»;

2) на территории ОЭЗ ППТ «Третий полюс» не допускается разработка месторождений полезных ископаемых;

3) не планируется строительство вредных и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду производств (предусмотрено проведение государственной экологической экспертизы проектируемых к строительству объектов);

4) эффективное использование земельных участков резидентами ОЭЗ ППТ «Третий полюс»: застройка, благоустройство и инфраструктурное развитие территории ОЭЗ ППТ «Третий полюс» и прилегающей к ней территории.

Цели создания ОЭЗ ППТ «Третий полюс» соответствуют стратегическим ориентирам развития как Российской Федерации, так и Курской области и, соответственно, инвестиционным приоритетам страны и региона.

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2036 года в качестве одного из ключевых направлений развития определяет развитие промышленного производства на основе инновационного подхода. В качестве одной из точек роста российской экономики выступает горно-металлургическая отрасль. Реализация проекта ОЭЗ ППТ «Третий полюс» соответствует указанному направлению.

Стратегической целью развития горно-металлургической индустрии является создание условий для устойчивого обеспечения минеральным сырьем социально-экономического развития и поддержания достаточного уровня экономической и энергетической безопасности Российской Федерации. Данная цель закреплена в стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Достижение указанной стратегической цели осуществляется на основе наращивания минерально-сырьевой базы за счет увеличения инвестиционной привлекательности геологоразведочных работ всех стадий, роста качества прогнозирования и поисков новых месторождений, а также повышения эффективности освоения известных, в том числе неразрабатываемых, месторождений путем внедрения современных технологий переработки, обогащения и комплексного извлечения полезных ископаемых.

В рамках стратегии научно-технологического развития Российской Федерации увеличение глубины переработки железорудного сырья и предоставление российскому и зарубежному промышленным комплексам горячебрикетированного железа высокого качества на основе использования высокотехнологичного оборудования позволит повысить конкурентоспособность региона и российской экономики в целом.

Общим стратегическим направлением в инвестиционной стратегии Курской области до 2025 года, стратегии социально-экономического развития Курской области до 2030 года, государственной программе «Развитие экономики и внешних связей Курской области» является создание условий для привлечения инвестиций, реализация проектов диверсификации экономики, развитие внутрирегиональной кооперации между субъектами хозяйственной деятельности, расширение присутствия предприятий Курской области на внутреннем и внешнем рынках.

Среди ключевых направлений развития промышленного комплекса можно выделить следующие:

• использование уже имеющихся научно-технических заделов для создания промышленно-инновационных кластеров, способствующих структурной диверсификации промышленности;

• снижение трудовых затрат на единицу объема продукции путем внедрения прогрессивных наукоемких и ресурсосберегающих технологий, передовой организации труда;

• активизация работы по дальнейшему развитию инфраструктуры международного сотрудничества.

ОЭЗ предлагает бизнесу ряд конкурентных преимуществ для реализации проектов, в том числе по локализации производства и выходе на зарубежный рынок, в том числе:

- минимальные административные барьеры;

- налоговые льготы и таможенные преференции;

- создание необходимой инфраструктуры за счет бюджетных средств;

- помощь в реализации инвестиционного проекта на первой стадии его развития, а также его дальнейшее сопровождение со стороны управляющих компаний ОЭЗ.

Создание ОЭЗ ППТ в Железногорске позволит решить ряд приоритетных и актуальных задач социально-экономического развития города:

1) создание новых рабочих мест для лиц, обладающих достаточной квалификацией;

2) стимулирование роста местных производителей, повышение объёмов инвестиций в производство города Железногорска;

3) сохранение и развитие интеллектуального потенциала города Железногорска;

4) повышение инвестиционной привлекательности города Железногорска.

Создание [Особой экономической зоны](http://www.russez.ru/) – один из наиболее масштабных проектов по привлечению прямых инвестиций в приоритетные виды экономической деятельности.

В приложении 1 указаны инвестиционные проекты, реализуемые и планируемые к реализации на территории города Железногорска.

**Приложение 1**

**Инвестиционные проекты, реализуемые и планируемые к реализации на территории города Железногорска**

| № | Наименование организации | Наименование проекта | Срок реализации | Содержание проекта | Стоимость проекта с НДС, млн. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | АО «Михайловский ГОК им. А.В. Варичева» | Производство концентрата в объеме 10 млн. тонн в год из окисленных кварцитов | 2010-2031 гг. | Создание комплекса по производству концентрата в объеме 10 млн. тонн в год из окисленных кварцитов. Увеличение объема товарной продукции на 10 млн. тонн в год | 42 173,9 |
| Строительство дробильно-конвейерного комплекса на северо-восточном и юго-восточном бортах карьера | 2014-2023 гг. | Строительство дробильно-конвейерного комплекса на юго-восточном и северо-восточном бортах карьера с годовым объёмом переработки рудной массы 40 млн.т/год для обеспечения ежегодного производства магнетитового концентрата не менее 17 млн.т. в год | 12 090,7 |
| Техническое перевооружение ДОК. Модернизация ОММО с внедрением тонкого грохочения. Строительство комплекса дообогащения. | 2018-2022 гг. | Обеспечение устойчивого функционирования комбината без угрозы снижения мощности при постоянно усложняющихся горно-геологических условиях ведения горных работ в карьере. Кардинальное повышение качества концентрата с 65% до 70%/68,8% по железу общему и содержанием SiO2 не более 2,6%/4,1%, повышение извлечения по железу общему с 53,8% до 56,5%. | 13 994,2 |
| 2.4 | АО «Готэк» | Приобретение оборудования для проекта «Цифровой бутик» | 2018-2023 гг. | Создание технологической базы для производства мелкотиражных заказов изделий POSM с использованием оборудования цифровой печати и резки | 175,6 |
| Замена гофропресса на агрегате BHS-5 (MF-II на Mitsubishi) | 2020-2021 гг. | Модернизация и техническое перевооружение производства | 232,0 |
| 3. | АО «Готэк – Полипак» | Увеличение объемов СБЕ - 3 | 2020-2021 гг. | Модернизация и техническое перевооружение производства | 379,0 |
| 4. | АО «Хартманн-Рус» | Установка вакуум формовочной машины | 2021 г. | Увеличение производственных мощностей на 109 млн. шт./год | 466,0 |
| Реконструкция одноэтажного нежилого здания склада с платформой Литер В 12 площадью 2365,7 (склад № 18); крытой транспортной рампы Литер 9 площадь 520 кв. м.; одноэтажного нежилого здания Литер В7 площадью 943,7 кв.м. (размольный участок и склад сырья); одноэтажного нежилого здания Литер Б площадь 690,3 кв. м. (здание растарочного комплекса) | 2020-2021 гг. | Расширение участка переработки, зоны хранения незавершенного производства и отгрузочных площадей | 141,4 |
| Покупка системы подготовки и очистки бумажной массы | 2021-2022 гг. | Модернизация и техническое перевооружение производства | 130,54 |
| Модернизация производственных линий (смена продуктового ряда) | 2021-2022 гг. | Модернизация и техническое перевооружение производства | 149,73 |
| 6. | АО «Готэк-Принт» | Модернизация ламинатора «Asitrade», приобретение нового фальцесклеивающего автомата | 2022 г. | Модернизация оборудования | 96,0 |
| 7. | МУП «Горводоканал» | Инвестиционная программа по реконструкции, модернизации и развитию централизованной системы водоотведения на территории муниципального образования «город Железногорск» на 2022-2024 годы | 2022-2024 гг. | Реконструкция, модернизация и развитие централизованной системы водоотведения на территории города | 41,58 |
| Проекты резидентов ОЭЗ ППТ «Третий полюс»: |  |
| 8. | ООО «МГБЖ» | Строительство завода по производству горячебрикетированного железа | 2022-2024 гг. | Строительство комплекса промышленных объектов для производства горячебрикетированного железа в объеме 2,08 млн. тонн в год  | 52 122,0 |
| 9. | ООО «Передовые технологии машиностроения» | Организация современного производственного комплекса для выпуска инновационной железнодорожной техники | 2022-2025 гг. | Организация производства беззазорных скользунов БЕРЧ (40 тыс. штук в год) и поглощающих аппаратов класса Т3 (8,2 тыс. штук в год) | 237,36 |
| 10. | ООО «Железногорский завод РТИ» | Строительство завода по производству резинотехнических изделий | 2022-2024 гг. | Организация производства резиновой крошки и смеси (2,5 тыс. т. в год) | 168,0 |

**Приложение 2**

**Перечень муниципальных программ в рамках стратегии социально-экономического развития**

**города Железногорска до 2025 года**

| Наименование муниципальной программы | Плановое финансирование муниципальных программ в городе Железногорске, тыс. руб. |
| --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1. Муниципальная программа «Развитие культуры в городе Железногорске» | 70 850 | 88 063 | 112 694 | 118 109 | 140 678 | 123 256 | 101 097 | 101 240 | 101 240 |
| 2. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан города Железногорска» | 260 317 | 261 258 | 280 666 | 409 227 | 442 778 | 518 586 | 524 156 | 534 449 | 534 006 |
| 3. Муниципальная программа «Развитие образования города Железногорска» | 1 408 013 | 1 622 801 | 1 938 440 | 1 792 966 | 2 074 089 | 1 725 380 | 1 679 658 | 1 662 898 | 1 662 898 |
| 4. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городе Железногорске» | 11 623 | 14 689 | 14 226 | 16 353 | 335 821 | 132 189 | 22 673 | 23 545 | 16 620 |
| 5. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Железногорске» | 657 | 734 | 6 377 | 4 778 | 6 625 | 61 | 41 | 41 | 41 |
| 6. Муниципальная программа «Организация предоставления населению жилищно-коммунальных услуг, благоустройство и охрана окружающей среды в городе Железногорске» | 189 594 | 193 917 | 200 932 | 223 166 | 364 408 | 1 442 728 | 955 607 | 349 773 | 257 858 |
| 7. Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи в городе Железногорске» | 116 376 | 121 207 | 119 279 | 124 018 | 128 736 | 139 859 | 125 311 | 125 817 | 125 817 |
| 8. Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в городе Железногорске» | 3 075 | 8 902 | 14 991 | 19 858 | 26 761 | 10 337 | 9 560 | 9 598 | 9 598 |
| 9. Муниципальная программа «Сохранение и развитие архивного дела в городе Железногорске» | 1 230 | 1 373 | 1 435 | 1 507 | 1 660 | 1 662 | 1 662 | 1 662 | 1 662 |
| 10. Муниципальная программа «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в городе Железногорске и безопасности дорожного движения» | 139 126 | 128 209 | 103 278 | 55 392 | 200 644 | 109 832 | 55 100 | 55 100 | 55 100 |
| 11. Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории города Железногорска» | 6 037 | 1 618 | 1 577 | 19 611 | 29 727 | 33 444 | 30 396 | 30 396 | 30 396 |
| 12. Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в городе Железногорске» | 20 354 | 21 099 | 30 985 | 29 610 | 22 624 | 22 872 | 22 637 | 22 656 | 22 656 |
| 13. Муниципальная программа «Повышение эффективности управления финансами» | 30 432 | 41 481 | 35 504 | 34 476 | 35 512 | 38 533 | 54 797 | 55 689 | 55 689 |
| 14. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Железногорске» | 2 860 | 6 176 | 33 197 | 14 400 | 19 | 1 000 | 50 | 50 | 0 |
| 15. Муниципальная программа «Реализация муниципальной политики в сфере печати и массовой информации в городе Железногорске» | 5 173 | 5 262 | 6 243 | 6 656 | 6 735 | 6 399 | 6 401 | 6 404 | 6 404 |
| 16. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Железногорске» | 27 910 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 16.1. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Железногорске на 2018-2024 годы» | - | 33 584 | 40 193 | 34 394 | 143 227 | 38 188 | 36 907 | 40 918 | - |
| **ВСЕГО** **по муниципальным программам:** | **2 293 627** | **2 550 373** | **2 940 017** | **2 904 521** | **3 960 044** | **4 344 326** | **3 626 053** | **3 020 236** | **2 879 985** |

**Приложение 3**

**Перечень программ комплексного развития города Железногорска**

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование документа (программы) города Железногорска |
| 1. | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «город Железногорск» Курской области на 2018-2027 годы |
| 2. | Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «город Железногорск» Курской области на 2017- 2035 годы |
| 3. | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «город Железногорск» Курской области на 2018-2029 годы |
| 4. | Комплексная программа «Профилактика потребления наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях на территории города Железногорска на 2018-2020 годы» |
| 5. | Комплексная программа «Профилактика потребления наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях на территории города Железногорска на 2021-2023 годы» |
| 6. | Комплексная программа «Патриотическое воспитание граждан города Железногорска Курской области на 2019-2021 годы» |
| 7. | Программа «Комплексное развитие моногорода Железногорска Курской области» |
| 8. | Стратегия развития информационного общества в муниципальном образовании «город Железногорск» Курской области на 2018-2030 годы |

**Приложение 4**

**Целевые показатели стратегии социально-экономического развития города Железногорска**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | ед. измерения | годы |
| 2017(факт) | 2018(факт) | 2019(факт) | 2020(факт) | 2021(факт) | 2022 (оценка) | сценарий | 2023 (прогноз) | 2024 (прогноз) | 2025 (прогноз) |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **9** | **8** | **10** | **11** | **12** |
| 1. Численность постоянного населения (на конец года) | чел. | 100 740 | 100 499 | 100 446 | 100 554 | 99 774 | 99 602 | базовый | 99 850 | 99 920 | 100 000 |
| консервативный | 99 237 | 98 952 | 99 032 |
| 2. Численность населения в трудоспособном возрасте(на конец года) | чел. | 54 549 | 53 656 | 54 669 | 54 588 | 54 165 | 54 071 | базовый | 54 206 | 54 244 | 54 287 |
| консервативный | 53 873 | 53 718 | 53 762 |
| 3. Индекс промышленного производства | % | 98,5 | 104,2 | 100,0 | 97,7 | 104,6 | 99,1 | базовый | 98,8 | 103,9 | 120,6 |
| консервативный | 101,1 | 103,7 | 120,0 |
| 4. Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям | млн. руб. | 3 649,3 | 5 045,0 | 6 432,4 | 6 976,9 | 9 865,3 | 9 777,2 | базовый | 7 040,5 | 4 217,5 | 4 230,7 |
| консервативный | 6 991,1 | 4 173,1 | 4 181,6 |
| 5. Инвестиции в основной капитал на душу населения | тыс. руб. | 36,22 | 50,20 | 64,04 | 69,38 | 98,88 | 98,16 | базовый | 70,51 | 42,21 | 42,31 |
| консервативный | 70,45 | 42,17 | 42,22 |
| 6. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» по крупным и средним организациям | млн. руб. | 755,10 | 573,30 | 856,40 | 715,10 | 1112,80 | 601,2 | базовый | 596,3 | 565,5 | 567,6 |
| консервативный | 586,8 | 549,9 | 532,9 |
| 7. Ввод в эксплуатацию жилых домов |  тыс. кв. м.  | 45,71 | 56,81 | 27,52 | 25,41 | 41,72 | 9,939 | базовый | 74,085 | 77,846 | 77,846 |
| консервативный | 27,122 | 6,488 | 6,441 |
| 8. Ввод в эксплуатацию общей площади жилья на 1000 человек населения |  тыс. кв. м.  | 0,45 | 0,57 | 0,27 | 0,25 | 0,42 | 0,10 | базовый | 0,74 | 0,78 | 0,78 |
| консервативный | 0,27 | 0,07 | 0,07 |
| 9. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя | кв. м.  | 25,00 | 25,60 | 25,90 | 26,20 | 26,90 | 27,0 | базовый | 28,3 | 29,0 | 29,8 |
| консервативный | 27,4 | 27,5 | 27,6 |
| 10. Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям |  млн. руб. | 6 282,10 | 7 296,80 | 8 045,30 | 9 151,50 | 10 250,80 | 12 167,7 | базовый | 13 422,17 | 14 121,47 | 14 758,71 |
| консервативный | 13 226,25 | 13 821,43 | 14 388,67 |
| 11. Оборот общественного питания по крупным и средним организациям | млн. руб. | 253,50 | 255,80 | 297,60 | 228,70 | 361,33 | 486,20 | базовый | 549,03 | 577,73 | 604,45 |
| консервативный | 539,84 | 563,08 | 585,62 |
| 12. Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия | млн. руб. | 3240,81 | 3350,62 | 3491,35 | 3438,98 | 3621,24 | 3 648,1 | базовый | 3 868,4 | 4 023,1 | 4 184,0 |
| консервативный | 3 721,0 | 3 795,5 | 3 871,4 |
| 13. Среднегодовая численность работников организаций (без внешних совместителей) по полному кругу предприятий |  чел. | 37 962 | 37 526 | 36 995 | 36 256 | 35 586 | 35 588 | базовый | 35 727 | 35 810 | 36 535 |
| консервативный | 35 595 | 35 602 | 36 259 |
| 14.Среднегодовая численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей) | чел. | 11 463 | 11 615 | 10 153 | 9 730 | 9 776 | 9 784 | базовый | 9 808 | 9 824 | 9 840 |
| консервативный | 9 796 | 9 812 | 9 826 |
| 15. Рост среднемесячной начисленной заработной платы одного работника (по полному кругу предприятий) | % | 106,8 | 106,4 | 107,0 | 113,1 | 109,4 | 108,9 | базовый | 107,1 | 104,3 | 102,1 |
| консервативный | 106,8 | 104,1 | 101,8 |
| 16. Уровень регистрируемой безработицы | % | 0,60 | 0,58 | 0,53 | 1,44 | 0,31 | 0,31 | базовый | 0,30 | 0,29 | 0,29 |
| консервативный | 0,39 | 0,37 | 0,37 |
| 17. Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости | чел. | 347 | 314 | 287 | 775 | 168 | 160 | базовый | 155 | 150 | 150 |
| консервативный | 200 | 190 | 190 |
| 18. Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города Железногорска | тыс. руб. | 1025221,4 | 886024,0 | 897592,3 | 1196028,5 | 1293186,3  | 1240780,4 | базовый | 1260494,9 | 1286012,2 | 1310300,0 |
| консервативный | 1258285,7 | 1283698,0 | 1307054,0 |
| 19. Доля налоговых и неналоговых доходов (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета (без учета субвенций) | % | 75,0 | 67,5 | 48,2 | 84,2 | 49,7 | 50,9 | базовый | 34,9 | 41,9 | 98,8 |
| консервативный | 63,2 | 90,9 | 98,7 |
| 20. Государственный долг по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета города Железногорска  | % | 10,2 | 20,9 | 20,6 | 11,7 | 7,7 | 18,1 | базовый | 27,8 | 37,2 | 44,2 |
| консервативный | 27,8 | 37,2 | 44,2 |