

Заключение об экспертизе нормативного правового акта муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности

(постановление Администрации города Железнодорожного от 20.05.2021 № 878 «О порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам»)

Управление экономики и инвестиционной политики Администрации города Железнодорожного в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Администрации города Железнодорожного от 24.12.2015 № 3529, рассмотрело Порядок проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утвержденный постановлением Администрации города Железнодорожного от 20.05.2021 № 878 в редакциях от 11.08.2022 № 2291, от 23.03.2023 № 680 (далее - Порядок) и сообщает следующее.

В период разработки и внесения изменений документ процедуру оценки регулирующего воздействия не проходил.

Проведение экспертизы нормативного правового акта осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «города Железнодорожный» Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, на 2023 год.

Настоящее заключение подготовлено впервые. Разработчик нормативного правового акта - Управление городского хозяйства Администрации города Железнодорожного.

Порядок разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Порядок регулирует организацию и проведение открытого конкурса среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников договора простого товарищества на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «город Железнодорожный» Курской области, определяет условия участия в нем, порядок подведения итогов открытого конкурса.

При использовании правового акта Администрации города Железнодорожного от 20.05.2021 №878 «О порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» в работе Управления городского хозяйства Администрации города Железнодорожного возникли следующие затруднения:

1. В правовом акте не указан пункт о техническом состоянии транспортных средств. В ходе осмотра транспортных средств, некоторые машины были не на ходу, но отклонить заявку по этой причине было невозможно, поэтому фактически машина была предоставлена, но не в рабочем состоянии.

2. В поданных заявках по лотам участниками конкурса указывается список транспортных средств, которые планируется использовать для выполнения маршрута с высокими критериями по шкале оценки участников, но после получения свидетельств и карт маршрута, перевозчики начинают использовать машины, не указанные в конкурсной документации и с худшими характеристиками. Перевозчики используют эту возможность, так как в картах маршрута не указывается конкретный номер машины.

Постановлением Администрации города Железнодорожска Курской области от 30.03.2023 № 762 были внесены изменения в Положение, а именно: п. 5.1. был дополнен пп. 7) следующего содержания – «7) наличие паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств на каждое транспортное средство».

В связи с данным изменением Курское УФАС России, по заявлению председателя простого товарищества Маяк, вынесло Предупреждение № 02-04/2023 об изменении акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Постановлением от 26.05.2023 № 1332 «О признании утратившим силу постановления Администрации города Железнодорожска», в связи с нарушением ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановление Администрации города Железнодорожска от 30.03.2023 № 762 признано утратившим силу.

Информация о наличии затруднений в осуществлении предпринимательской и иной деятельности, вызванных применением положений НПА, а также информация об обоснованности и целесообразности положений НПА для целей муниципального регулирования, которые вызвали затруднения в осуществлении предпринимательской и иной деятельности, отсутствует.

Управлением экономики и инвестиционной политики Администрации города Железнодорожска проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в срок с 22.09.2023 по 21.10.2023.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Управлением экономики и инвестиционной политики Администрации города Железнодорожска на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт муниципального образования «город Железнодорожск» Курской области в разделе Администрация / Экономика / Регуляторная политика / Экспертиза МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности / Экспертиза НПА / Уведомление о проведении экспертизы / Постановление Администрации города Железнодорожска от 20.05.2021 № 878 (в ред. от 11.08.2022 № 2291, от 23.03.2023 № 680) «О порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам».

О размещении уведомления о проведении экспертизы нормативного правового акта извещены: Железнодорожская городская общественная организация «Союз предпринимателей».

В процессе публичных консультаций замечания и предложения по нормативному правовому акту не поступали.

По рекомендации управления экономики и инвестиционной политики Администрации города Железнодорожска управлением правового обеспечения, кадров и муниципальной службы Администрации города Железнодорожска была проведена правовая экспертиза Порядка.

В ходе проведенного анализа выявлен факт несоответствия Порядка действующему законодательству.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту

регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются на срок не менее чем 5 лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Это общее правило отражено в пункте 10.2 Порядка. Однако в пункте 8.6 Порядка определено другое событие, от наступления которого исчисляется срок выдачи свидетельств: в течение 10 рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе. Пункт 8.6 необходимо привести в соответствие с Федеральным законом № 220-ФЗ.

Также пунктом 2.3 Порядка определены полномочия конкурсной комиссии. Одним из полномочий является отстранение участника от участия в открытом конкурсе в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, предоставленных участников, на любом этапе проведения открытого конкурса. Норма имеет характер широты дискреционных полномочий (неопределенность условий или оснований принятия решения). Необходимо определиться с конкретными этапами, на которых возможно отстранение участника от участия в открытом конкурсе в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах: на этапах рассмотрения заявок, этапе осуществления сопоставления и оценки заявок.

На практике возникают случаи, когда по итогам конкурса определен победитель, на этапе подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств победитель подтверждает наличие транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе. Однако, по имеющейся у организатора конкурса информации, данные транспортные средства уже задействованы на иных маршрутах регулярных перевозок и не могут обеспечить осуществление перевозок по выставленным на конкурс маршрутам. Порядок не содержит нормы, регулирующей возникающие отношения в этой части, что может повлечь конфликт интересов и обжалования результатов конкурса.

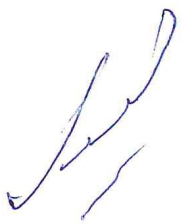
На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

- Порядок, утвержденный постановлением Администрации города Железногорска от 20.05.2021 № 878 «О порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» (в редакции от 11.08.2022 № 2291, от 23.03.2023 № 680) **не содержит** положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

- в Порядке выявлен факт несоответствия норм действующему законодательству;
- в Порядке выявлены нормы, ведущие к конфликту интересов;
- с целью соблюдения интересов субъектов малого и среднего предпринимательства г. Железногорска, прозрачности при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам включить в состав конкурсной комиссии представителя Железногорской городской общественной организации «Союз предпринимателей» Курской области.

С учетом вышеизложенного, Управлению городского хозяйства необходимо привести нормативный правовой акт в соответствие с законодательством и внести необходимые изменения.

Начальник управления экономики
и инвестиционной политики Администрации
города Железногорска



Л.Н. Иконникова

02.11.2023