Приложение к постановлению

Администрации города Железногорска

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2022 №\_\_\_\_\_\_

**Положение**

**об организации системы внутреннего обеспечения**

**соответствия требованиям антимонопольного законодательства**

**в Администрации города Железногорска**

Раздел 1. Общие положения

1. Настоящим Положением устанавливается муниципальное правовое регулирование по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска (далее - антимонопольный комплаенс).

Положение разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

**антимонопольный комплаенс** - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о защите конкуренции (далее - антимонопольное законодательство) и предупреждение его нарушения;

**антимонопольное законодательство** - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления, ее структурные подразделения, а также российские и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

**антимонопольный орган** - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

**доклад об антимонопольном комплаенсе** - документ, содержащий информацию об организации в органе местного самоуправления (Администрации города Железногорска) антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

**коллегиальный орган** - совещательный орган Администрации города Железногорска, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

**нарушение антимонопольного законодательства** - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом местного самоуправления (Администрацией города Железногорска);

**риски нарушения антимонопольного законодательства** - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;это потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение антимонопольного законодательства, нарушение антимонопольных запретов и ограничений;

**уполномоченные подразделения** – отраслевые и функциональные органы Администрации города Железногорска с правами юридического лица иструктурные (функциональные) подразделения Администрации города Железногорска без прав юридического лица, осуществляющие внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Администрации города Железногорска.

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Администрации города Железногорска требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Железногорска.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Администрации города Железногорска требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности организации в Администрации города Железногорска антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса все структурные подразделения Администрации города Железногорска руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства Администрации города Железногорска в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования действующего в Администрации города Железногорска антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

5) совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

Раздел 2. Организация антимонопольного комплаенса

6. **Уполномоченными подразделениями** Администрации города Железногорска, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации города Железногорска, **являются отраслевые и функциональные органы Администрации города Железногорска с правами юридического лица и следующие структурные (функциональные) подразделения Администрации города Железногорска без прав юридического лица**:

управление архитектуры и градостроительства;

отдел потребительского рынка и развития предпринимательства;

отдел муниципальных закупок.

Руководитель структурного подразделения несет ответственность за организацию антимонопольного комплаенса в структурном подразделении.

Для проведения систематической работы по антимонопольному комплаенсу в уполномоченных подразделениях назначаются ответственные лица.

7. **Общий контроль** за организацией и функционированиемв Администрации города Железногорска антимонопольного комплаенса осуществляется Главой города Железногорска и заместителями Главы Администрации города Железногорска в пределах вопросов, относящихся к их компетенции.

7.1. **Глава города Железногорска:**

подписывает правовые акты, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

утверждает сводную карту рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска для структурных (функциональных) подразделений Администрации города Железногорска без прав юридического лица;

утверждает сводный план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска для структурных (функциональных) подразделений Администрации города Железногорска без прав юридического лица;

рассматривает материалы, связанные с оценкой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в целом по Администрации города Железногорска;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Администрации города Железногорска правил антимонопольного комплаенса;

утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

7.2. **Заместители Главы Администрации города Железногорска:**

рассматривают материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимают меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляют контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса в пределах вопросов, относящихся к их компетенции.

8. Достижение целей и задач антимонопольного комплаенса обеспечивается согласованным взаимодействием структурных подразделенийАдминистрации города Железногорска.

8.1. **К компетенции управления правового обеспечения, кадров и муниципальной службы Администрации города Железногорска относится:**

разработка муниципальных правовых актов по созданию и порядку функционирования антимонопольного комплаенса во взаимодействии со структурными подразделениями Администрации города Железногорска;

консультирование служащих по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

информирование Главы города Железногорска о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение [антимонопольного законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document?id=12048517&sub=0);

информирование должностных лиц Администрации города Железногорска, в сфере ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и руководства Администрации города Железногорска о выявленных рисках;

ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на муниципальную службу или службу в Администрацию города Железногорска;

организация обучения служащих требованиям [антимонопольного законодательства](http://mobileonline.garant.ru/document?id=12048517&sub=0) и антимонопольного комплаенса;

организация проведения служебных проверок в случае выявления нарушений, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

проведение правовой экспертизы проектов правовых актов и выдача юридических заключений при выявлении несоответствия действующему законодательству.

8.2. **К компетенции управления по безопасности, противодействию коррупции и взаимодействию с правоохранительными органами Администрации города Железногорска** относится:

выявление конфликта интересов в деятельности служащих Администрации города Железногорска и ее структурных подразделений, разработка предложений по их исключению;

разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, участие в них.

8.3. **К компетенции управления экономики и инвестиционной политики** **Администрации города Железногорска** относится:

расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в целом по Администрации города Железногорска;

оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в целом по Администрации города Железногорска;

подготовка сводных карт рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска и сводных планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска для структурных (функциональных) подразделений Администрации города Железногорска без прав юридического лица и направление их на утверждение;

подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Железногорска на основе предоставленных сведений уполномоченных органов и представление его на обсуждение коллегиальному органу;

направление доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Железногорска для размещения на официальном сайте муниципального образования «город Железногорск» Курской области.

8.4. **К компетенции контрольно-ревизионного отдела** **Администрации города Железногорска** относится:

участие во внутренних расследованиях, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

взаимодействие с уполномоченными подразделениями по вопросам выявления при проведении проверок рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд.

8.5. **К компетенции уполномоченных подразделений относится:**

сбор сведений о выявленных за последние три года в деятельности уполномоченного подразделения нарушениях антимонопольного законодательства;

изучение правоприменительной практики ФАС России и ее территориальных органов в области деятельности уполномоченного подразделения;

выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

расчет и утверждение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного подразделения;

оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

подготовка и утверждение отраслевыми и функциональными органами Администрации города Железногорска с правами юридического лица карт рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска, планов мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка проектов доклада об антимонопольном комплаенсе;

разработка структурными (функциональными) подразделениями Администрации города Железногорска без прав юридического лица карт рисков нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска, планов мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и представление их в управление экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска;

во взаимодействии с управлением по безопасности, противодействию коррупции и взаимодействию с правоохранительными органамивыявление конфликта интересов в деятельности служащих;

инициирование проведения внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

информирование руководства Администрации города Железногорска о выявленных рисках;

ознакомление гражданина Российской Федерации с настоящим Положением при поступлении на службу в структурное подразделение (для юридических лиц);

консультирование сотрудников подразделения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

хранение документации по ведению антимонопольного комплаенса;

взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

9. Оценка эффективности организации и функционирования в Администрации города Железногорска антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом – **Коллегией по антимонопольному комплаенсу при Главе города Железногорска (далее – Коллегия).**

10. Коллегия осуществляет:

1) рассмотрение и оценку мероприятий антимонопольного комплаенса уполномоченных подразделений Администрации города Железногорска;

2) рассмотрение и обсуждение доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Железногорска.

11. Порядок создания и работы Коллегии определяется распоряжением Администрации города Железногорска.

Раздел 3. Выявление и оценка рисков нарушения

антимонопольного законодательства

12. **В целях выявления рисков нарушения** антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением ежегодно в срок **не позднее 20 января года, следующего за отчетным,** **и далее ежеквартально** проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов и принятых муниципальных нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно - проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ответственное за антимонопольный комплаенс лицо осуществляет сбор необходимой информации в уполномоченном подразделении и **готовит аналитическую справку**.

13. При проведении **анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства** за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности структурных подразделений сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

14. **При проведении анализа проектов актов** на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) направление проекта правового акта на правовую экспертизу;

2) оценка регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Железногорска, утвержденным постановлением администрации города Железногорска от 07.12.2015 № 3279.

15. **Анализ принятых актов** на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится в рамках осуществления мониторинга правовых актов путем анализа:

1) принятых антимонопольными органами мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства на принятые акты);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) судебных актов о признании принятых актов несоответствующими антимонопольному законодательству и недействующими;

4) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и физическими лицами;

5) обращений организаций и физических лиц;

6) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

7) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

16. **При проведении мониторинга и анализа практики применения** антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о практике применения антимонопольного законодательства;

2) подготовка аналитических материалов о состоянии правоприменительной практики и проблемах применения антимонопольного комплаенса;

3) проведение не реже одного раза в год рабочих совещаний по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства и по вопросам проблем правоприменения;

4) подготовка предложений по решению проблем правоприменения антимонопольного законодательства.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится **оценка таких рисков** **с учетом следующих показателей:**

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации города Железногорска по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности.

18. **Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства** оцениваются и распределяются уполномоченным подразделением по [уровням](#P116) рисков нарушения антимонопольного законодательства, приведенным в приложении № 1 к настоящему Положению.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства **составляется карта рисков** **нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Железногорска** (далее – карта рисков) по форме согласно приложению №2 к настоящему Положению.

В карту рисков включаются выявленные риски (их описание), структурированные по уровню и направлениям деятельности; вид риска, описание причин и условий возникновения рисков.

Карта рисков подготавливается и утверждается отраслевыми и функциональными органами Администрации города Железногорска с правами юридического лица не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия по снижению данных рисков.

Структурные (функциональные) подразделения Администрации города Железногорска без прав юридического лица представляют карту рисков в управление экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска ежегодно в срок до 10 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия по снижению данных рисков для подготовки и направления на утверждение сводной карты рисков.

Карта рисков подлежит пересмотру в случае выявления новых рисков в течение отчетного года.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

В случае если в ходе выявления и оценки рисков уполномоченным подразделением обнаруживаются признаки коррупционных рисков, наличия конфликта интересов либо нарушения правил служебного поведения при осуществлении работниками служебной деятельности, указанные материалы подлежат передаче в управление по безопасности, противодействию коррупции и взаимодействию с правоохранительными органамидля обеспечения соответствующих мер в порядке, установленном правовыми актами.

Раздел 4. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями ежегодно разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Мероприятия оформляются в виде **плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства** по форме согласно приложению №3.

План мероприятий («дорожная карта») подготавливается и утверждается отраслевыми и функциональными органами Администрации города Железногорска с правами юридического лица не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия, иподлежат пересмотру в случае выявления новых рисков в течение отчетного года.

Структурные (функциональные) подразделения Администрации города Железногорска без прав юридического лица представляют план мероприятий («дорожную карту») в управление экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорскане позднее 10 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия, для подготовки и направления на утверждение сводного плана мероприятий («дорожной карты»).

План мероприятий должен содержать конкретные мероприятия в разрезе каждого риска, необходимые для устранения выявленного риска, срок их выполнения и ответственное лицо. План мероприятийподлежит пересмотру в случае выявления новых рисков в течение отчетного года.

22. Уполномоченные подразделения на постоянной основе осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

Раздел 5. Оценка эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса

24. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса осуществляется на основе оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и представляет собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками в течение отчетного периода. Под отчетным периодом понимается календарный год.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса рассчитываются и устанавливаются **ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.**

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются как для уполномоченного подразделения, так и для Администрации города Железногорска в целом.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса уполномоченного подразделения разрабатываются уполномоченным подразделением, утверждаются его руководителем на отчетный год ежегодно в срок до 01 марта отчетного года, и представляются в управление экономики и инвестиционной политики.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в целом по Администрации города Железногорска разрабатываются управлением экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска и утверждаются Главой города Железногорска на отчетный год ежегодно в срок не позднее 01 апреля отчетного года.

25. [**Методика**](#P143) **расчета** **ключевых показателей эффективности** функционирования антимонопольного комплаенса приведена в приложении № 4 к настоящему Положению.

26. Уполномоченные подразделения проводят оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в этих подразделениях за отчетный год до 20 января года, следующего за отчетным.

27. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в целом по Администрации города Железногорска проводится управлением экономики и инвестиционной политикиАдминистрации города Железногорска до 01 февраля года, следующего за отчетным.

28. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса включается в проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

Раздел 6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

30. Подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется уполномоченными должностными лицами не позднее 20 января года, следующего за отчетным.

Сводный проект доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Железногорска подготавливается управлением экономики и инвестиционной политики Администрации города Железногорска до 01 февраля года, следующего за отчетным, и направляется на обсуждение.

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе в Администрации города Железногорска обсуждается на Коллегии при Главе города Железногорска и утверждается Главой города Железногорска.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе после его утверждения размещается на официальном сайте муниципального образования «город Железногорск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».